

Talha ERDOĐMUŐ

**SALT İDARİ EYLEM
KARŞISINDA İDARENİN
SORUMLULUĞU**

İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ	V
İÇİNDEKİLER.....	VII
KISALTMALAR.....	XI
GİRİŞ.....	1

BİRİNCİ BÖLÜM İDARENİN SORUMLULUĞUNUN NEDENİ OLARAK SALT İDARİ EYLEMİN GÖRÜNÜMÜ

A. Hizmet Kusuruna Yol Açan Sorumluluk Nedeni Olarak Salt İdari Eylem.....	33
1. Kamu Hizmetlerinin Yürütülmesine İlişkin Salt İdari Eylemlerden Doğan Uyuşmazlıklar.....	36
a. Kamu Hizmetinin Kuruluş ve İşleyişinden Doğan Uyuşmazlıklar.....	38
i. İdari Kamu Hizmetlerine İlişkin Uyuşmazlıklar	41
1) Sağlık Hizmetlerinin Kuruluş ve İşleyişine İlişkin Salt İdari Eylemler	41
2) Altyapı ve Bayındırlık Faaliyetlerine İlişkin Salt İdari Eylemler	45

3) Diğer İdari Kamu Hizmetlerine İlişkin Salt İdari Eylemler	53
ii. İktisadi Kamu Hizmetlerine İlişkin Uyuşmazlıklar	61
b. Kamu Görevlilerinin Eylemlerinden Doğan Uyuşmazlıklar	66
i. Kamu Görevlilerinin Hizmet Kusuruna Neden Olan Eylemleri	70
1) Sağlık Hizmetleri Yönünden Kamu Görevlilerinin Hizmet Kusuruna Neden Olan Eylemleri	70
2) Sağlık Alanı Dışındaki Kamu Hizmetleri Yönünden Kamu Görevlilerinin Hizmet Kusuruna Neden Olan Eylemleri.....	75
ii. Kamu Görevlilerinin Kişisel Kusurlu Sayılan Eylemleri	78
1) Hiyerarşik İlişki İçinde Gerçekleşen Kişisel Kusurlu Eylemler	79
2) Kamu Görevlilerinin Ast-Üst İlişkisi Bulunmayan Kişilere Karşı Kişisel Kusurlu Eylemleri.....	84
2. Kolluk Faaliyetlerine İlişkin Salt İdari Eylemler	87
a. Kolluk Faaliyetinin Kuruluş ve İşleyişinden Doğan Uyuşmazlıklar	90
b. Kolluk Görevlilerinin Eylemlerinden Doğan Uyuşmazlıklar	95
i. Kolluk Görevlilerinin Hizmet Kusuruna Neden Olan Eylemleri	95
ii. Kolluk Görevlilerinin Kişisel Kusurlu Eylemleri.....	98
3. Kamu Görevlisi Olmayan Kişilerin Salt İdari Eylem Kabul Edilen Fiilleri.....	103
a. Kamu Hizmeti Yürüten Özel Hukuk Kişilerinin Eylemleri	104
b. Arızı İşbirlikçilerin Eylemleri.....	107
B. Kusursuz Sorumluluk Hallerine Yol Açan Bir Neden Olarak Salt İdari Eylem.....	108
1. Tehlike/ Risk Sorumluluğu Kapsamındaki Eylemler	110
2. Kamu Külfetleri Karşısında Eşitlik İlkesi Kapsamındaki Eylemler	115

3. Sosyal Risk Kapsamındaki Uyuşmazlıklarda Zarara Sebepiyet Veren Fiil Salt İdari Eylem Olarak Nitelenebilir Mi?.118

İKİNCİ BÖLÜM
İDARENİN SORUMLULUĞUNUN
NEDENİNİN SALT İDARİ EYLEM
OLMASININ HUKUKİ BAŞVURU YOLLARI
AÇISINDAN SONUÇLARI

- A. Salt İdari Eylemden Doğan Uyuşmazlıklarda Dava Aşamasından Önceki Başvuru Yolları..... 131
1. Zorunlu İdari Başvuru 133
- a. İYUK m.13'te Yer Alan Ön Karar Başvurusu..... 133
- b. 659 Sayılı KHK ile Yapılan Değişikliklerin Etkisi 140
2. İhtiyari İdari Başvurular..... 143
- a. 5233 sayılı Kanun Kapsamında İdareye Yapılması Gereken Başvuru 143
- b. Kamu Denetçiliği Kurumuna Yapılacak Başvuru 149
- c. Türkiye İnsan Haklar ve Eşitlik Kurumuna Yapılacak Başvuru..... 154
- B. Salt İdari Eylemden Doğan Uyuşmazlıklarda Dava Aşaması..... 158
1. İYUK m.13'de Düzenlenen Genel Kural ve İstisnası 159
- a. İYUK m. 13 Hükmüne Göre Dava Aşaması 162
- b. İYUK m.13'te Düzenlenen Genel Kuralın İstisnası: Ön Karar Aranmayan Durumlar 163
- i. İYUK m. 13/2 Hükmüne Göre Görevsiz Yargı Yerinde Dava Açılması 163
- ii. Yargı Kararının Gereğinin Yerine Getirilmemesi Nedeniyle İYUK m.28/3 Kapsamında Açılacak Tazminat Davaları..... 165
- c. İYUK m.13 Hükmünün İYUK m.12 Hükmü ile Arasındaki Fark.....171

d. İYUK m.13 Hükümünün TBK m.72 Hükümü ile Arasındaki Fark.....	173
2. İYUK m.13'te Yer Alan Sürelerin Başlangıcına Dair Tartışmalar.....	174
a. 1 ve 5 yıllık Sürelerin Başlangıcının Tespiti ve Dava Açma Süresine Etkisi.....	178
i. 1 Yıllık Sürenin Başlangıcını Tespit Sorunu	179
1) Zararın veya Eylemin İdariliğinin Tebliğ Edilen Raporla Öğrenilmesi.....	183
2) Zararın veya Eylemin İdariliğinin Ceza Yargılaması Sürecinde Öğrenilmesi.....	184
3) Zararın veya Eylemin İdariliğinin Görevsizlik Kararıyla Öğrenilmesi.....	186
4) Zararın veya Eylemin İdariliğinin Farklı Şekilde Öğrenilmesi	187
ii. 5 Yıllık Sürenin Başlangıcını Tespit Sorunu	189
b. İdari Eylem ve İşlemin Bir Arada Olması Halinde Dava Açma Süresinin Başlangıcını Tespit Sorunu.....	194
c. Zımnî Ret Süresinin Dolmasının Ardından İdarenin Başvuruya Cevap Vermesi Durumu	195
SONUÇ	201
KAYNAKÇA	209