

**Hasan Basri ÇİFCİ**

Maltepe Üniversitesi Hukuk Fakültesi  
Araştırma Görevlisi

# **DEVLET GARANTİLERİ**

## **Kavramlar, İşleyiş ve Sorunlar**

**onikilevha**

## **İÇİNDEKİLER**

ÖNSÖZ .....	VII
İÇİNDEKİLER.....	IX
KISALTMA CETVELİ.....	XIII
KANUN CETVELİ.....	XV
GİRİŞ.....	1

## **BİRİNCİ BÖLÜM**

### **KAMU HİZMETİNİN FİNANSMANI**

1. KAMU HİZMETİ .....	5
2. KAMU HİZMETİNİN FİNANSMANI.....	8
2.1. Kamu Hizmetinin Finansman İhtiyacı .....	8
2.2. Kamu Hizmetinin Sunum ve Finansmanına İlişkin Teorik Yaklaşımlar .....	11
2.2.1. Klasik Yaklaşım .....	11
2.2.2. Keynesyen Yaklaşım .....	12
2.2.3. Neoliberal Yaklaşım .....	14
2.3. Kamu Hizmetinin Sunum ve Finansmanında Devletin Değişen Rolü .....	15
2.4. Kamu Hizmetinin Finansman Yöntemleri .....	19

2.4.1. Kamu Hizmetinin Doğrudan Devlet Tarafından Finansmanı .....	19
2.4.2. Kamu Hizmetinin Özel Sektörün Katılımıyla Finansmanı .....	23
3. KAMU HİZMETİNİN FİNANSMANINDA BORÇLANMAYA BAŞVURULMASI .....	29
3.1. Devletin Mali Yükümlülükleri ve Borçlanma Kavramı.....	30
3.2. Devletin Borçlanmasına İlişkin Teorik Yaklaşımlar.....	32
3.2.1. Borçlanmayı Olağanüstü Kaynak Kabul Eden Yaklaşımlar.....	33
3.2.2. Borçlanmayı Olağan Kaynak Kabul Eden Yaklaşımlar ....	34
3.2.3. Kamu Tercihi Yaklaşımı.....	36
3.2.4. Günümüzde Hâkim Yaklaşım .....	38
3.3. Devlet Borçlarının Tasnifi.....	40

## **İKİNCİ BÖLÜM** **DEVLET GARANTİSİ KAVRAMI**

1. GARANTİ KAVRAMININ TANIMLANMASI .....	43
1.1. İdare Hukuku ve Özel Hukuk İlişkisi .....	43
1.2. İdare Hukukunda Garanti Kavramı.....	46
1.3. Borçlar Hukukunda Garanti Sözleşmesi.....	47
1.3.1. Garanti Sözleşmesinin Tanımı .....	47
1.3.2. Garanti Sözleşmesinde Koşula Bağlılık.....	54
2. DEVLET GARANTİSİNİN TANIMI .....	58
3. DEVLET GARANTİLERİNİN KAMU HİZMETİNİN FİNANSMANINDAKİ YERİ .....	58
4. DEVLETİN GARANTİ VERMESİNİN HUKUKİ NİTELİĞİ...62	
4.1. Devletin Garanti Vermesinin Sözleşmesel Niteliği .....	62
4.2. Devletin Garanti Vermesinin İdari Faaliyet Niteliği .....	70

---

5. DEVLET GARANTİLERİNİN KAMU HİZMETİNİN SUNUM VE FİNANSMANINDA DEVLETİN DEĞİŞEN ROLÜYLE İLİŞKİSİ.....	76
6. DEVLET GARANTİLERİNİN TARİHİ BAĞLAMI.....	78
6.1. Osmanlı ve Erken Cumhuriyet Dönemi .....	79
6.2. Milli Dönem .....	80
6.3. Neoliberal Dönem.....	82
6.4. Günümüzde Devlet Garantisi Uygulamaları.....	84

## ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

### **DEVLET GARANTİSİ NİTELİĞİ TAŞIYAN KURUMLAR VE TAŞIMAYAN KURUMLAR**

1. DEVLET GARANTİSİ NİTELİĞİ TAŞIYAN KURUMLAR.....	87
1.1. Hazine Garantisi .....	87
1.1.1. Tanım .....	87
1.1.2. Hazine.....	88
1.1.3. Hazine Garantisinin Türleri.....	90
1.1.3.1. Hazine Geri Ödeme Garantisi .....	91
1.1.3.2. Hazine Yatırım Garantisi.....	94
1.1.3.2.1. İdare Tarafından Satın Alınacak Mal veya Hizmetin Bedeli İçin Verilen Ödeme Garantileri .....	99
1.1.3.2.2. Üretim Girdilerinin Temin Edilememesi İhtimaline Yönelik Garantiler.....	100
1.1.3.2.3. Mali Yükümlülük Taşıyan Kamu Kurum ve Kuruluşları ile Fonlar Lehine Verilen Garantiler.....	101
1.1.3.2.4. Köprü Krediler İçin Verilen Geri Ödeme Garantileri .....	102
1.1.3.2.5. Devir Halinde Borçları Üstlenecek İdareler Lehine Verilecek Garantiler .....	103
1.1.3.3. Hazine Karşı Garantisi .....	103

1.1.3.4. Hazine Ülke Garantisi .....	104
1.1.3.5. Hazine Garantilerinde Tipe Bağlılık.....	105
1.2. Talep Garantisi.....	109
1.2.1. Tanım.....	109
1.2.2. Talep Garantisinin Görünümleri.....	112
1.2.2.1. Trafik Garantisi .....	112
1.2.2.2. Yolcu Garantisi.....	113
1.2.2.3. Hasta Garantisi .....	114
1.3. Hazine Garantisiyle Talep Garantisi Arasındaki Farklılıklar....	118
2. ALIM GARANTİSİ.....	120
3. BORÇ ÜSTLENİMİ .....	125
3.1. Hazine'nin Borç Üstlenimi.....	125
3.2. İdarenin Borç Üstlenimi.....	130
3.3. Borç Üstleniminin Hukuki Niteliği.....	131
3.4. Borçlar Hukukunda Borcun Dış Üstlenilmesi ve Garantiden Ayırt Edilmesi.....	135
3.5. Hazine'nin Borç Üstleniminin Devlet Garantileriyle İlişkisi ...	138
SONUÇ.....	141
BİBLİYOGRAFYA.....	157
KİTAP VE MAKALELER.....	157
YARGI KARARLARI.....	171
RAPOR VE İSTATİSTİKLER .....	173
İNTERNET KAYNAKLARI .....	173