

FATİH İNAN

**KAMU GÖREVLİLERİNİN
KAMU HİZMETİ DIŞINDAKİ
FAALİYETLERİNİN DİSİPLİN
HUKUKU AÇISINDAN
DEĞERLENDİRİLMESİ**

İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ.....	VII
İÇİNDEKİLER	IX
KISALTMALAR	XIII
GİRİŞ	1

BİRİNCİ BÖLÜM

KAMU GÖREVLİLERİNİN HİZMET DIŞI FAALİYETLERİNİN TESPİTİ VE DENETİMİ

I. Kamu Hizmeti Dışındaki Faaliyetleri Disiplin Yaptırımına Tabi Tutulan Personel: Kamu Görevlileri	5
A. Genel Olarak.....	5
B. İdare Hukuku Anlamında Kamu Görevlisi.....	8
1. Devlet Memurları	13
2. Akademik Personel	14
3. Kolluk Personeli.....	15
4. Askeri Personel.....	15
5. Hâkim ve Savcılar.....	16
II. Kamu Hizmeti Dışında-Kamu Hizmeti İçinde Gerçekleşen Faaliyet Ayrımı.....	17

A. Genel Olarak.....	17
B. Hizmet Dışı Faaliyetin Tespiti	18
C. Görevin Tespiti	27
III. Hizmet Dışındaki Faaliyetlerinin Disiplin Hukukuna Konu Edilmesinin Nedenleri.....	32
A. Genel Olarak.....	32
B. Göreve ve Kurum Düzenine Etki Eden Faaliyetlerden Kaçınma Yükümlülüğü.....	41
C. Devlete Sadakatle Bağlı Olma Yükümlülüğü	47
D. Tarafsız Olma Yükümlülüğü	52
E. Kamu Hizmetinin ve Şahsi İtibarını Koruma Yükümlülüğü	53
F. Ölçülü Olma Yükümlülüğü	60

İKİNCİ BÖLÜM

KAMU HİZMETİ DIŞINDAKİ FAALİYETLERİNİN DİSİPLİN HUKUKUNA KONU EDİLMESİNİN BAZI TEMEL HAK VE HÜRRIYETLER BAKIMINDAN DEĞERLENDİRİLMESİ

I. İfade Hürriyeti ve Disiplin Hukuku.....	63
A. Genel Olarak İfade Hürriyeti	63
B. Kamu Görevlilerinin İfade Hürriyetine Getirilen Sınırlamalar ..	67
1. Görevsel ve Gizli Bilgileri Açıklama Yasağı	67
2. Sadakat ve Devlete Bağlılık Yükümlülüğü Bağlamında İfade Hürriyetinin Kamu Hizmeti Dışında Sınırlandırılması.....	75
II. Siyasal Haklar ve Disiplin Hukuku.....	81
A. Genel Olarak Siyasi Haklar	81
B. Kamu Görevlilerinin Siyasi Haklarına Getirilen Sınırlamalar ...	82
1. Siyasi Partilere Üye Olma Yasağı.....	82
2. Siyasal ve İdeolojik Amaçlı Faaliyet Yasağı	87

3. Siyasi Parti Yararına veya Zararına Faaliyet Yasağı.....	91
III. Özel Yaşam Hakkı ve Disiplin Hukuku.....	97
A. Genel Olarak Özel Hayata Saygı Hakkı.....	97
B. Kamu Görevlilerinin Özel Hayatına Getirilen Sınırlamalar	101
1. Genel Olarak.....	101
2. Genel Ahlâka ve Kamu Görevlisi İmajına Uygun Bir Hayat Sürme Yükümlülüğü	108
IV. Sendikal Haklar ve Disiplin Hukuku	116
A. Genel Olarak Sendikal Haklar	116
B. Kamu Görevlilerinin Sendikal Haklarına Getirilen Sınırlamalar	118
1. Genel Olarak.....	118
2. Sendika Kurma ve Sendikalara Üye Olma Hakkı	121
3. Sendikal Faaliyetlere Katılma Hakkı.....	124
a. Grev ve İş Bırakma Eylemleri	124
b. Sendikal Faaliyetlerle Bağlantılı Diğer Hakların Kullanılması	130

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

HİZMET DIŞINDAKİ FAALİYETLERİN DENETİMİNDE SINIR, USUL VE ESASLAR

I. Kanunilik İlkesi Bağlamında Hizmet Dışındaki Faaliyetler	133
A. Genel Olarak Disiplin Suçlarında Kanunilik.....	133
B. Hizmet Dışındaki Faaliyetleri Düzenleyen Disiplin Suçlarında Kıyas İmkânı	136
C. Hizmet Dışındaki Faaliyetlere İlişkin Disiplin Suçlarında İdarenin Takdir Alanı.....	142
II. Somut Olayın Tespiti ve Yaptırımında Takdir Yetkisinin Sınırı	148
A. Somut Olayın Tespiti.....	148
1. Genel Olarak.....	148

2. Soruřturma Ařaması.....	149
B. Yaptırımın Tespiti	155
III. Hizmet Dışı Faaliyetlerde İdarenin Deęerlendirilme Ölçütleri.....	159
A. Hizmet Gerekleri.....	159
1. Genel Olarak.....	159
2. Akademik Hizmetler	162
3. Kolluk Hizmetleri.....	165
4. Askeri Hizmetler.....	166
5. Adalet Hizmeti.....	168
B. Diğer Deęerlendirme Ölçütleri.....	174
1. Genel Olarak.....	174
2. Kamu Görevlisinin İdare İçerisindeki Konumu	175
3. Yerel İmkânsızlıkların Ortaya Çıkması	176
4. Faaliyetin Alenileřmesi.....	177
5. Ülkenin Geçmiş Tecrübeleri ve Mevcut Durumu.....	180
SONUÇ.....	183
KAYNAKÇA.....	189
MAHKEME KARARLARI.....	205