

**Nurhan YAPRAK**

**BELEDİYE İKTİSADİ  
TEŞEBBÜSLERİNİN HUKUKİ  
NİTELİĞİ**

**onikilevha**  
KURUMSAL YATIRIM VE DANIŞMANLIK

## İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	V
İÇİNDEKİLER.....	VII
KISALTMALAR LİSTESİ.....	XIII

### BİRİNCİ BÖLÜM DEVLETİN EKONOMİYE MÜDAHALESİNİN YERELDEKİ YANSIMASI OLARAK BELEDİYE İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİ

I. DEVLETİN EKONOMİK FAALİYETLERİNİN KAPSAMI .....	1
A. Düzenleyici Olarak .....	2
B. Müteşebbis Olarak .....	3
II. MERKEZİ YÖNETİMİN EKONOMİYE MÜDAHALE ARACI OLARAK KAMU İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİ.....	7
III. BELEDİYELERİN YEREL EKONOMİYE MÜDAHALE ARACI OLARAK BELEDİYE İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİ.....	8
A. Belediye İktisadi Teşebbüslerinin Tarihsel Gelişimi.....	8
B. Belediye İktisadi Teşebbüslerinin Kurulma Gerekçeleri.....	14
1. Belediye Hizmetlerinin Özelleştirilmesi.....	19
2. Merkezi İdarenin Vesayet Denetiminden Kurtulmak.....	23

3. İhaleler Yoluyla Özel Hukuk Kişilerine Giden Kamu Kaynaklarını Şirketler Aracılığıyla Geri Döndürmek .....	25
4. İller Bankası Dışında Özel Bankalardan Kredi Kullanabilmek.....	30
5. Kamu Personelinin Ücretlendirilmesi ve İstihdamında Rahat Hareket Edebilmek .....	34
6. Belediye İktisadi Teşebbüslerinin Kurulabilmesinin Meşru Gerekçesi: Hizmet Kalitesini Artırmak ve Kaynak Yaratmak .....	36

**İKİNCİ BÖLÜM**  
**BELEDİYE İKTİSADİ**  
**TEŞEBBÜSLERİNİNİN TÜZEL KİŞİLİĞİNE**  
**İLİŞKİN NİTELENDİRME SORUNU**

I. TÜZEL KİŞİLİK KAVRAMI .....	42
II. BELEDİYE İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİNİNİN TÜZEL KİŞİLİĞİNE İLİŞKİN DOKTRİN GÖRÜŞLERİ.....	44
III. BELEDİYE İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİNİNİN TÜZEL KİŞİLİĞİNE İLİŞKİN YARGI KARARLARINDAN ÖRNEKLER.....	47
IV. BİR TÜZEL KİŞİLİĞİN KURULUŞ USULÜ ÇERÇEVESİNDE BELEDİYE İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİNİNİN TÜZEL KİŞİLİĞİNE İLİŞKİN NİTELENDİRME DENEMESİ.....	52
A. Kuruluşun Dayanağı Yönünden .....	52
B. Kamu Gücü Atfedilmesi Yönünden.....	56
C. Cumhurbaşkanlığı Kararnamesiyle Belediye İktisadi Teşebbüsü Kurulup Kurulamayacağı Sorunu .....	60

**ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**  
**BELEDİYE İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİNİN**  
**KURULUŞ USULÜ, YÖNTEMİ VE**  
**FAALİYETLERİNİN HUKUKİ NİTELİĞİ**

I. BELEDİYE İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİNİN KURULUŞ USULÜ .....	65
A. Belediye Meclisi Kararı.....	67
B. Cumhurbaşkanının İzni .....	71
II. BELEDİYE İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİNİN KURULUŞ YÖNTEMLERİ.....	77
A. Belediyelerin Doğrudan Şirket Kurması .....	78
B. Belediyelerin Kurulmuş Şirketlere Ortak Olması .....	79
C. Belediyeye Yapılan Bağışların Kabul Edilmesi Yoluyla Şirket Edinimi.....	83
D. Belediye İktisadi Teşebbüslerinin Şirket Kurması .....	84
III. BELEDİYE İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİNİN YÜRÜTTÜKLERİ FAALİYETLER.....	86
A. Faaliyetlerin Kapsamı .....	86
B. Faaliyetlerin Hukuki Niteliği.....	88
1. Faaliyetin Amacı.....	88
2. Faaliyetin Konusu .....	90
a. Belediyenin Görev ve Hizmet Alanında Kurulan Belediye İktisadi Teşebbüsleri.....	90
b. Belediyenin Görev ve Hizmet Alanı Dışında Faaliyet Yürüten Belediye İktisadi Teşebbüsleri.....	95
3. Faaliyetin Yürütülüş Usulü .....	96

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**  
**BELEDİYE İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİNİN**  
**HAREKET ARAÇLARI**

I. BELEDİYE İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİNİN YÖNETİCİLERİ VE PERSONELİ.....	103
A. Belediye İktisadi Teşebbüslerinin Yöneticileri .....	103
B. Belediye İktisadi Teşebbüslerinin Personeli.....	106
1. İşçi Statüsü.....	109
2. İlave Tediye Hakkı.....	113
II. BELEDİYE İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİNİN MALLARI.....	118
A. Belediye İktisadi Teşebbüslerinin Yararlandığı Kamu Malları..	118
B. Belediye İktisadi Teşebbüslerinin Kamu Mallarından Yararlanma Usulü.....	121
C. Belediye İktisadi Teşebbüslerine Ait Mallar.....	124
III. BELEDİYE İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİNİN İŞLEMLERİ.....	127
A. Belediye İktisadi Teşebbüslerinin Özel Hukuk Alanındaki İşlemleri.....	128
B. Belediye İktisadi Teşebbüslerinin İdare Hukuku Alanındaki İşlemleri.....	132
1. İdari İşlemin Belirlenmesi.....	132
2. Belediye İktisadi Teşebbüslerinin Kamu Hizmetini İfa Ederken Tesis Ettikleri İşlemler.....	134
a. Özel Hukuk Kişilerinin İdari İşlem Tesis Edebilme Yetkisi.....	134
b. Belediye İktisadi Teşebbüslerinin İdari İşlemleri.....	135
(1) İhale Yapmak .....	136
(2) İş Deneyim Belgesi Vermek.....	140
(3) Yargı Kararlarından Örnekler .....	142
IV. BELEDİYE İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİNİN EYLEMLERİ.....	144

**BEŞİNCİ BÖLÜM**  
**BELEDİYE İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİNİN**  
**DENETİMİ**

I. BELEDİYE İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİNİN YARGI DIŞI YOLLARDAN DENETİMİ .....	148
A. Özel Hukuk Hükümleri Çerçevesinde Denetim .....	148
B. Kamu Hukuku Çerçevesinde Denetim.....	152
1. Belediyeler Tarafından Yapılan Denetim .....	153
2. Merkezi Yönetim Tarafından Yapılan Denetim.....	154
3. Sayıştay Tarafından Yapılan Denetim.....	155
II. BELEDİYE İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİNİN FAALİYETLERİNDEN KAYNAKLANAN SORUMLULUKLARI NEDENİYLE DENETİM.....	163
A. Belediye İktisadi Teşebbüslerinin Özel Hukuk Sorumluluk Esaslarına Göre Sorumluluğu .....	164
1. Belediye İktisadi Teşebbüslerinin Tüzel Kişi Olarak Haksız Fiil Sorumluluğu .....	165
2. “Adam Çalıştıranın Sorumluluğu” Açısından Belediye İktisadi Teşebbüslerinin Sorumluluğu.....	167
3. Yargı Kararlarından Örnekler .....	168
B. Belediye İktisadi Teşebbüslerinin İdari Sorumluluk Esaslarına Göre Sorumluluğu .....	172
1. İdarenin Sorumlu Tutulma Esasları.....	172
2. Yargı Kararlarından Örnekler .....	174
SONUÇ .....	177
KAYNAKÇA .....	187
EKLER.....	209