

**Mustafa BALCI**

Hakim / İstinaf Daire Başkanı

**VERGİ HATALARI İLE DÜZELTME-ŞİKÂYET  
KONUSUNDA UYGULAMADA YAŞANAN  
HUKUKİ SORUNLAR VE ÇÖZÜM ÖNERİLERİ**

## **İÇİNDEKİLER**

SUNUŞ.....	VII
ÖNSÖZ .....	IX
İÇİNDEKİLER.....	XIII
KISALTMALAR.....	XXI
GİRİŞ .....	1

### **BİRİNCİ BÖLÜM DÜZELTME-ŞİKÂYET YOLU VE KAPSAMI**

I. GENEL OLARAK DÜZELTME-ŞİKÂYET MÜESSESESİ .....	7
II. DÜZELTME-ŞİKÂYET MÜESSESESİNİN KAPSAMI.....	10
A. 213 sayılı Vergi Usul Kanunu Kapsamındaki Mali Yükümler.....	10
B. 6183 sayılı Kanun Kapsamındaki İşlemlerden Kaynaklanan Vergi Hataları .....	14
C. Beyannamede Hata Yapılması ve Düzeltme-Şikâyet Başvurusu	23
D. Borç Döküm Listesine İstinden Düzeltme-Şikâyet Başvurusu Yapılabilir mi? .....	27
E. Uzlaşmaya Konu Vergilere Karşı Düzeltme-Şikâyet Başvurusu Yapılabilir mi? .....	30
F. Kesinleşmiş Yargı Kararına Konu Vergilendirme İşlemine Karşı Düzeltme-Şikâyet Başvurusu Yapılabilir mi? .....	37
III. YERSİZ ÖDENEN VERGİLERİN TECİL FAİZİYLE İADESİ ....	42

## İKİNCİ BÖLÜM

### DÜZELTME BAŞVURUSU YAPABİLECEK KİŞİLER

I.	DÜZELTME-ŞİKÂYET BAŞVURUSUNDA BULUNABİLECEK KİŞİLER.....	51
A.	Vergi Mükellefleri.....	51
B.	Vergi Sorumluları.....	52
II.	UYGULAMADA YAŞANAN HUKUKÎ TARTIŞMALAR.....	57
A.	Vergi Hatası Bulunan Durumlarda Vergi Mükellefinin mi Yoksa Vergi Sorumlusunun mu Düzeltme-Şikâyet Başvurusu Yapabileceği ve Dava Açabileceği Sorunu .....	57
B.	Verginin Nihai Yüklenicisi Düzeltme-Şikâyet Başvurusu Yapabilir mi? .....	63

## ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

### VERGİ HATASI KAVRAMI VE KAPSAMI

I.	VERGİ HATASI .....	69
A.	Vergi Hatası Kavramı .....	69
B.	Türk Vergi Hukukunda Vergi Hataları .....	70
1.	Mevzuat ve Tarihsel Gelişimi.....	70
2.	Vergi Usul Kanunu Kapsamında Vergi Hataları.....	73
a.	Vergi Hatası Sayılan Haller .....	76
aa.	Hesap Hataları .....	77
aaa.	Matrah Hataları.....	78
bbb.	Vergi Miktarındaki Hatalar .....	88
ccc.	Verginin Mükerrer Olması.....	89
bb.	Vergilendirme Hataları .....	93
aaa.	Mükellefin Şahsında Hata.....	94
bbb.	Mükellefiyette Hata .....	96
ccc.	Mevzuda (Konuda) Hata.....	103

ddd. Vergilendirme veya Muafiyet Döneminde Hata .....	105
cc. Vergi Cezalarında Hata .....	105
b. Vergi Hatası ile Hukuki İhtilaf Ayrımı .....	116
aa. Katma Değer Vergisine İlişkin Düzeltme-Şikâyet Uyuşmazlıklarına Dair Bazı Yargı Kararları .....	119
aaa. Arsa Karşılığı Konut veya İşyeri Teslimlerine İlişkin Düzeltme-Şikâyet Uyuşmazlıklarını (7104 sayılı Kanun ile 2018 yılında 3065 sayılı Kanun'da yapılan değişiklik öncesi) .....	119
bbb. Karşı Taraf Vekâlet Ücretleri Yönünden Düzeltme-Şikâyet Uyuşmazlıklarını .....	124
bb. Gelir Vergisine İlişkin Düzeltme-Şikâyet Uyuşmazlıklarına Dair Bazı Yargı Kararları .....	128
cc. Damga Vergisine İlişkin Düzeltme-Şikâyet Uyuşmazlıklarına Dair Bazı Yargı Kararları .....	133
dd. Genel Değerlendirme .....	142
c. Vergi ve Cezaların Zamanaşımına Uğradığı İddiasıyla Düzeltme-Şikayet Başvurusu Yapılabilir mi? .....	144
d. Mükellefiyette ve Mevzuda Hata Açısından, Açık Olma Şartı Aranmasının Anayasaya Aykırı Olup Olmadığı .....	149
e. Çifte Vergilemeyi Önleme Anlaşmalarına Aykırılık ve Vergi Hatası .....	150
C. Anayasa Mahkemesince İptal Edilen Kanun Hükmüne İstinden Düzeltme-Şikayet Başvurusu Yapılması .....	157
D. Anayasa Mahkemesinin Bireysel Başvuruya İlişkin Bir Kararına Eleştirel Bakış .....	168

## DÖRDÜNCÜ BÖLÜM DÜZELTME BAŞVURUSU

I. İDARECE RE’SEN VEYA BAŞVURU ÜZERİNE DÜZELTME .....	181
A. Hatanın Re’sen Düzeltilmesi .....	181

B.	Başvuru Üzerine Hatanın Düzeltilmesi .....	182
C.	Yetkisiz Yere Yapılan Düzeltme Başvurusu.....	182
1.	Düzeltme Yetkisi Bulunmayan Kuruma Yapılan Başvuru ..	182
2.	Yetkisiz Vergi Dairesi Müdürlüğüne Yapılan Düzeltme Başvurusu.....	184
II.	DÜZELTME BAŞVURUSU SÜRESİ .....	186
A.	Düzeltme Başvurusunun Tarih ve Tebliğ Zamanaşımı Süresi İçinde Yapılması .....	188
B.	Düzeltme Başvuru Süresini Uzatan Durumlar.....	192
1.	Vergi ve Ceza İhbarnamesinin Zamanaşımı Süresinin Son Yılı İçinde Tarih ve Tebliğ Edilmesi .....	193
2.	İlan Yoluyla Tebliğ Edilen ve Dava Konusu Yapılmaksızın Tahakkuk Eden Vergilerde Mükellefe Ödeme Emrinin Tebliğ Edilmesi.....	195
3.	İhbarname ve Ödeme Emrinin İlan Yoluyla Tebliğ Edildiği Vergilere İlişkin Haciz Uygulaması .....	199
C.	Zamanaşımı Süresi İçinde Birden Fazla Düzeltme Başvurusu Yapılıp Yapılamayacağı? .....	201
III.	DÜZELTME BAŞVURUSUNUN HUKUKİ NİTELİĞİ İLE İYUK 10'UNCU VE 11'İNCİ MADDE UYGULAMASI .....	204
A.	Düzeltme-Şikâyet Başvuruları ve Zîmnen Ret Müessesesi.....	205
B.	Düzeltme Başvurusunun Hukuki Niteliği.....	208
1.	Düzeltme Başvurusunun Dava Süresi İçinde Yapılması .....	208
2.	Düzeltme Başvurusunun Dava Süresi Geçirildikten Sonra Yapılması.....	211
a.	Düzeltme Başvurusunun 3071 Sayılı Dilekçe Hakkının Kullanılmasına Dair Kanun Kapsamında Başvuru Olduğu Görüşü: .....	213
b.	Düzeltme Başvurusunun İYUK'un 10'uncu Maddesi Kapsamında Olduğu Görüşü: .....	215
aa.	Düzeltme Başvurusunun Dava Konusu Edilebilir; İcrai ve Kesin İşlem Niteliğinde Olduğu Görüşü: ...	215
bb.	İdari Başvuru ve Zincir İşlem Görüşü:.....	215

c. Konuya İlişkin Değerlendirmemiz.....	216
3. Dava Süresi Geçirildikten Sonra Vergi Dairesine Yapılan Her Başvurunun Düzeltme Başvurusu Niteliğinde Olmadığı .....	217

## **BEŞİNCİ BÖLÜM** **ŞİKÂYET BAŞVURUSU**

I. ŞİKÂYET YOLU.....	223
A. Şikâyet Başvurusunun Yapılacağı Yetkili Makam Sorunsalı ....	224
B. Şikâyet Başvurusunun Hukuki Niteliği ve Zîmni Ret Uygulaması .....	229
C. Şikâyet Başvurusunun Hangi Süre İçerisinde Yapılabileceği Sorunu.....	230
D. Şikâyet Başvurusu Tüketilmesi Zorunlu Bir İdari Başvuru Yolu mu? .....	234
E. Doğrudan Şikâyet Yoluna Gidilebilir mi?.....	243
F. Belediye Vergileri ve İl Özel İdareleri Vergileri Yönünden Şikâyet Başvurusu .....	249

## **ALTINCI BÖLÜM** **DAVA SÜRECİ**

I. DAVA KONUSU İŞLEM .....	255
A. Şikâyet Başvurusunun Reddi İşlemi.....	255
B. Şikâyet Başvurusu Yapılmadan Açılan Davalarda Mercie Tevdi Kararı ve Sonrasında Yaşanan Kimi Hukuki Sorunlar....	256
1. Dilekçe ve Eklerin Yetkili Makama Gönderilmesi İçin Mercie Tevdi Kararının Kesinleşmesinin Beklenilmesi.....	256
2. Mercie Tevdi Kararının İdareye Tebliğ Edildiği Tarihin Davacı Tarafından Bilinmemesi .....	258

C. Düzeltme-Şikâyet Uyuşmazlıklarında Mahkemelerce Dava Konusunun Farklı Değerlendirilmesi ve Davaların Süre Yönünden Reddi Kararları.....	260
II. GÖREVLİ MAHKEME.....	262
A. Görevli Mahkeme.....	262
1. Vergi Mahkemeleri.....	263
2. Düzeltme-Şikâyet Başvurusunun Reddine İlişkin İşlemenin Danıştay'da Dava Konusu Yapılması.....	266
a. Birden Fazla Vergi Mahkemesinin Görev Alanına Giren Uyuşmazlık Kapsamında Danıştay'ın İlk Derece Mahkemesi Sıfatıyla Davaya Bakması.....	267
b. Düzenleyici İşlem ile Birlikte Düzeltme-Şikayet Başvurusunu Reddi İşlemi Danıştay'da Dava Konusu Yapılabilir mi? .....	272
3. VUK Kapsamına Girmeyen Bir Konuda Düzeltme-Şikâyet Başvurusunun Yapılması Halinde Görevli Mahkeme Sorunu .....	277
III. YETKİLİ MAHKEME .....	285
IV. DAVA SÜRESİ.....	288
A. Genel Değerlendirme .....	288
B. Dava Sürelerine İlişkin Anayasanın 40'ıncı Madde Uygulaması.....	290
1. Şikâyet Başvurusunun Yazılı Olarak Reddi ve Anayasanın 40'ıncı Madde Uygulaması .....	292
2. Şikâyet Başvurusunun Zımnen Reddi ve Anayasanın 40'ıncı Madde Uygulaması .....	295
C. Dava Süresinin Uzaması.....	306
1. Üst Makamlara Başvuru (İYUK md.11).....	307
2. Kamu Denetçiliği Kurumuna Başvuru.....	308
3. Mali Tatil.....	309
4. Çalışmaya Ara Verme (Adli Tatil).....	312
5. Mücbir Sebebin Dava Süresini Etkileyip Etkilemeyeceği Sorunu .....	313

6. İdari İzin Sürelerinin Dava Süresini Etkileyip Etkilemeyeceği.....	319
V. DAVA VE DÜZELTME-ŞİKÂYET SÜRECİ BİRLİKTE YÜRÜTÜLEBİLİR Mİ? .....	320
VI. KANUN YOLLARI.....	324
A. İstinaf Yolunun Kapalı Olması; Kesin Karar .....	326
B. İstinaf ve Temyiz Yoluna İlişkin Parasal Tutarlar.....	328
C. İYUK'un 45/1 ve 46/1 Maddelerinin Kanuni Hâkimlik İlkesi Yönünden Sakıncası .....	329
D. Danıştay'ın İlk Derece Mahkemesi Olarak Verdiği Kararların Temyizi.....	332
SONUÇ .....	335
KAYNAKÇA .....	349