

**Prof. Dr. Cemil KAYA**

İstanbul Üniversitesi Hukuk Fakültesi  
İdare Hukuku Anabilim Dalı  
Öğretim Üyesi

**İDARENİN  
TAKDİR YETKİSİ  
VE  
YARGISAL DENETİMİ**

## İÇİNDEKİLER

ÜÇÜNCÜ BASKIYA ÖNSÖZ .....	VII
İKİNCİ BASKIYA ÖNSÖZ.....	IX
ÖNSÖZ .....	XI
İÇİNDEKİLER.....	XIII
KISALTMALAR.....	XIX
GİRİŞ.....	1

### BİRİNCİ BÖLÜM İDARENİN TAKDİR YETKİSİ

I. TAKDİR YETKİSİ KAVRAMI .....	7
A. Kavram Sorunu .....	7
B. Takdir Yetkisinin Gelişimi .....	8
C. Takdir Yetkisinin Gerekliliği ve Faydaları.....	11
D. Takdir Yetkisinin Sakıncaları .....	17
E. Takdir Yetkisinin Tanımı .....	19
II. TAKDİR YETKİSİNİN TEORİK ESASLARI .....	26
A. Takdir Yetkisinin Kanuna Dayandırılarak Açıklanması.....	26
1. Takdir Yetkisini Normlar Hiyerarşisi Bakımından Açıklayan Teori .....	27
2. Takdir Yetkisini İdari İşlemin Unsurları Bakımından Açıklayan Teori .....	29
3. Takdir Yetkisini Kanunlar İhtilafı ile Açıklayan Teori.....	30

B.	Takdir Yetkisinin Kanuna ve Yargı İçtihatlarına Dayandırılarak Açıklanması .....	31
C.	Takdir Yetkisinin Sübjektif Bakımdan Açıklanması.....	31
D.	Objektif Realite Görüşü .....	33
III.	TAKDİR YETKİSİNİN BAŞARI ŞARTLARI .....	33
A.	Politika ve Amacın Saptanması .....	34
B.	Takdir Yetkisini Düzenleyen Kuralların Belirlenmesi.....	34
C.	Takdir Yetkisinin Uygulanacağı Durumlarla İlgili Olayların Değerlendirilmesi.....	34
D.	Gerekenin Açıklanması.....	34
E.	İdari İşlemlerin Açıklanması.....	34
F.	Olayların Ortaya Çıkış Zamanına Dikkat Edilmesi .....	35
G.	Takdir Yetkisinin Rasyonel Kullanılması.....	35
H.	Mali ve Teknik İmkanlara Riayet Edilmesi.....	35
IV.	TAKDİR YETKİSİNİN TESPİTİ .....	36
A.	Kanunun Açık Hükmü .....	37
B.	Belirsiz Kavramlar .....	43
C.	Değerlendirme Halleri.....	53
D.	İzin Halleri.....	65
E.	Yargı İçtihatları.....	69
V.	TAKDİR YETKİSİNİN GENİŞLEMESİ: OLAĞANÜSTÜ HALLER .....	74
VI.	TAKDİR YETKİSİNİN MUTLAK OLDUĞU HALLER.....	77
A.	Yargı Kısıntısı (Hükümet Tasarrufu) .....	78
1.	Tanımı .....	78
2.	Hükümet Tasarrufu – Takdir Yetkisi İlişkisi .....	80
B.	Yasama Kısıntısı .....	81
1.	Yüksek Askeri Şûranın Terfi İşlemleri İle Kadrosuzluk Nedeniyle Emekliye Ayırma İşlemleri.....	83
2.	Hâkimler ve Savcılar Kurulunun Meslekten Çıkarma Cezası Hariç Diğer Kararları.....	83

3. Silahlı Kuvvetler Personeline Barış Zamanında Uygulanan “Uyarma”, “Kınama” ve “Hizmete Kısmi Süreli Devam” Disiplin Cezaları .....	84
4. Spor Federasyonlarının Spor Faaliyetlerinin Yönetimine ve Disiplinine İlişkin Kararlarına Karşı Başvurulabilen Tahkim Kurulu Tarafından Verilen Kararlar.....	85
VII. TAKDİR YETKİSİ İLE İLGİLİ BAZI KAVRAMLAR.....	85
A. Bağlı Yetki .....	85
B. Takdiri Tasarruflar.....	101
C. Hâkimin Takdir Yetkisi.....	102
VIII. İDARİ İŞLEMLERDE TAKDİR YETKİSİ.....	105
A. Düzenleyici İşlemlerde Takdir Yetkisi .....	106
B. Birel İşlemlerde Takdir Yetkisi .....	113

## İKİNCİ BÖLÜM

### TAKDİR YETKİSİNİN YARGISAL DENETİMİ

I. TAKDİR YETKİSİ VE YARGISAL DENETİM.....	117
II. YARGISAL DENETİM YÜKÜMLÜLÜKLERİ .....	126
A. Olumlu Yükümlülükler .....	126
1. Hukuka Uygunluk Denetimi .....	126
2. Hukuka Uygunluk Denetimi Ölçütleri .....	129
a. Anayasal Kurallara Uygunluk.....	129
aa. Sosyal Devlet İlkesi.....	130
bb. Aile Birliğinin Korunması İlkesi.....	132
cc. Eşitlik İlkesi.....	136
aaa. Aynı Statüde Olanların Aynı İşleme Tabi Tutulması.....	137
bbb. Farklı Statüde Olanların Farklı İşleme Tabi Tutulması.....	142

ccc. Benzer Durumda Olanların Aynı İşleme Tabi Tutulması.....	144
ddd. Yaşa Dayalı Ayrım Yapılamaması.....	145
eee. Cinsiyete Dayalı Ayrım Yapılamaması .....	146
fff. Siyasi Düşünceye Dayalı Ayrım Yapılamaması.....	147
dd. İdarenin Bütünlüğü İlkesi.....	148
ee. Savunma Hakkı İlkesi.....	149
ff. Düşünce ve Kanaat Hürriyeti .....	151
gg. Çalışma ve Sözleşme Hürriyeti.....	152
hh. Ölçülülük İlkesi .....	154
ii. Çevrenin Korunması İlkesi .....	156
b. Kamu Hizmetinin Gerekleri ve Kamu Yararı .....	157
aa. Hizmet Gerekleri .....	158
bb. Kamu Yararı.....	159
cc. Kamu Yararı ve Hizmet Gerekleri.....	161
c. Kanuna Uygunluk.....	165
d. Gerekçe İlkesi.....	170
B. Olumsuz Yükümlülükler.....	175
1. Yerindelik Denetimi Yasağı .....	175
2. Takdir Yetkisini Kaldıracak Biçimde Yargı Kararı Verilmesi Yasağı.....	186
3. Takdir Yetkisinin Yargı Kararı ile Zorlanması Yasağı.....	188
4. İdari Eylem ve İşlem Niteliğinde Yargı Kararı Verilmesi Yasağı.....	192
5. Yetki Saptırması Yasağı.....	195
III. İDARİ İŞLEMİN UNSURLARI BAKIMINDAN DENETİM. 196	
A. Yetki Unsuru Bakımından.....	197
B. Şekil Unsuru Bakımından .....	201
C. Sebep (Neden) Unsuru Bakımından .....	207
1. Sebepi Mevzuatta Açıkça Gösterilen İşlemler .....	209
2. Sebepi Mevzuatta Belirsiz Kavramlarla Gösterilen İşlemler .....	210

---

3. Sebebi Mevzuatta Gösterilmeyen İşlemler .....	213
D. Konu Unsuru Bakımından .....	220
1. Sebebe Bağlı Olarak Konusu Gösterilen İşlemler .....	223
2. Sebebe Bağlı Olarak Konusu Gösterilmeyen İşlemler .....	224
E. Amaç (Maksat) Unsuru Bakımından .....	225
IV. TAKDİR YETKİSİNDEN DOĞAN SORUMLULUK .....	233
A. Hizmet Kusuru ve İdarenin Sorumluluğu .....	233
B. Kişisel Kusur ve Kamu Görevlisinin Sorumluluğu .....	238
SONUÇ .....	239
KAYNAKLAR .....	243