

Dr. Öğr. Üyesi, Av. Ergün DİLAVEROĞLU

İstanbul Medipol Üniversitesi,
İnsan ve Toplum Bilimleri Fakültesi,
Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü

**ÖZEL ÖĞRETİM KURUMLARININ
RUHSATLANDIRILMASI VE
DENETLENMESİ**

İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ	V
İÇİNDEKİLER	VII
ŞEKİLLER LİSTESİ.....	XIII
KISALTMALAR.....	XV
GİRİŞ.....	1

BİRİNCİ BÖLÜM ÖZEL ÖĞRETİM KURUMLARININ HUKUKİ ÇERÇEVESİ VE RUHSATLANDIRILMASI

1. ÖZEL ÖĞRETİM KURUMLARI KAVRAMI.....	5
2. ÖZEL ÖĞRETİM KURUMLARI TARAFINDAN YÜRÜTÜLEN FAALİYETLERİN HUKUKİ NİTELİĞİ	14
3. ÖZEL ÖĞRETİM KURUMLARI TARAFINDAN YERİNE GETİRİLEN FAALİYETLERİN KAMU HİZMETLERİ TEMEL İLKELERİ BAĞLAMINDA DEĞERLENDİRİLMESİ.....	21
3.1. Eşitlik İlkesi.....	22
3.2. Süreklilik (Devamlılık/Düzenlilik) İlkesi	27
3.3. Bedelsizlik (Meccanilik) İlkesi.....	32

3.4. Değişkenlik ve Uyarılma İlkesi.....	39
4. ÖZEL ÖĞRETİM KURUMLARININ RUHSATLANDIRILMASI.....	46
4.1. Hukuki Dayanak.....	47
4.2. İdare Hukukumuzda Ruhsat Kavramı.....	50
4.2.1. Kamu Hizmetinin Görülüş Usulü Olarak Ruhsat.....	50
4.2.2. Kolluk Usulü Olarak Ruhsat.....	52
4.3. Ruhsatlandırma Süreci.....	55
4.3.1. Ruhsat Başvurusu.....	57
4.3.2. Başvurunun Değerlendirilmesi.....	61
4.3.2.1. Valilik Tarafından Yapılacak İşlemler.....	61
4.3.2.2. Bakanlık Tarafından Yapılacak İşlemler.....	63
4.3.3. İtiraz Başvurusu.....	64
4.4. Ruhsat Alabilmek İçin Kurum ve Kurucuların Taşımaları Gereken Nitelikler.....	66
4.4.1. Kurumun Taşınması Gereken Nitelikler.....	67
4.4.1.1. Kurumların Fiziki Mekanlarının Taşınması Gereken Nitelikler.....	67
4.4.1.2. Kurumda Çalıştırılması Gereken Personellerin Taşınması Gereken Nitelikler.....	75
4.4.1.2.1. Müdür ve Müdür Yardımcıları.....	77
4.4.1.2.2. Eğitim Personelleri ve Diğer Personel.....	82
4.4.1.2.3. Özel Öğretim Kurumları Personelinin Hukuki Statüsü.....	87
4.4.2. Kurucu/Kurucu Temsilcisinin Taşınması Gereken Nitelikler.....	93
5. KURUCULARIN İRADELERİNDEN KAYNAKLANAN SEBEPLERLE RUHSATA ETKİ EDEN DURUMLAR.....	96
5.1. Kurumların Nakli.....	96
5.2. Kurumların Dönüşümü.....	101
5.3. Devir ve Kurucu Temsilcisi Değişikliği.....	105
5.4. Kurumların Kapatılması.....	107

5.4.1. Kurucular Tarafından Kurumların Kapatılması.....	108
5.4.2. Okulların Kademeli Olarak Kapatılması.....	111
5.4.3. Kurumların Kapatılması Durumunda Ücret İadesi.....	111

İKİNCİ BÖLÜM ÖZEL ÖĞRETİM KURUMLARININ DENETLENMESİ

1. DENETİMİN KAVRAMSAL ÇERÇEVESİ VE ÖZEL ÖĞRETİM KURUMLARININ DENETLENMESİ	115
1.1. Denetim Kavramı	115
1.2. Denetim Türleri	120
1.2.1. İç Denetim	121
1.2.2. Dış Denetim.....	123
1.2.2.1. Biçimsel Denetim	124
1.2.2.2. İçerik Denetimi.....	129
1.2.2.3. Mali Denetim	132
1.3. Özel Öğretim Kurumlarının Denetim Süreci	133
1.3.1. Ön Çalışma.....	135
1.3.2. Rehberlik ve Denetim Uygulaması	136
1.3.2.1. Rehberlik ve Denetim Uygulama Süresi	137
1.3.2.2. Kuruma İlişkin Tespitler ve Öneriler	137
1.3.2.3. Tespitlerin Denetlenen Kurumla Paylaşılması	138
1.3.2.4. Kurumla Değerlendirme Toplantısı.....	138
1.4. Özel Öğretim Kurumlarına İlişkin Denetimin Temel İlke ve Esasları.....	138
1.4.1. Denetimin Temel İlkeleri.....	139
1.4.2. Denetimin Temel Esasları	139
1.4.2.1. Denetimin Planlanması, Yürütülmesi ve Sorumluları.....	139

1.4.2.1.1. Denetimin Planlanması ve Yürütülmesi.....	140
1.4.2.1.2. Denetimin Sorumluları	140
1.4.2.1.2.1. Grup Sorumlusunun Görevleri.....	140
1.4.2.1.2.2. Maarif Müfettişinin Görevleri.....	141
1.4.2.2. Raporlama Standartları.....	143
1.4.2.3. İzleme ve Değerlendirme	143
1.5. Özel Öğretim Kurumlarının Denetim Alanları.....	144
1.5.1. Eğitim-Öğretim Faaliyetleri Bakımından Denetim.....	144
1.5.2. Yönetim Faaliyetleri Bakımından Denetim.....	145
1.5.3. Mali İş ve İşlemler Bakımından Denetim.....	146
2. ÖZEL ÖĞRETİM KURUMLARINA UYGULANACAK İDARİ YAPTIRIMLAR	147
2.1. İdari Yaptırımların Hukuki Niteliği.....	147
2.2. Özel Öğretim Kurumlarına Uygulanan İdari Cezalar Bakımından Uyulması Gereken Temel Ceza Hukuku İlkeleri.....	156
2.2.1. Kanunilik İlkesi.....	158
2.2.2. “Lehe Kanun” Uygulanması İlkesi.....	162
2.2.3. Mükerrer Cezalandırma Yasağı İlkesi.....	165
2.2.4. Ölçülülük ve Belirlilik İlkesi	168
2.3. İdari Yaptırım Türleri	174
2.3.1. Kurum/Kuruculara Uygulanacak İdari Yaptırımlar	174
2.3.1.1. Öğretime Zorunlu Olarak Ara Verme Kararı ..	177
2.3.1.2. Valilik Tarafından Kurumların Doğrudan Kapatılması	178
2.3.1.3. İdari Para Cezası	180
2.3.1.3.1. Brüt Asgari Ücretin Beş Katı İdari Para Cezası Gerektiren Durumlar	181
2.3.1.3.2. Brüt Asgari Ücretin On Katı İdari Para Cezası Gerektiren Durumlar	183

2.3.1.3.3. Brüt Asgari Ücretin Yirmi Katı İdari Para Cezası Gerektiren Durumlar...	187
2.3.1.4. Kurum Açma İzni ile İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatının İptali.....	189
2.3.1.5. Kurucuya Beş Yıl Süreyle İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı Verilmeme Kararı.....	199
2.3.2. Personele Uygulanacak Yaptırım ve Tedbirler	200
2.3.2.1. Başarısızlığı Teftiş Raporu ile Tespit Edilen Çalışanların Çalışma İzninin İptali.....	200
2.3.2.2. Kanununun 4. Maddesindeki Niteliklere Sahip Olmayan Personelin Çalışma İzninin İptali	201
2.3.2.3. Teftiş ve Denetleme Sırasında Personellerin Geçici Olarak Görevden Uzaklaştırılması.....	203
2.4. İdari Yaptırımlara Karşı Başvuru Yolları.....	204
2.4.1. İdari Başvuru Yolları	205
2.4.2. Yargısal Başvuru Yolları.....	206
3. İDARENİN DENETİM VE GÖZETİM YÜKÜMLÜLÜĞÜNÜ YERİNE GETİRMEMESİNDEN KAYNAKLANAN SORUMLULUĞU	210
3.1. İdarenin Kusur Sorumluluğu Çerçevesinde Değerlendirme ..	214
3.2. İdarenin Kusursuz Sorumluluğu Çerçevesinde Değerlendirme	222
SONUÇ	225
KAYNAKÇA	233
EKLER	247
EK. 1	247
EK. 2	249
EK. 3	250

XII

EK. 4.....	251
EK. 5.....	252
EK. 6.....	253
EK. 7.....	254