

**Dr. Taylan BARIN**

Ankara Yıldırım Beyazıt Üniversitesi Hukuk Fakültesi  
Anayasa Hukuku Anabilim Dalı Öğretim Üyesi

---

Anayasa Mahkemesi Raportörü  
Anayasa Yargısı Araştırmaları Merkezi Koordinatörü

**CUMHURBAŞKANLIĞI  
KARARNAMELERİNİN HUKUKİ  
REJİMİ VE ANAYASALLIK  
DENETİMİ**

## İçindekiler

ÖNSÖZ.....	VII
İÇİNDEKİLER.....	XI
GİRİŞ .....	1
1961 Anayasası ve Yürütme Organına Kanun Gücünde Kural Koyma Yetkisi Verilmesi.....	3
1982 Anayasası'nda KHK Düzenlemesi.....	11
2012 Tarihli Ak Parti Anayasa Önerisinde “Başkanlık Kararnamesi”.....	14
2017 Anayasa Değişikliğinin Gelişimi .....	21

### Birinci Bölüm

## CUMHURBAŞKANLIĞI KARARNAMESİNİN HUKUK DÜZENİNDEKİ KONUMU

GENEL OLARAK.....	29
I. CUMHURBAŞKANLIĞI KARARNAMELERİNİN NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	31
II. CUMHURBAŞKANI KARARNAMESİNİN MAHFUZ DÜZENLEME ALANI MESELESİ .....	34
A. 2017 Değişikliği Öncesi Durum ve Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi .....	35
B. 2017 Değişikliği Süreci ve Sonrasında Mahfuz Alana İlişkin Tasarruflar .....	38
1. Anayasa Değişikliğinin Gereçesi ve Yasama Süreci .....	38
2. Anayasa Değişikliği Sürecindeki Uygulama .....	39
3. Anayasa Değişikliği Yürürlüğe Girdikten Sonraki Uygulama .....	43
C. Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Mahfuz Düzenleme Alanı Tartışmaları.....	46

1. Cumhurbaşkanlığı Kararname ile Düzenlenir Şeklinde Belirtilen Dört Alanın Kararnamelerin Mahfuz Düzenleme Alanını Oluşturduğu Görüşü..... 48
2. Cumhurbaşkanlığı Kararname ile Düzenlenir Şeklinde Belirtilen Dört Alanın Kararnamelerin Mahfuz Düzenleme Alanını Oluşturmadığı Görüşü .....53
3. Cumhurbaşkanlığı Kararname ile Düzenlenir Şeklinde Belirtilen Dört Alanın Kararnamelerin Mahfuz Düzenleme Alanı Oluşturduğuna Dair Görüşümüz60
  - a) Anayasa'nın Tarihsel Yorumu Bağlamında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Mahfuz Düzenleme Yetkisi.....62
  - b) Anayasa Metninin Genel Yorumundan Çıkan Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Mahfuz Düzenleme Yetkisi..... 69

## İkinci Bölüm

# CUMHURBAŞKANLIĞI KARARNAMELERİNİN HUKUKİ REJİMİ

- I. OLAĞAN DÖNEM CUMHURBAŞKANLIĞI KARARNAMESİ.....73
  - Genel Olarak.....73
  - A. Konu Unsuru .....79
    1. Genel Kural: Yürütme Yetkisine İlişkin Konular .....79
    2. Genel Kuraldan Doğan Sınırlar .....85
    3. Temel Haklar ve Ödevlere İlişkin Sınır .....89
    4. Anayasa'da Münhasıran Kanunla Düzenlenecek Olan Konular Sınırı.....93
    5. Kanunda Açıkça Düzenlenen Konular Sınırı ..... 113
  - B. Kanun ile Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Aynı Konuyu Düzenlemesi Halinde Kanun Hükümlerinin Uygulanması.....118

1. Aynı Konuda Kanunun Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinden Önce Çıkmış Olması.....	118
2. Aynı Konuda Kanunun Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinden Sonra Çıkmış Olması.....	122
a) TBMM'nin Aynı Konuda Kanun Çıkarması Durumunda Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin “Hükümsüz”lük Sorunu.....	122
b) Cumhurbaşkanının Kanunları Geri Göndermesi (Güçleştirici Veto).....	127
3. Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Kanunla Çatışması Durumunda Uygulamada Ortaya Çıkabilecek Güçlükler...	131
C. Özel Olarak Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri Düzenleneceği Belirtilen Konular.....	137
1. Anayasa m. 104/9: “Üst Kademe Kamu Yöneticilerinin Atanmalarına İlişkin Usul ve Esaslar”.....	139
2. Anayasa m. 106/son: “Bakanlıkların Kurulması, Kaldırılması, Görevleri ve Yetkileri, Teşkilat Yapısı ile Merkez ve Taşra Teşkilatlarının Kurulması”.....	147
a) Bakanlıkların Kurulması ve Kaldırılması .....	148
b) Bakanlıkların Görev ve Yetkileri .....	151
c) Bakanlıkların Teşkilat Yapısı ile Merkez ve Taşra Teşkilatlarının Kurulması.....	160
3. Anayasa m. 108/4: “Devlet Denetleme Kurulunun işleyişi, üyelerinin görev süresi ve diğer özlük işleri” .....	163
4. Anayasa m. 118/6: “Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliğinin Teşkilatı ve Görevleri” .....	166
II. OLAĞANÜSTÜ HÂL CUMHURBAŞKANLIĞI KARARNAMESİ.....	168
Genel Olarak.....	168
A. Olağanüstü Hâl Cumhurbaşkanlığı Kararnamelerinin Unsurları.....	171
1. Yetki.....	171
2. Sebep .....	171
3. Konu .....	171

4. Süre .....	173
5. Yer.....	173
B. Olağanüstü Hâl Cumhurbaşkanlığı Kararnamelerinin Kanun Hükmünde Olması.....	174

**Üçüncü Bölüm**  
**CUMHURBAŞKANLIĞI KARARNAMELERİNİN**  
**ANAYASALLIK DENETİMİ**

GENEL OLARAK.....	177
I. OLAĞAN DÖNEM CUMHURBAŞKANLIĞI KARARNAMELERİNİN ANAYASALLIK DENETİMİ .....	182
A. Soyut Norm Denetimi (İptal Davası).....	183
1. Dava Açma Yetkisi ve Süresi .....	183
2. Cumhurbaşkanlığı Kararnamelerinin Denetiminde Usûl..	187
a) Konu Bakımından Uygulanacak Dört Aşamalı Test .....	187
b) İçerik Bakımından Anayasa'ya Uygunluk Denetimi .....	202
B. Somut Norm Denetimi (İtiraz Yolu).....	205
1. Davada Uygulanacak Kural Sorunu.....	208
2. Cumhurbaşkanlığı Kararnamelerinin On Yıl Yasağına Tabi Olup Olmadığı Sorunu .....	212
II. OLAĞANÜSTÜ HÂL CUMHURBAŞKANLIĞI KARARNAMELERİNİN ANAYASALLIK DENETİMİ .....	213
A. Siyasi Denetim .....	214
B. Yargısal Denetim .....	217
<b>SONUÇ .....</b>	<b>219</b>
<b>KAYNAKÇA .....</b>	<b>229</b>
<b>EK: CUMHURBAŞKANLIĞI KARARNAMELERİ VE İPTAL DAVASI DURUMU.....</b>	<b>247</b>