

**THEMIS**

---

---

# **İDARİ YARGI**

---

---

Prof. Dr. Zehra ODYAKMAZ

Ümit KAYMAK

İsmail ERCAN

# İÇİNDEKİLER

İÇİNDEKİLER.....	V
------------------	---

## BİRİNCİ BÖLÜM İDARENİN DENETLENMESİ

I. GENEL OLARAK .....	1
II. YARGI DENETİMİ.....	2
A. GENEL OLARAK.....	2
B. YARGI DENETİMİNDE UYGULANAN SİSTEMLER .....	3
1. Yargı Birliği Sistemi.....	3
2. Yargı Ayrılığı Sistemi (İdari Yargı Sistemi) .....	3
C. ÜLKEMİZDE İDARİ YARGI SİSTEMİ .....	4
1. Tarihçe .....	4
2. Genel Özellikler.....	5

## İKİNCİ BÖLÜM İDARİ YARGI DENETİMİNİN KAPSAMI VE SINIRLARI

I. İDARİ YARGI DENETİMİNİN KAPSAMI .....	7
A. GENEL OLARAK.....	7
B. YASAMA KISINTILARI .....	7
1. Kavram ve Tarihsel Süreç.....	7
2. Pozitif Hukukumuzda Durum .....	8
C. YARGI KISINTILARI (SİYASAL TASARRUFLAR) .....	11
II. İDARİ YARGI DENETİMİNİN SINIRLARI .....	11
A. GENEL OLARAK.....	11
1. Hukuka Uygunluk Denetimiyle Sınırlı Olması .....	12
2. Yürütme Görevinin Yerine Getirilmesini Kısıtlayamayacağı .....	12

3. İdari Eylem ve İşlem Niteliğinde veya Takdir Yetkisini Kaldıracak Biçimde Yargı Kararı Verilemeyeceği .....	13
B. BAĞLI YETKİ ve TAKDİR YETKİSİ .....	13
1. Bağlı Yetki.....	13
2. Takdir Yetkisi.....	14

## ÜÇÜNCÜ BÖLÜM İDARİ YARGI ÖRGÜTÜ

I. GENEL İDARİ YARGI ÖRGÜTÜ .....	19
A. DANIŞTAY.....	19
1. Başkan ve Başsavcı .....	19
2. Daireler.....	20
3. Danıştay Genel Kurulu.....	23
4. İdari İşler Kurulu .....	24
5. İdari Dava Daireleri Kurulu ve Vergi Dava Daireleri Kurulu.....	24
6. İçtihatları Birleştirme Kurulu .....	26
7. Başkanlar Kurulu.....	27
8. Başkanlık Kurulu.....	27
9. Yüksek Disiplin Kurulu.....	29
10. Disiplin Kurulu .....	30
B. BÖLGE İDARE MAHKEMELERİ .....	30
1. Genel Olarak.....	30
2. Kuruluşu .....	31
3. Örgütü, Organların Görevleri ve Çalışma Usulleri.....	31
4. Karşılaştırma: 6545 Sayılı Kanunla Getirilen Yenilikler ve Kaldırılan Hükümler .....	35
C. İDARE MAHKEMELERİ ve VERGİ MAHKEMELERİ .....	36
1. Kuruluşu .....	36
2. Yapısı ve Görevleri .....	36
D. NÖBETÇİ MAHKEMELER .....	37
1. Danıştay'da .....	37
2. İdare ve Vergi Mahkemelerinde .....	38
3. Bölge İdare Mahkemelerinde.....	38

## DÖRDÜNCÜ BÖLÜM İDARİ YARGI GÖREVLİLERİ

I.	İDARİ YARGI GÖREVLİLERİ.....	41
	A. DANIŞTAY PERSONELİ.....	41
	1. Meslek Mensupları.....	41
	2. Diğer Görevliler.....	44
	B. BÖLGE İDARE MAHKEMESİ PERSONELİ.....	45
	C. İDARE MAHKEMELERİ ve VERGİ MAHKEMELERİNİN PERSONELİ .....	45
	D. İDARİ YARGIDA ADAYLIK.....	46

## BEŞİNCİ BÖLÜM İDARİ YARGININ GÖREV ALANI

I.	GÖREV KAVRAMI.....	47
	A. Genel Olarak.....	47
	B. Ülkemizde Yargı Kolları .....	47
	1. Anayasa Yargısı.....	48
	2. Adli Yargı.....	48
	3. İdari Yargı.....	48
	4. Uyuşmazlık Yargısı.....	48
	5. Seçim Yargısı.....	48
	6. Mali Yargılama .....	48
II.	İDARİ YARGININ GÖREV ALANININ ANAYASAL DAYANAĞI SORUNU .....	49
III.	İDARİ YARGININ GÖREV ALANI DIŞINDA KALAN UYUŞMAZLIKLAR.....	50
	A. YASAMA ve YARGI İŞLEMLERİ .....	50
	B. İDARİ NİTELİK TAŞIMALARINA RAĞMEN ADLİ YARGININ GÖREV ALANINA GİREN UYUŞMAZLIKLAR .....	51
	1. Abonmanlık Sözleşmeleri.....	51
	2. İdari Para Cezaları.....	52
	3. İdarenin Özel Kişilere Karşı Açtığı Davalar .....	55
	4. İdarenin Özel Hukuk Sözleşmelerinden Doğan Davalar.....	55

5. Kamu Görevlilerine Karşı Açılan Davalar .....	56
6. Tapu Siciliyle İlgili Davalar .....	58
7. Kamulaştırmadan Doğan Özel Hukuk Uyuşmazlıkları .....	59
8. Nüfus Kayıtlarına İlişkin Davalar .....	61
9. İcra ve İflas Dairesi Görevlilerinin Kusurlarından Doğan Tazminat Davaları .....	62
10. Hizmet Sözleşmesinden Doğan Uyuşmazlıklar .....	63
11. Fiili Yol (İdarenin Haksız Fiilleri) .....	63
12. İdareye Ait Taşınların Yaptığı Kazalardan Doğan Uyuşmazlıklar .....	66
13. Vakıf Üniversitelerine İlişkin Uyuşmazlıklar .....	68
14. Askeri Tatbikat ve Manevralara İlişkin Uyuşmazlıklar .....	69

## ALTINCI BÖLÜM

### YARGI KOLU UYUŞMAZLIKLARI (UYUŞMAZLIK YARGISI)

I. UYUŞMAZLIK MAHKEMESİ .....	71
A. GENEL OLARAK.....	71
B. YAPISI ve ÇALIŞMA USULLERİ.....	72
1. Başkan .....	72
2. Mahkeme Heyeti .....	72
3. Üyeler .....	73
4. Yazı İşleri ve Diğer Görevliler .....	74
5. Ara Verme.....	74
II. UYUŞMAZLIK YARGISI.....	74
A. GÖREV UYUŞMAZLIKLARI .....	74
1. Olumlu Görev Uyuşmazlığı.....	74
2. Olumsuz Görev Uyuşmazlığı .....	80
3. Mahkemelerce Görev Uyuşmazlığı Başvurusu .....	82
4. Tedbirlerin Devam Etmesi .....	82
B. HÜKÜM UYUŞMAZLIĞI.....	82
1. Genel Olarak.....	82
2. Koşulları .....	83

3. Hüküm Uyuşmazlığının Giderilmesi.....	83
4. Hüküm Uyuşmazlığına İlişkin Örnek Karar.....	84
C. UYUŞMAZLIK MAHKEMESİ KARARLARININ SONUÇLARI.....	84
1. Kararların Bağlayıcılığı.....	84
2. Kararların Kesinliği .....	85
3. Kaldırılan Hükümler .....	85

## YEDİNCİ BÖLÜM İDARİ DAVALAR

I. GENEL OLARAK .....	87
A. EDİM DAVALARI.....	87
B. TESPİT DAVALARI.....	88
C. YENİLİK DOĞURAN (İNŞAİ) DAVALAR.....	88
II. İDARİ DAVA TÜRLERİ .....	88
III. İPTAL DAVALARI.....	89
A. GENEL OLARAK.....	89
B. İPTAL DAVASININ ÖZELLİKLERİ .....	89
1. İptal Davası Objektif Nitelikte Bir Davadır. ....	89
2. İptal Davasının Konusunu İdari İşlemler Oluşturur. ....	90
3. İptal Davası Bir İdari İşlemin Hukuka Aykırılığı İddiası ile Açılır. ....	91
4. İptal Davası İdari İşlemin İptal Edilmesi Amacıyla Açılır. ....	91
5. İptal Davası Açabilmek İçin Menfaat İhlali Gerekir. ....	91
6. İptal Davası Kamu Düzenindedir. ....	91
C. İPTAL DAVASININ KONUSU .....	92
D. İPTAL DAVASININ ÖN KOŞULLARI .....	95
1. Mahkemeye İlişkin Ön Koşullar (Görev ve Yetki).....	95
2. Davanın Konusuna İlişkin Ön Koşullar .....	96
3. Davacıya İlişkin Ön Koşullar.....	96
4. Davalıya İlişkin Ön Koşullar .....	104
5. İptal Davasının Süresine İlişkin Ön Koşullar.....	107
6. İptal Davasının Biçimine İlişkin Ön Koşullar.....	107
E. İPTAL DAVASININ ESASA İLİŞKİN KOŞULLARI .....	107
F. İPTAL DAVASININ SONUÇLARI.....	107

1. İptal Davasının Reddedilmesinin Sonuçları.....	107
2. İptal Davasının Kabul Edilmesinin Sonuçları.....	108
G. İPTAL KARARININ UYGULANMASI.....	108
1. İdarenin Sorumluluğu.....	108
2. Kamu Görevlisinin Sorumluluğu.....	109
IV. TAM YARGI DAVALARI.....	110
A. GENEL OLARAK.....	110
B. TÜRLERİ.....	111
C. TAM YARGI DAVASININ ÖN KOŞULLARI.....	111
1. Mahkemeye İlişkin Ön Koşullar.....	111
2. Dava Konusuna İlişkin Ön Koşullar.....	111
3. Davacıya İlişkin Ön Koşullar.....	112
4. Davalıya İlişkin Ön Koşullar.....	113
5. Süreye İlişkin Ön Koşullar.....	113
6. Biçime İlişkin Ön Koşullar.....	113
D. TAM YARGI DAVASININ ESASINA İLİŞKİN KOŞULLAR.....	113
E. TAM YARGI DAVASININ SONUÇLARI.....	114
1. Davanın Reddinin Sonuçları.....	114
2. Davanın Kabulünün Sonuçları.....	114
F. TAM YARGI DAVASINDA VERİLEN KARARLARIN UYGULANMASI.....	114

## SEKİZİNCİ BÖLÜM İDARİ DAVALARIN AÇILMASI VE YÜRÜTÜLMESİ

I. İDARİ DAVALARIN AÇILMASI.....	117
A. DAVA DİLEKÇESİ, HİTAP VE İMZA.....	117
B. DAVA DİLEKÇESİNDE GÖSTERİLMESİ GEREKEN HUSUSLAR.....	118
1. Tarafların ve Varsa Vekillerinin veya Temsilcilerinin Ad ve Soyadları veya Unvanları ve Adresleri ile Gerçek Kişilere Ait Türkiye Cumhuriyeti Kimlik Numarası.....	118
2. Davanın Konusu.....	119

3. Davanın Nedenleri.....	120
4. Davanın Dayandığı Kanıtlar.....	121
5. Davaya Konu Olan İdari İşlemin Yazılı Bildirim Tarihi .....	121
6. İstem Sonucu .....	122
7. Diğer Hususlar .....	122
8. Sonuç .....	122
C. DAVA DİLEKÇESİNİN VERİLECEĞİ YERLER .....	123
D. DAVA DİLEKÇESİNİN KAYDI ve DİLEKÇELER ÜZERİNE UYGULANACAK İŞLEMLER.....	124
1. Dilekçenin Kaydı .....	124
2. Dilekçeler Üzerine Uygulanacak İşlemler .....	125
E. AYNI DİLEKÇE İLE DAVA AÇILABİLECEK DURUMLAR .....	126
1. Tek Dilekçe ile Birden Çok İdari İşleme Karşı Dava Açılması.....	126
2. Birden Çok Kişinin Tek Dilekçe ile Dava Açması .....	127
3. Sonuç .....	128
II. İDARİ YARGIDA İLK İNCELEME .....	128
A. GENEL OLARAK .....	128
B. İLK İNCELEMEDE BAKILACAK HUSUSLAR.....	128
C. İLK İNCELEME ÜZERİNE VERİLECEK KARARLAR .....	130
D. KARARLARA KARŞI BAŞVURU .....	131
E. İLK İNCELEMeye GENEL BAKIŞ ve ÖRNEK OLAY .....	131
III. İDARİ DAVALARIN YÜRÜTÜLMESİ .....	132
A. TEBLİGAT ve CEVAP VERME .....	132
B. DURUŞMA.....	133
1. İlk Derece Yargı Yerinde Duruşmaya Karar Verilmesi .....	134
2. Temyiz ve İstinaflarda Duruşmaya Karar Verilmesi.....	135
3. Duruşmaya İlişkin Diğer Hükümler.....	135
C. YÜRÜTMENİN DURDURULMASI .....	136
1. Genel Olarak.....	136
2. Hukuksal Niteliği .....	136
3. Koşulları .....	138
4. Yürütmenin Durdurulması Kararlarına İtiraz.....	142
5. Yürütmenin Durdurulması Kararınının Sonuçları.....	143
6. Yürütmenin Durdurulması Kararı Verilemeyecek Durumlar.....	144



D. ISLAH .....	144
1. Genel Olarak.....	144
2. İdari Yargılamada .....	144
3. Karşılaştırma .....	145
E. TARAFLARIN KİŞİLİK ve NİTELİĞİNDE DEĞİŞİKLİK .....	146
F. İDARİ YARGIDA HUKUK MUHAKEMELERİ KANUNU İLE VERGİ USUL KANUNUNUN UYGULANACAĞI DURUMLAR.....	146
G. DOSYALARIN İNCELENMESİ ve KARARA BAĞLANMASI.....	148
1. Dosyaların İncelenmesi ve Karara Bağlanması .....	148
2. Kararlarda Bulunması Gereken Hususlar .....	148

## DOKUZUNCU BÖLÜM İDARİ YARGIDA İÇ GÖREV VE YETKİ

I. İÇ GÖREV .....	151
A. GENEL OLARAK.....	151
B. ÖZELLİKLERİ.....	151
C. İDARİ YARGI MAHKEMELERİN GÖREVLERİ .....	152
1. Danıştay'ın Yargısal Görevleri.....	152
2. Bölge İdare Mahkemesinin Görevleri.....	156
3. İdare Mahkemeleri ile Vergi Mahkemelerinin Görevleri.....	156
II. YETKİ .....	159
A. GENEL OLARAK.....	159
B. ÖZELLİKLERİ.....	159
C. GENEL YETKİ KURALI .....	159
D. ÖZEL YETKİ KURALLARI.....	159
1. İdare Mahkemelerinde .....	160
2. Vergi Uyuşmazlıklarında Yetki .....	162
III. GÖREVSİZLİK VE YETKİSİZLİK HALLERİNDE YAPILACAK İŞLEMLER.....	162

## ONUNCU BÖLÜM İDARİ YARGIDA SÜRELER

I.	GENEL OLARAK.....	165
II.	DAVA SÜRELERİ.....	166
	A. GENEL SÜRELER.....	166
	B. ÖZEL SÜRELER.....	167
III.	SÜRELERİN BAŞLAMASI.....	168
IV.	SÜRELERİN HESAPLANMASI.....	169
	A. 60 GÜNLÜK SÜRELER.....	170
	B. 30 GÜNLÜK SÜRELER.....	171
	C. ŞUBAT TEBLİGATLARI.....	171
V.	İDARİ BAŞVURULAR VE SÜRELERE ETKİSİ.....	171
	A. GENEL OLARAK.....	171
	B. İLGİLİLERİN, HAKLARINDA İDARİ DAVAYA KONU OLABİLECEK BİR İŞLEM YA DA EYLEMİN YAPILMASI İÇİN İDARİ MAKAMLARA BAŞVURMASI (İYUK Madde 10 Başvurusu).....	172
	1. İdarenin Başvuruya Sessiz Kalması.....	172
	2. İdarenin Başvuruya Kesin Olmayan Cevap Vermesi.....	175
	C. ÜST MAKAMLARA BAŞVURMA (İYUK m. 11 Başvurusu).....	177
	D. İYUK 10 ve 11. MADDE BAŞVURULARINA İLİŞKİN PRATİKLER.....	180
	E. BİLGİ EDİNME KAPSAMINDA YAPILAN BAŞVURU.....	182
	F. KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMUNA YAPILAN BAŞVURU.....	182
VI.	SÜRELERİN KESİLMESİ.....	182
	A. GÖREVLİ OLMAYAN YARGI YERİNE BAŞVURMA.....	183
	B. DİLEKÇELERİN REDDİ KARARINDAN SONRAKİ EK SÜRE.....	183
	C. İDARİ İŞLEM NEDENİYLE İPTAL ve TAM YARGI DAVASININ BİRLİKTE AÇILMASI DURUMUNDA TAM YARGI DAVASININ SÜRESİNİN İŞLEMEMESİ.....	184
VII.	TAM YARGI DAVALARINDA SÜRE.....	184
	A. İDARİ İŞLEMDEN DOĞAN TAM YARGI DAVASINDA SÜRE (İYUK m.12).....	184
	1. Doğrudan Doğruya Tam Yargı Davası Açılması.....	185

2. İptal ve Tam Yargı Davalarının Birlikte Açılması.....	185
3. İptal Davası Açıldıktan Sonra Tam Yargı Davası Açılması.....	186
B. İDARİ EYLEMDEN DOĞAN TAM YARGI DAVASINDA SÜRE (İYUK. m.13) .....	187
C. ÖRNEK ÜZERİNDE İYUK 11, 12 ve 13. MADDELERİNİN UYGULANMASINA İLİŞKİN YÖNTEM .....	188
VIII. SÜRELERE GENEL BAKIŞ.....	189

## ON BİRİNCİ BÖLÜM İDARİ YARGIDA ÖZEL DURUMLAR

I. İDARİ DAVALARDA İSPAT VE KANITLARIN TESPİTİ.....	195
II. YARGI YERİ BELİRLENMESİ (MERCİ TAYİNİ) .....	196
III. YARGICIN YASAKLILIĞI (ÇEKİNMESİ) VE REDDİ .....	196
A. GENEL OLARAK.....	196
B. YASAKLILIK ile REDDİN KARŞILAŞTIRILMASI.....	197
C. HUKUK YARGILAMASINDA YARGICIN ÇEKİNMESİ ve REDDİ .....	197
1. Yargıcın Yasaklılığı .....	197
2. Yargıcın Reddi.....	198
D. İDARİ YARGILAMADA ÇEKİNME ve RET.....	201
1. Çekinme ve Reddin Sonuçları.....	203
IV. SULH .....	203
A. GENEL OLARAK .....	203
B. HÜKÜMLERİ ve YÖNTEM .....	204
1. Başvurunun Hukuki Sonuçları .....	204
2. Sulh Başvurusunun İncelenmesi .....	204
3. Tazminatın Ödenmesi.....	205
V. BAĞLANTILI DAVALAR (DOSYALARIN BİRLEŞTİRİLMESİ) ....	205
A. GENEL OLARAK.....	205
B. KOŞULLARI .....	206
C. BAĞLANTI KARARININ VERİLMESİ .....	206
D. BAĞLANTI İSTEMİNİN İLK DERECE YARGI YERİNCE KABUL EDİLMEMESİ KARARINA İTİRAZ .....	207

VI.	ÜÇÜNCÜ KİŞİLERİN İDARİ DAVALARDA YER ALMASI.....	208
	A. DAVAYA KATILMA.....	208
	1. Genel Olarak.....	208
	2. Koşulları .....	208
	3. Usul.....	209
	4. Sonuçları .....	209
	5. Giderler .....	210
	B. DAVANIN İHBARI (DUYURULMASI).....	210
	1. Tanımı ve Koşulları.....	210
	2. Usul.....	211
	3. Sonucu.....	211
VII.	DAVAYA SON VEREN TARAF İŞLEMLERİ.....	211
	A. DAVADAN FERAGAT .....	211
	B. KABUL.....	212
VIII.	İDARİ YARGILAMADA YENİ BİR KURUM: İVEDİ YARGILAMA	213
	A. GENEL OLARAK.....	213
	B. YARGILAMA YÖNTEMİ.....	214
	C. YARGILAMA KONUSU UYUŞMAZLIKLAR.....	216
IX.	MEB VE ÖSYM TARAFINDAN YAPILAN MERKEZİ VE ORTAK SINAVLARA İLİŞKİN YARGILAMA USULÜ (ÇOK İVEDİ YARGILAMA) .....	216
	A. KONUSU .....	216
	B. YARGILAMA YÖNTEMİ.....	217

**ON İKİNCİ BÖLÜM**  
**İDARİ YARGIDA KANUN YOLLARI**  
**(KARARLARA KARŞI BAŞVURU YOLLARI)**

I.	GENEL OLARAK.....	219
II.	AMACI.....	219
III.	TÜRLERİ.....	220
IV.	KANUN YOLLARINA BAŞVURULAMAYACAK KARARLAR.....	222
V.	KANUN YOLLARI DIŞINDA DİĞER BAŞVURU YOLLARI.....	222

A.	“KARARIN AÇIKLANMASI VEYA AYKIRILIKLARIN GİDERİLMESİ” ve “YANLIŞLIKLARIN DÜZELTİLMESİ” YOLLARI.....	222
1.	Açıklama veya Aykırılıkların Giderilmesi.....	223
2.	Yanlışlıkların Düzeltilmesi.....	223
B.	KANUN YOLU NİTELİĞİ TAŞIMAYAN ÖZEL İTİRAZ YOLLARI.....	224
VI.	OLAĞAN KANUN YOLLARI .....	225
A.	İSTİNAF .....	225
1.	Genel Olarak.....	225
2.	İstinaf ve Temyiz Yollarının Karşılaştırılması.....	225
3.	İstinaf Mercii .....	226
4.	İstinaf Konusu Olan Kararlar .....	226
5.	İstinafa Konu Olmayan Kararlar .....	226
6.	İstinaf Süresi .....	227
7.	İstinaf Yöntemi ve Dilekçenin İncelenmesi .....	227
8.	İstinaf İncelemesi Üzerine Verilen Kararlar.....	227
B.	TEMYİZ.....	229
1.	Temyiz Yeri .....	229
2.	Temyiz İstemi .....	229
3.	Temyiz Konusu Kararlar .....	229
4.	Temyiz Edilemeyecek Kararlar .....	231
5.	Temyiz Süresi.....	231
6.	Temyiz Dilekçesinin Verilmesi ve İncelenmesi.....	231
7.	Temyiz İncelemesi .....	233
8.	Temyiz Nedenleri .....	233
9.	Temyiz İncelemesi Sonucunda Verilen Kararlar .....	234
10.	Kararlar Sonrası İzlenecek Yöntem .....	234
11.	Temyizden Vazgeçme .....	235
12.	İstinaf ve Temyiz Yollarında Yürütmenin Durdurulması .....	235
C.	İSTİNAF ve TEMYİZ YOLLARININ KARŞILAŞTIRILMASI....	236
VII.	OLAĞANÜSTÜ KANUN YOLLARI .....	237
A.	KANUN YARARINA TEMYİZ .....	237
B.	YARGILAMANIN YENİLENMESİ.....	238

1. Koşulları .....239
2. Yargılamanın Yenilenmesi İsteminin İnceleneceği Yer ve Usulü...241

## **ON ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**

### **İDARENİN YARGI DIŞI DENETİMİ**

I.	GENEL OLARAK .....	243
II.	DENETİM TÜRLERİ.....	243
	A. İDARİ DENETİM.....	243
	1. Genel İdari Denetim .....	243
	2. Özel İdari Denetim .....	244
	B. SİYASAL DENETİM .....	249
	1. Genel Olarak .....	250
	2. Dilekçe Hakkı.....	250
	C. KAMUOYU DENETİMİ.....	252
	D. KAMU DENETÇİLİĞİ (OMBUDSMANLIK) .....	252

## **EK**

### **DANIŞTAY DAİRELERİNDE İŞBÖLÜMÜ**

### **VE**

### **İDARİ YARGI TEŞKİLATI**

I.	DANIŞTAYDA İŞ BÖLÜMÜ .....	253
	A. ORTAK HÜKÜMLER.....	253
	B. DAİRELERİN İŞ BÖLÜMÜ.....	254
II.	İDARİ YARGI TEŞKİLATI .....	260