

**Dr. Onur KAPLAN**

**İDARİ İŞLEM TEORİSİ AÇISINDAN  
İDARE HUKUKUNDA  
TESPİT EDİCİ İŞLEMLERİN YERİ**

**onikilevha**  
YAYINLARI

## İÇİNDEKİLER

ONUR KAPLAN'IN DOKTORA TEZİ VESİLESİYLE TESPİT İŞLEMLERİ HAKKINDA.....	VII
ÖNSÖZ .....	IX
İÇİNDEKİLER.....	XIII
KISALTMALAR.....	XIX
GİRİŞ.....	1

### § BİRİNCİ BÖLÜM TESPİT EDİCİ İŞLEMLERİN TANIMLANMASI VE İDARİ İŞLEMLER İÇERİSİNDEKİ KONUMU

I. İDARİ İŞLEMİN TANIMLANMASI.....	6
A. Organik ve Maddi Kriterlerin Ortaya Konulması.....	7
B. İdari İşlemlerde Hukuki Sonuç Doğurma İfadesi .....	17
C. İdari İşlemlerin Özellikleri ve Tanım Bağlılığı .....	31
1. İrade Açıklamasını Yapan Özne Bakımından .....	33
a. İdari İşlem Yapma Yetkisinin Aslen İdari Makamlara Ait Olması.....	34
b. Kanunda Öngörülen Durumlarda Özel Hukuk Kişilerince İdari İşlem Yapılması.....	38

c. Kanunla Yetki Verilmeksizin Özel Hukuk Kişilerince İşlem Yapılması.....	43
2. İrade Açıklamasının Niteliği Bakımından.....	45
3. İrade Açıklamasına Bağlanan Etki ve Sonuçların Uygulanabilirliği Bakımından .....	48
II. İDARİ İŞLEMLERİN TESPİT EDİCİLİK KİMLİĞİ.....	56
A. Tespit Edicilik Özelliğinin Açıklanması .....	58
B. Tespit Edicilik Özelliğinin İrade Açıklaması Yönünden Değerlendirilmesi.....	61
1. İdarenin Bağlı Yetki İçerisinde Olduğu Haller Bakımından .65	
2. İdarenin Takdir Yetkisini Kullandığı Haller Bakımından ....	69
3. Tespit Edicilik Özelliğinin İdari İşlemin Niteliğine Etkisi... 82	
a. Nihai İşlemin Oluşumuna Yönelik Tesis Edilen İşlemler Yönünden .....	86
b. Nihai İşlemler Yönünden.....	90
III. İDARİ İŞLEM TÜRLERİ VE TESPİT EDİCİ İŞLEMLER BAĞINTISI.....	92
A. Maddi Açıdan Yapılan Ayrımlar Yönünden .....	95
B. Kurucu İrade Açıklamalarının Niceliği ve Usulü Yönünden ....	104
C. Kurucu İrade Açıklamalarının Şekli Yönünden .....	108
D. İsteğe Bağlı Olup Olmaması Yönünden .....	112
E. Doğuracakları Hukuki Sonuçları Yönünden.....	116
F. İcrai Nitelikleri Yönünden .....	123
IV. TESPİT EDİCİ İŞLEMLERİN YÜRÜRLÜĞÜ VE HUKUKİ ETKİ ÜRETME ANI.....	134
A. Genel Olarak İdari İşlemlerin Yürürlüğe Girmesi.....	136
1. Yürürlük Şartı-Geçerlilik Şartı Ayrımı .....	137
2. Tespit Edici İşlemlerin Yürürlüğe Girme Şartı Olarak Bildirim.....	139
a. Yararlandırıcı İşlemler Yönünden.....	143
b. Yükümlendirici İşlemler Yönünden.....	144
B. Yürürlüğe Girmenin Etkileri.....	149

1. Tespit Edici İşlemlerin Uygulanması .....	150
a. Resen İcra .....	152
b. Cebren İcra.....	156
2. Tespit Edici İşlemlerin Geriye Yürümezliği .....	160
a. Yükümlendirici Etkinin Bulunduğu Haller Bakımından .....	162
b. Yararlandırıcı Etkinin Bulunduğu Haller Bakımından.	164

## § İKİNCİ BÖLÜM

### İDARİ USUL YÖNÜNDEN TESPİT EDİCİ İŞLEMLERİN İŞLEVİ VE DEĞERİ

I. İDARİ USUL VE TESPİT EDİCİ İŞLEM BAĞINTISI .....	172
A. İdari Usul Kavramının Tanımı .....	174
1. İdari Usul Kavramının Kapsamının Belirlenmesi.....	176
2. İdari Usulün İdari İşlemler Bakımından Etkisi.....	179
B. Çeşitli Hukuki Sistemler Analizinde İdari Usul Kavramının Tespit Edici İşlemlerle İlişkisinin Ortaya Konulması .....	181
C. İdari Usulün Tespit Edici İşlemler Yönünden Anlamı .....	191
1. Tespit Edici İşlemler ve İdari Usul Bağıntısının Önemi .....	192
2. Olağan Usulden Sapma Hali Olarak Usul Saptırması .....	195
D. Tespit Edici İşlemlerde Bilgi Toplama ve Değerlendirme Süreci.....	198
1. Sürecin Tespit Edici İşlemler Bakımından Önemi .....	202
2. Sürecin Haklı Beklenti Kavramı Yönünden Değerlendirilmesi.....	206
II. İDARİ USUL İLKELERİ İŞİĞİNDA TESPİT EDİCİ İŞLEMLER.....	210
A. Açıklık İlkesi.....	214
B. Katılım ve Temsil İlkesi .....	222

C. Dinlenilme ve Savunma Hakkı İlkesi.....	233
D. Gerekçeli Olma İlkesi.....	239
E. Başvuru Yollarının Gösterilmesi İlkesi.....	246
III. TESPİT EDİCİ İŞLEMLERİN FONKSİYONLARI .....	250
A. Bilgi Verici ve Açıklayıcı Olma Fonksiyonu .....	254
B. Yönlendirici Fonksiyon .....	263
C. İdarenin İyi İşleyişinde Yardımcı Fonksiyonu .....	271
D. Dayanak Olma Fonksiyonu .....	277
E. Hukuk Normlarının Genel İlkesinden Sapması Hallerinde İcra Fonksiyonu .....	284
IV. İDAREYE YAPILAN BAŞVURU SÜRECİ VE TESPİT EDİCİ İŞLEMLER.....	294
A. Bir Tespit Edici İşlemin Yapılması İçin İdareye Yapılan Başvurular.....	298
B. Mevcut Bir Tespit Edici İşlemin Kaldırılması, Geri Alınması, Değiştirilmesi veya Yeniden Yapılması İçin Yapılan İdari Başvurular.....	304
C. Süregelen Etkinin Bulunduğu Haller Bakımından Tespit Edici İşlemler.....	313
D. Belirli Hukuk Normlarının İptali Halinde Yapılacak İdari Başvurular Yönünden Tespit Edici İşlemler .....	317
1. Kanun ve Cumhurbaşkanlığı Kararnamelerinin İptal Edilmesi Hali.....	318
2. Düzenleyici İdari İşlemlerin İptal Edilmesi Hali .....	321

## § ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

### **TESPİT EDİCİ İŞLEMLERİN YARGISAL DENETİMİ**

I. TESPİT EDİCİ İŞLEMLERİN YARGISAL DENETİME KONU OLMASI.....	331
--	-----

A. Tespit Edici İşlemlerin Yargısal Denetiminde Görevli Yargı Düzeni.....	335
B. Tespit Edici İşlemlerin İdari Davaya Konu Olup Olamayacağı Meselesi .....	343
C. İdari Davaya Konu Olması Bakımından Tespit Edici İşlemlerin Ayrışması.....	352
II. TESPİT EDİCİ İŞLEMLERİN İPTAL DAVASINA KONU OLMASI.....	361
A. Tespit Edici İşlemlere Karşı İptal Davasının Açılmasında Menfaat Koşulu.....	366
B. Tespit Edici İşlemlerin Unsurları Bakımından Değerlendirilmesi.....	377
1. Yetki Unsuru.....	380
2. Şekil Unsuru .....	387
3. Sebep Unsuru .....	393
4. Konu Unsuru .....	400
5. Maksat Unsuru.....	406
C. Tespit Edici İşlemlerin Yürütmenin Durdurulması Müessesesi Bakımından İrdelenmesi .....	412
III. İDARENİN SORUMLULUĞU ÇERÇEVESİNDE TESPİT EDİCİ İŞLEMLER VE TAM YARGI DAVALARI.....	420
A. Kusur Sorumluluğu Bakımından .....	426
1. Tespit Edici İşlemin Maddi veya Hukuki Gerçeğe Aykırı Olması .....	428
2. Tespit Edici İşlemin Geç Yapılması veya Hiç Yapılmamasına Bağlı Olumsuz İdari Eylemin Tam Yargı Davasına Konu Olması.....	437
B. Kusursuz Sorumluluk Bakımından .....	447
IV. TESPİT EDİCİ İŞLEMLERLE BAĞLANTILI OLARAK TESPİT DAVALARININ UYGULAMA ALANI VE GEREKLİLİĞİ.....	458
A. Tespit Davalarının Uygulama Alanı.....	461

1. Yargı Kararlarında İşığında Tespit Davalarındaki Hukuki İlişkinin Nitelendirilmesi .....	463
2. Tespit Davalarında Hukuki İlişkinin İçeriğinin Belirlenmesi .....	466
B. İdari Yargılama Hukukunda Tespit Davalarının Gerekliliği.....	470
1. İdari Yargılama Hukukunda “Sınırlı Sayıda” Dava Türü Olduğuna Dair Yaklaşımın Etkisi .....	470
2. Kamu Hukuku İlişkinin Varlığı Halinde İdari Yargıda Tespit Davası Türüne Yer Verilmesi Gerekliliği .....	474
C. Tespit Davaları Bakımından İdarenin Yerine Geçerek İşlem Tesis Etme Yasağının Değerlendirilmesi .....	482
1. İdari İşlem Tesis Edildikten Sonra Açılacak Tespit Davaları Yönünden .....	482
2. Daha Önce Yapılan Bir İdari İşlem Bulunmaksızın Açılacak Tespit Davaları Yönünden .....	488
SONUÇ .....	495
KAYNAKÇA .....	501