

**Mehmet Yalın**

# **TÜRKİYE'DE SOSYAL POLİTİKANIN ANAYASAL GELİŞİMİ**

**onikilevha**

## **İÇİNDEKİLER**

ÖNSÖZ .....	VII
1. GİRİŞ .....	1
1.1. Çalışmanın Konusu ve Kapsamı .....	3
1.2. Araştırmmanın Problemi.....	4
1.3. Araştırmmanın Amacı ve Soruları .....	5
1.4. Araştırmmanın Varsayımları ve Sınırlılıkları .....	6
1.5. Araştırmmanın Önemi.....	7
1.6. Yöntem ve Literatür .....	8
2. TARİHSEL VE KAVRAMSAL ÇERÇEVE.....	15
2.1.Sosyal Politikanın Doğuşu ve Anlamı .....	15
2.1.1. Sosyal Politikanın Sanayi Devrimi Öncesi Tarihsel Gelişimi.....	15
2.1.2. Sosyal Politikanın Sanayi Devriminden Günümüze Tarihsel Gelişimi.....	20
2.1.3. Sosyal Politikanın Anlamı .....	24
2.1.3.1. Dar Anlamda Sosyal Politika.....	25
2.1.3.2. Geniş Anlamda Sosyal Politika .....	26
2.2.Türkiye'de Sosyal Politikanın Oluşumu .....	27
2.2.1. Osmanlı'da Sosyal Politika Anlayışı .....	28
2.2.2. Cumhuriyet Dönemi Türkiye'sinin Sosyal Politika Anlayışı	32
2.3.Sosyal Politika ve Hukuk İlişkisi .....	33
2.3.1. Doğal Hukuk ve Sosyal Politika.....	34
2.3.2. Hukuki Pozitivizm ve Sosyal Politika .....	35
2.4.Sosyal Politika ve Anayasa İlişkisi .....	37
2.5.Anayasaların Ekonomi Politiği ve Sosyal Politika .....	39

2.6. Sosyal Devlet.....	40
2.6.1. Sosyal Devlet İlkesinin Gelişimi, Tanımı ve Hedefleri.....	40
2.6.2. Sosyal Devlet Sosyal Demokrasi İlişkisi.....	43
2.6.3. Sosyal Hukuk Devleti .....	44
2.6.4. Sosyal Devlet ve Sosyal Politika İlişkisi.....	45
2.7. Sosyal Vatandaşlık.....	46
2.7.1. Genel Olarak.....	46
2.7.2. Marshall'ın Sosyal Vatandaşlık Tezi .....	48
2.8. Sosyal Politikanın Teminatı: Sosyal Haklar .....	49
2.8.1. Sosyal Hakların Doğuşu.....	49
2.8.2. Sosyal Hakların Tanımı ve Kataloğu.....	50
2.8.3. Sosyal Hakların Özellikleri.....	53
2.8.4. Sosyal Hakların Anayasal Olarak Tanınması ve Sonuçları ...	55
2.8.5. Sosyal Haklar ve Sosyal Politikalar.....	57
2.9. Sosyal Politikanın Amacı: Sosyal Adalet .....	58
2.9.1. Genel Olarak.....	58
2.9.2. Platon ve Aristoteles'in Adalet Kuramı .....	59
2.9.3. Sosyal Adalet ve Sosyal Politika.....	61
3. DÜNYADA VE OSMANLI'DA SOSYAL POLİTİKANIN ANAYASAL GELİŞİMİ.....	64
3.1. Genel Olarak .....	64
3.1.1. İngiltere.....	64
3.1.2. Fransa .....	70
3.1.3. Almanya.....	72
3.2. Osmanlı Döneminde Sosyal Politikanın Anayasal Gelişmeleri.....	73
3.2.1. Sened-i İttifak .....	74
3.2.1.1. Dönemin Koşulları, İttifakın Hazırlanışı .....	74
3.2.1.2. Sened-i İttifakın Hükümleri ve Hukuki Niteliği .....	76
3.2.1.3. Magna Carta ve Sened-i İttifak.....	79
3.2.1.4. Sened-i İttifakın Sosyal Politikaya Etkisi.....	81

---

3.2.2. Tanzimat Fermanı.....	83
3.2.2.1. Dönemin Siyasal, Ekonomik ve Sosyal Koşulları ile Fermanın İlani .....	83
3.2.2.2. Tanzimat Fermanının Hükümleri ve Hukuki Niteliği .....	85
3.2.2.3. Tanzimat Fermanı ve Sosyal Politika .....	87
3.2.3. Islahat Fermanı.....	90
3.2.3.1. Dönemin Siyasal, Ekonomik ve Sosyal Koşulları ile Fermanın İlani .....	90
3.2.3.2. Islahat Fermanının Hükümleri, Hukuki Niteliği .....	92
3.2.3.3. Islahat Fermanı'nın Sosyal Politikanın Gelişimine Etkisi.....	93
3.2.4. 1876 Kanuni Esası.....	97
3.2.4.1. Dönemin Koşulları ve Kanuni Esası'ye Giden Süreç.....	97
3.2.4.2. Kânûn-i Esâsî'nin İlani ve Kapsamı.....	99
3.2.4.3. 1909 Kânûn-i Esâsî Değişiklikleri.....	101
3.2.4.4. Sosyal Politikanın Gelişimine Etkisi.....	102
4. CUMHURİYET DÖNEMİNDE SOSYAL POLİTİKANIN ANAYASAL GELİŞİMİ.....	104
4.1.1921 Anayasası .....	104
4.1.1. Dönemin Koşulları.....	104
4.1.1.1. Siyasi Koşullar .....	104
4.1.1.2. Ekonomik koşullar .....	108
4.1.2. Hazırlanışı ve Özellikleri .....	109
4.1.3. Sosyal Politikanın Gelişimine Etkisi.....	112
4.2.1924 Anayasası .....	114
4.2.1. Dönemin Koşulları.....	114
4.2.1.1. Siyasi Koşullar .....	114
4.2.1.2. Ekonomik Koşullar .....	117
4.2.2. Hazırlanışı ve İlani .....	118

4.2.3. Genel Özellikleri.....	119
4.2.4. Sosyal Politikanın Gelişimine Etkisi.....	120
4.3.1961 Anayasası .....	123
4.3.1. Dönemin Koşulları.....	123
4.3.1.1. Siyasal Koşullar .....	123
4.3.1.2. Ekonomik Koşullar .....	126
4.3.2. Hazırlanışı ve Kabulü.....	128
4.3.3. Genel Özellikleri.....	130
4.3.4. 1961 Anayasası’nda Sosyal Politikanın Boyutları .....	132
4.3.4.1. Temel İlke ve Kavramlar.....	132
4.3.4.2. Program Kurallar .....	135
4.3.4.3. Yetki Veren ya da Ödev Yükleyen Kurallar .....	135
4.3.4.4. Sosyal Haklar .....	136
4.3.4.5. Sosyal Politika Bakımından Önemi .....	143
4.4.1982 Anayasası .....	145
4.4.1. Dönemin Koşulları.....	145
4.4.2. Hazırlanışı ve Kabulü.....	146
4.4.3. Genel Özellikleri.....	147
4.4.4. 1982 Anayasası’nda Sosyal Politikanın Boyutları .....	148
4.4.4.1. Temel İlke ve Kavramlar.....	148
4.4.4.2. Program Kurallar .....	151
4.4.4.3. Yetki Veren ya da Ödev Yükleyen Kurallar .....	152
4.4.4.4. Sosyal Haklar .....	153
4.4.5. Sosyal Politikanın Gelişimine Etkisi.....	160
5. SONUÇ VE ÖNERİLER.....	163
5.1.Sonuç .....	163
5.2.Öneriler .....	173
6. KAYNAKLAR.....	176