

THEMIS

---

# iDARE HUKUKU

---

Prof. Dr. Zehra ODYAKMAZ  
Ümit KAYMAK

onikilevha

# İÇİNDEKİLER

İÇİNDEKİLER ..... V

## BİRİNCİ KISIM İDARE HUKUKU GENEL ESASLAR

### BİRİNCİ BÖLÜM İDARE HUKUKUNA GİRİŞ

I.	GENEL OLARAK İDARE HUKUKU .....	1
II.	İDARE HUKUKUNUN ALANI.....	1
	A. İŞLEM YÖNÜNDEN.....	1
	B. EYLEM YÖNÜNDEN .....	2
	C. SÖZLEŞMELER YÖNÜNDEN .....	2
III.	İDARI NİTELİKLİ FAALİYETLER İÇİN AYRI BİR İDARI YARGILAMA DÜZENİ GEREKLİ MİDİR? .....	3
IV.	KAMU İDARELERİ VE İDARI FAALİYET .....	3
	A. YAPISAL (ORGANİK) ANLAMDA İDARE .....	3
	B. DEVLET TASARRUFLARI VE İDARI FAALİYET (İDARI FONKSİYON) .....	4
	1. Yasama Tasarrufları .....	4
	2. Yargısal Tasarruflar .....	4
	3. Siyasal Tasarruflar .....	5
	4. İdari Tasarruflar.....	5
	5. İdarenin Özel Hukuk Tasarrufları .....	5
V.	TÜRKİYE İDARESİNİN GÖREVLERİ .....	6
	A. MİLLİ GÜVENLİĞİN SAĞLANMASI.....	6

B.	KOLLUK FAALİYETLERİ .....	6
C.	KAMU HİZMETLERİ.....	6
D.	ÖZENDİRME ve DESTEKLEME FAALİYETLERİ .....	6
E.	PLANLAMA FAALİYETLERİ .....	6
F.	İÇ DÜZEN (ÖZ YÖNETİM) FAALİYETLERİ .....	7

## İKİNCİ BÖLÜM İDAREYE İLİŞKİN ANAYASAL HÜKÜMLER

I.	HUKUK DEVLETİ İLKESİ .....	9
A.	POLİS DEVLETİ.....	10
B.	HAZİNE TEORİSİ.....	10
C.	HUKUK DEVLETİ .....	11
1.	Kuvvetler Ayrılığı.....	11
2.	Temel Hakların Güvence Altına Alınması.....	11
3.	Yasama İşlemlerinin Yargısal Denetimi.....	11
4.	İdari İşlemlerin Yargısal Denetimi ve İdarenin Mali Sorumluluğu	
5.	Yargı Bağımsızlığı.....	12
6.	Kanuni Hâkim Güvencesi .....	13
7.	Kanuni İdare İlkesi.....	13
8.	Hukukun Genel İlkeleri ile Ceza Hukukunun Evrensel İlkelerine Bağlılık .....	13
9.	Eşitlik İlkesi .....	14
II.	LAİKLİK İLKESİ .....	15
A.	GENEL OLARAK .....	15
B.	DİYANET İŞLERİ BAŞKANLIĞI .....	15
III.	TÜRKİYE İDARESİNİN KURULUŞU: MERKEZDEN VE YERİNDEN YÖNETİM İLKELERİ .....	16
A.	ANAYASAL HÜKÜMLER .....	16
B.	ANAYASA DIŞINDAKİ HÜKÜMLER.....	17
1.	Kanunlar ve İdare .....	17
2.	Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri ve İdare.....	17
C.	TÜRKİYE'NİN İDARI YAPISINA GENEL BAKIŞ .....	19

1.	Merkezi İdare (Devlet Tüzel Kişiliği) .....	19
2.	Yerinden Yönetimler (Diğer Kamu Tüzel Kişileri) .....	20
3.	Yerel Yerinden Yönetimler (Mahalli İdareler) .....	21
4.	Hizmet Yerinden Yönetimler (Kamu Kurumları) .....	21
D.	MERKEZDEN YÖNETİMİN ve YERİNDEN YÖNETİMİN YARAR ve SAKINCALARI .....	22
E.	5018 SAYILI KAMU MALI YÖNETİMİ ve KONTROL KANUNU ÇERÇEVESİNDE KAMU İDARELERİ .....	23
1.	Devlet Tüzel Kişiliği .....	23
2.	Diğer Kamu Tüzel Kişileri .....	25
IV.	KAMU TÜZEL KİŞİLİĞİ.....	31
A.	GENEL OLARAK .....	31
B.	KAMU TÜZEL KİŞİLİĞİNİN KURULMASI VE KALDIRILMASI.....	32
V.	İDARENİN BÜTÜNLÜĞÜ İLKESİ.....	32
A.	HİYERARŞİ .....	33
1.	Genel Olarak .....	33
2.	Hiyerarşik Makamlar .....	33
3.	Hiyerarşik Yetkiler .....	34
4.	Hiyerarşinin Niteliği ve Kapsamı .....	35
B.	İDARI VESAYET .....	36
1.	Genel Olarak.....	36
2.	1982 Anayasasında İdari Vesayet.....	36
3.	İdari Vesayet Makamları.....	37
4.	İdari Vesayet Yetkileri.....	37
C.	KARŞILAŞTIRMALI OLARAK HİYERARŞİ ve İDARI VESAYET .....	41

**ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**  
**İDARI FAALİYETİN**  
**ANAYASA DIŞINDAKİ KAYNAKLARI**

I.	KANUN .....	43
II.	İDARENİN DÜZENLEYİCİ İŞLEMLERİ .....	44

A.	CUMHURBAŞKANLIĞI KARARNAMESİ .....	44
1.	Genel Olarak.....	45
2.	Düzenleme Alanı .....	45
3.	Münhasıran Cumhurbaşkanlığı Kararnamesiyle Düzenlenecek Konular .....	46
4.	Yasa ile Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Birlikte Düzenleyebileceği Konular .....	46
5.	Yayım ve Yürürlük .....	47
6.	Yargısal Denetim .....	47
B.	OLAĞANÜSTÜ CUMHURBAŞKANLIĞI KARARNAMESİ .....	47
1.	Genel Olarak.....	47
2.	Düzenleme Alanı .....	47
3.	Yayım ve Yürürlük .....	48
C.	YÖNETMELİK .....	49
1.	Yönetmeliğin Unsurları.....	50
2.	Yayım ve Yürürlük.....	53
3.	Yargısal Denetim .....	54
D.	İDARENİN DİĞER DÜZENLEYİCİ İŞLEMLERİ .....	54
1.	Tebliğ .....	55
2.	Özelge (Mukteza, Yazılı Görüş) .....	55
3.	Sirküler .....	55
III.	HUKUKUN GENEL İLKELERİ.....	56
IV.	YARGISAL İÇTİHATLAR .....	56
V.	ÖĞRETİ (DOKTRİN) .....	56
VI.	ÖRF VE ADET (GELENEK) HUKUKU .....	56

## DÖRDÜNCÜ BÖLÜM İDARI İŞLEM KURAMI

I.	GENEL OLARAK .....	57
II.	İDARI İŞLEMLERİN GENEL ÖZELLİKLERİ .....	58
A.	İDARI MAKamlARCA YAPILMAK .....	58
B.	TEK YANLILIK .....	58
C.	İCRAİLİK (HUKUKSAL ETKİLİLİK) .....	59

D.	HUKUKA UYGUNLUK KARİNESİNDEN YARARLANMA .....	60
E.	YARGISAL DENETİMİME TABİ OLMA.....	60
1.	Anayasa Gereğince Yargısal Denetim Dışında Tutulan İşlemler	60
2.	Yasalar Gereğince Yargısal Denetim Dışında Tutulan İşlemler ..	61
III.	İDARI İŞLEMLERİN TÜRLERİ.....	62
A.	TEK TARAFLI İŞLEM - İKİ TARAFLI İŞLEM.....	62
B.	DÜZENLEYİCİ İŞLEM - BİREL İŞLEM - GENEL KARAR .....	63
C.	ŞART (DURUM) İŞLEM - SÜBJEKTİF (ÖZNEL) İŞLEM .....	64
D.	BASIT İŞLEM - KOLEKTİF İŞLEM - KARMA İŞLEM .....	65
E.	YAPICI İŞLEM - BELİRLEYİCİ İŞLEM .....	66
F.	YARARLANDIRICI İŞLEM - YÜKÜMLENDİRİCİ İŞLEM.....	66
G.	BAĞLI YETKİ - TAKDİR YETKİSİ .....	66
H.	ZIMNİ (VARSAYILAN) İŞLEMLER .....	67
1.	Zımnı Kabul .....	67
2.	Zımnı Ret .....	67
IV.	İDARI İŞLEMİN ÖGELERİ .....	67
A.	YETKİ UNSURU .....	69
1.	Kişi Yönünden Yetkisizlik (Yetki Gaspli) .....	69
2.	Konu Yönünden Yetkisizlik (Yetki Tecavüzü) .....	70
3.	Yer Yönünden Yetkisizlik .....	71
4.	Zaman Yönünden Yetkisizlik.....	71
B.	ŞEKİL UNSURU .....	71
1.	Genel Olarak.....	71
2.	Şekil Kurallarına Aykırılığa İlişkin Genel Değerlendirme .....	73
C.	YETKİ VE ŞEKİL KURALLARININ İSTİSNALARI .....	74
1.	Yetki Devri .....	74
2.	İmza Devri .....	75
3.	Vekâlet .....	77
4.	Tedviren Görevlendirme .....	77
5.	Yetki ve Usulde Paralellik İlkesi .....	77
6.	Fiili (Görünüşte) Memur .....	78
D.	SEBEP UNSURU .....	79
E.	KONU UNSURU (HUKUKSAL SONUÇ) .....	80

1. Genel Olarak.....	80
2. İdari İşlemenin Konu Ögesinde Ortaya Çıkan Hukuka Aykırılıklar	80
F. MAKSAT (AMAÇ) UNSURU .....	81
V. İDARI İŞLEMLERDE ORTAYA ÇIKAN HUKUKA AYKIRILIKLARA UYGULANACAK YAPTIRIMLAR .....	82
A. YOKLUK .....	82
B. İPTAL (HÜKÜMSÜZ KILMA) .....	84
VI. İDARI İŞLEMLERİN SONA ERMESİ .....	84
A. YARGI KARARIYLA İPTAL (İPTAL DAVASI) .....	84
B. İDARI İŞLEMİN İDARENİN KENDİ KARARIYLA SONA ERDIRİLMESİ .....	85
1. Geri Alma (İdari İptal).....	85
2. Kaldırma .....	90
3. Değiştirme .....	90
4. Düzeltme .....	90

## BEŞİNCİ BÖLÜM İDARENİN SÖZLEŞMELERİ

I. İDARI SÖZLEŞMELER .....	92
A. GENEL OLARAK .....	92
B. İDARI SÖZLEŞMELERİN ÖLÇÜTLERİ .....	92
1. Sözleşmenin Taraflarından Biri Kamu Kurum veya Kuruluşu Olmalıdır. ....	92
2. Sözleşmenin Konusu Bir Kamu Hizmetinin Yürütlmesi, Sözleşmenin Amacı Kamu Yararı Olmalıdır. ....	93
3. Sözleşme, İdareye, Karşı Tarafa Tanımadığı Ayrıcalıklar ve Üstün Yetkiler Tanımış Olmalıdır. ....	93
C. İDARI SÖZLEŞMELERİN TÜRLERİ .....	94
1. Mali İltizam Sözleşmeleri.....	94
2. Kamu Borçlanma (İstikraz) Sözleşmeleri .....	94
3. Kamu Hizmeti İmtiyaz Sözleşmeleri .....	95
4. Yeraltı ve Yerüstü Servetlerin İşletilmesine İlişkin Sözleşmeler	95
5. Orman İşletme Sözleşmeleri .....	95

II.	6. İdari Hizmet Sözleşmeleri .....	95
II.	İDARENİN ÖZEL HUKUK SÖZLEŞMELERİ.....	96
A.	ABONMAN SÖZLEŞMELERİ .....	96
B.	KAMU İHALE SÖZLEŞMELERİ .....	97
1.	Kamu İhalelerinde Temel Yasalar.....	97
2.	Kamu İhale Yasalarında Kapsam ve İstisnalar.....	98
3.	Kamu İhale Yasalarına Tabi Olan İhale İşleri .....	101
4.	Kamu İhalelerinin Temel İlkeleri.....	102
5.	Alım ve İhale Usulleri .....	105
6.	İhale Süreci .....	109
7.	Kamu İhalelerinde Özel Durumlar .....	114
8.	İhale Sürecinde Ortaya Çıkan Uyuşmazlıkların Çözümü.....	117
9.	Kamu İhale Sözleşmelerine Uygulanacak Hükümler: 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu.....	120
C.	SÖZLEŞMELERİN UYGULANMASINDAN DOĞAN UYUŞMAZLIKLARIN ÇÖZÜMÜ .....	122

**ALTINCI BÖLÜM**  
**İDARENİN EYLEMLERİ**  
**(İDARENİN MALİ SORUMLULUĞU)**

I.	GENEL OLARAK .....	124
II.	ANAYASAL ÇERÇEVE.....	124
III.	SORUMLULUK NEDENLERİ.....	124
A.	KUSURLU SORUMLULUK (HİZMET KUSURU) .....	124
1.	Genel olarak .....	124
2.	Hizmet Kusurunun Somut Görünümleri.....	126
3.	Hizmet Kusurunun Kamu Görevlisinin Kusurundan Ayırt Edilmesi .....	128
B.	KUSURSUZ SORUMLULUK .....	130
1.	Genel Olarak .....	130
2.	Kusursuz Sorumluluğun Dayandığı İlkeler .....	131
IV.	İDARI SORUMLULUĞUN KOŞULLARI.....	133
A.	İDARI TUTUM VE DAVRANIŞ .....	133

B.	ZARAR .....	134
C.	ZARAR İLE EYLEM ARASINDA NEDENSELLİK BAĞININ BULUNMASI .....	134
V.	İDARENİN SORUMLULUĞUNU KALDIRAN YA DA AZALTAN NEDENLER.....	135
A.	ZORLAYICI NEDENLER (MÜCBİR SEBEPLER) .....	135
B.	BEKLENMEYEN DURUMLAR (KAZA) .....	135
C.	ZARAR GÖRENİN KUSURU .....	135
D.	ÜÇÜNCÜ KİŞİNİN KUSURU .....	136
VI.	İDARENİN USUL DIŞI FİİLLERİ (FİİLİ YOL) (İDARENİN HAKSIZ FİİLLERİ).....	136
A.	GENEL OLARAK .....	136
B.	FİİLİ YOLUN TİPİK ÖRNEĞİ: KAMULAŞTIRMASIZ EL ATMA .....	136
1.	Kamulaştırmaz El Atma (Fiili El Koyma).....	136
2.	Hukuki El Koyma .....	137

## YEDİNCİ BÖLÜM İDARENİN ÖZEL YETKİLERİ

I.	ÖRGÜTLENME YETKİSİ .....	139
A.	GENEL OLARAK KURULUŞ .....	139
B.	MUTLAKA YASAYLA KURULMASI GEREKEN İDARI ÖRGÜTLER.....	140
II.	İDARENİN CEZA VERME YETKİSİ (İDARI CEZALAR) .....	140
A.	İDARI CEZA KAVRAMI.....	140
B.	İDARI CEZALARIN NİTELİĞİ.....	141
C.	DEVLETİN CEZALANDIRMA YETKİSİ, KLASİK İDARI CEZALANDIRMA ve YENİ BİR CEZALANDIRMA ALANI OLARAK KABAHATLER .....	141
D.	KABAHATLER.....	142
1.	Genel Olarak.....	142
2.	5326 Sayılı Kabahatler Kanununun Temel Hükümleri .....	142
3.	Yargısal Cezalar ile Kabahatler Dışında Kalan İdari Cezaların Karşılaştırılması .....	146

III.	İDARENİN ALACAKLARINI TAHSİL ETME YETKİSİ (KAMU ALACAKLARININ RESEN TAHSİLİ) .....	147
A.	GENEL OLARAK .....	147
B.	KAMU ALACAKLARI ve ADI ALACAKLAR.....	148
IV.	İDARENİN ZORA DAYALI MAL EDİNME YETKİSİ .....	148
A.	KAMULAŞTIRMA .....	149
1.	Kamulaştırmadan Anayasal Hükümleri .....	149
2.	Kamulaştırma İşleminin Unsurları .....	149
3.	Kamulaştırma İşlemine Karşı İptal Davası .....	156
4.	Kamulaştırmada Nakden ve Peşin Ödeme.....	157
5.	Malikin Geri Alma Hakkı .....	158
6.	Acele Kamulaştırma .....	158
7.	Kamulaştırmada Boşaltma.....	159
8.	Kamulaştırmadan Vazgeçme .....	159
9.	Kamulaştırma Yoluyla İrtifak Kurma .....	160
B.	GEÇİCİ İSGAL .....	160
C.	İSTİMVAL.....	160
D.	DEVLETLEŞTİRME .....	160

## SEKİZİNCİ BÖLÜM KOLLUK FAALİYETLERİ

I.	GENEL OLARAK .....	163
II.	KAMU DÜZENİ KAVRAMI.....	163
A.	GENEL OLARAK .....	163
B.	KAMU DÜZENİNİN UNSURLARI .....	164
1.	Güvenlik .....	164
2.	Dirlik ve Esenlik.....	164
3.	Genel Sağlık.....	165
III.	KOLLUK TÜRLERİ.....	165
A.	ADLI KOLLUK .....	165
B.	İDARI KOLLUK .....	166
C.	ADLI VE İDARI KOLLUK ARASINDAKİ FARKLAR .....	166

IV.	KOLLUK MAKAMLARI VE PERSONELİ .....	167
A.	GENEL İDARI KOLLUK MAKAMLARI ve PERSONELİ .....	167
1.	Emniyet Teşkilatı (Polis) .....	167
2.	Jandarma Teşkilatı .....	168
3.	Sahil Güvenlik Komutanlığı Teşkilatı .....	173
B.	ÖZEL İDARI KOLLUK MAKAMLARI ve PERSONELİ .....	175
1.	Belediye Kolluğu .....	175
2.	Köy Kolluğu .....	175
C.	HİZMET KOLLUKLARI .....	176
V.	ASKERİ BİRLİKLERDEN YARDIM İSTEME .....	176
VI.	KOLLUK YETKİLERİNİN GENİŞLEMESİ: OLAĞANÜSTÜ HAL .....	176
A.	GENEL OLARAK .....	176
B.	OLAĞANÜSTÜ HAL .....	176
1.	İdari Aşama .....	177
2.	Yasama Aşaması .....	178

## DOKUZUNCU BÖLÜM KAMU HİZMETİ

I.	GENEL OLARAK .....	179
A.	ORGANİK ANLAMDA KAMU HİZMETİ .....	179
B.	MADDİ ANLAMDA KAMU HİZMETİ .....	179
C.	ŞEKLİ ANLAMDA KAMU HİZMETİ .....	179
D.	TANIM ve NİTELEME .....	180
II.	KAMU HİZMETİNİN İLKELERİ .....	180
A.	SÜREKLİLİK İLKESİ .....	180
B.	EŞİTLİK İLKESİ .....	180
C.	DEĞİŞKENLİK (UYARLAMA) İLKESİ .....	181
D.	BEDELSİZLİK İLKESİ (MECCANİLİK) .....	181
III.	KAMU HİZMETİNİN TÜRLERİ .....	181
A.	TEKELLİ - TEKELSİZ KAMU HİZMETLERİ .....	181
B.	MİLLİ - MAHALLİ KAMU HİZMETLERİ .....	181
C.	FAALİYET KONULARINA GÖRE KAMU HİZMETLERİ .....	181

1.	İdari Kamu Hizmetleri.....	181
2.	İktisadi Kamu Hizmetleri .....	181
3.	Sosyal Kamu Hizmetleri.....	182
4.	Bilimsel ve Kültürel Kamu Hizmetleri .....	182
IV.	KAMU HİZMETİNİN GÖRÜLME USULLERİ .....	182
A.	İDARECE GÖRÜLME: EMANET USULÜ .....	182
B.	ÖZEL KİŞİLERCE GÖRÜLME .....	182
1.	Ruhsat (İzin) Usulü .....	183
2.	Müşterek Emanet Usulü .....	184
3.	İltizam Usulü.....	184
4.	İmtiyaz Usulü .....	185
V.	KAMU HİZMETİ İMTİYAZ SÖZLEŞMELERİ .....	185
A.	GENEL OLARAK .....	185
B.	KAMU HİZMETİ İMTİYAZI VERME YETKİSİ.....	185
C.	KAMU HİZMETİ İMTİYAZI VERME ŞEKLİ.....	185
D.	KAMU HİZMETİ ALABİLECEK OLANLAR .....	186
E.	KAMU HİZMETİ İMTİYAZ SÖZLEŞMELERİNDE TARAFLARIN HAK ve YÜKÜMLÜLÜKLERİ .....	186
1.	İmtiyaz Sahibinin Hak ve Yükümlülükleri .....	186
2.	İdarenin Hak ve Yükümlülükleri.....	187
F.	SÖZLEŞMENİN MALİ DENGESİ ve YENİ KOŞULLARA UYDURULMASI .....	187
1.	Fait du Prince Kuramı.....	187
2.	Öngörülmezlik (Imprévision) Kuramı .....	188
G.	İMTİYAZ SÖZLEŞMESİNİN SONA ERMESİ .....	189
1.	Sürenin Dolması.....	189
2.	Sürenin Dolmasından Önce İmtiyazın Sona Erme Nedenleri .	189
H.	İMTİYAZ SÖZLEŞMESİNDEN DOĞAN UYUŞMAZLIKLAR .....	189
1.	Taraflar Arasında Çıkabilecek Uyuşmazlıklar .....	189
2.	İmtiyaz Sahibi ile Çalıştırdığı Kişiler Arasındaki Uyuşmazlıklar	189
3.	İmtiyaz Sahibi ile Hizmetten Yararlananlar Arasında Çıkan Uyuşmazlıklar.....	190
4.	Üçüncü Kişilerce Açılabacak Davalar .....	190
5.	Tahkim Yolu .....	190

VI.	YAP - İŞLET - DEVRET SÖZLEŞMELERİ .....	191
A.	GENEL OLARAK .....	191
B.	YAP-İŞLET-DEVRET USULÜNE KONU OLABİLECEK YATIRIMLAR .....	191
C.	YAP-İŞLET-DEVRET MODELİNİN İŞLEYİŞ USULÜ .....	192
1.	Başvuru .....	192
2.	Sözleşme Aşaması .....	192
D.	YAP-İŞLET-DEVRET MODELİNİN HUKUKSAL REJİMİ .....	192
1.	Sözleşmenin Niteliği .....	192
2.	Sözleşmeden Doğan Sorumluluk .....	193
3.	Haklar .....	193
VII.	YAP-İŞLET SÖZLEŞMELERİ .....	194
A.	GENEL OLARAK .....	194
B.	YAP-İŞLET MODELİNİN İŞLEYİŞ USULÜ .....	194
1.	TEAŞ Tarafından İlan Yapılması .....	194
2.	Tekliflerin Bakanlığa İletilmesi .....	195
3.	Bakanlık Tarafından İzin Verilmesi .....	195
4.	TEAŞ ve Üretim Şirketi Arasında Sözleşme İmzalanması .....	195
C.	TEAŞ ve ÜRETİM ŞİRKETİ ARASINDA İMZALANAN SÖZLEŞMENİN HÜKÜMLERİ .....	195
D.	YAP-İŞLET USULÜNÜN İMTİYAZ USULÜNDEN FARKI .....	195
E.	KARŞILAŞTIRMA .....	196

## ONUNCU BÖLÜM İDARENİN MALLARI

I.	GENEL OLARAK .....	197
II.	İDARENİN MALLARININ AYRIMI .....	197
A.	KAMU MALLARI .....	197
1.	Tanım .....	197
B.	KAMU MALLARININ AYIRIMI .....	198
1.	Faydalananma Bakımından Kamu Mallarının Ayırımı .....	198
2.	Tahsis Şekli Bakımından Kamu Malları .....	198
C.	KAMU MALLARININ HUKUKİ REJİMİ .....	199

D. KİŞİLERİN KAMU MALLARI ÜZERİNDE SAHİP OLDUĞU HAKLAR.....	199
1. Orta Mallarından Yararlanma.....	199
2. Sahipsiz Mallardan Yararlanma .....	200
3. Hizmet Mallarından Yararlanma .....	200
E. TAHSİS .....	200
F. İDARENİN ÖZEL MALLARI .....	201
1. Tanım .....	201
2. İdarenin Özel Mallarının Özellikleri.....	201

**ONBİRİNCİ BÖLÜM  
KAMU GÖREVLİLERİ  
(DEVLET MEMURLARI)**

I. GENEL OLARAK KAMU GÖREVLİLERİ .....	203
A. MEMURLAR.....	205
B. SÖZLEŞMELİ PERSONEL .....	205
C. İŞÇİLER.....	205
II. DEVLET MEMURLUĞUNUN TEMEL İLKE VE KURALLARI .....	206
A. MEMURLUK MESLEĞİ .....	206
B. MEMUR KAVRAMININ ÖGELERİ .....	206
1. Kamu Kesiminde Sürekli Bir İşte Tam Zamanlı Çalışma .....	206
2. Kadro.....	206
3. Atama .....	207
4. İdari Hiyerarşi .....	207
5. Aylık (Maaş) .....	207
6. Mesleki Güvence.....	207
III. MEMURLARIN SINIFLANDIRILMASI.....	207
IV. MEMURLUĞA GİRİŞ .....	208
A. DEVLET MEMURLUĞUNA ALINMA KOŞULLARI .....	208
1. Genel Koşullar .....	209
2. Özel Koşullar.....	210
B. MEMUR GEREKSİNİMİNİN SAPTANMASI ve DUYURULMASI .....	210

C.	MEMUR ALMADA SINAV YÖNTEMİ .....	210
D.	ADAYLIK .....	210
E.	ATANMA.....	211
	1. Aslı Memur Olarak Atanma .....	211
	2. Üst Kademe Yöneticilerin Atanması.....	211
V.	İSTİSNAİ MEMURLUK.....	215
A.	GENEL OLARAK .....	215
B.	İSTİSNAİ MEMURİYET STATÜSÜNÜN ÖZELLİKLERİ.....	215
C.	İSTİSNAİ MEMURİYETLER .....	215
VI.	GÖREVE BAŞLAMA .....	216
VII.	KURUMLAR ARASI GEÇİCİ SÜRELİ GÖREVLENDİRME.....	217
VIII.	VEKÂLET GÖREVİ.....	217
IX.	MEMURLARIN HUKUKSAL REJİMLERİ .....	217
A.	MEMURLARIN YÜKÜMLÜLÜKLERİ.....	217
	1. Sadakat Yükümlülüğü.....	217
	2. Tarafsızlık ve Devlete Bağlılık Yükümlülüğü.....	218
	3. Davranış ve İşbirliği .....	218
	4. Amir Olmanın Gereklerini Yerine Getirme Yükümlülüğü.....	218
	5. Hiyerarşik Üste Bağlılık ve İtaat Ödevi .....	218
	6. Dikkat ve Özen Yükümlülüğü.....	218
	7. Verdiği Zararları Giderme Yükümlülüğü .....	219
	8. Mal Bildirimi.....	219
	9. Resmi Belge, Araç ve Gereçlerin Yetki Verilen Mahaller Dışına Çıkarılmaması ve İadesi Yükümlülüğü .....	219
	10. Hizmeti Şahsen ve Kesintisiz Olarak Görme Yükümlülüğü.....	219
B.	MEMURLARA GETİRİLEN YASAKLAR .....	219
	1. Başka Görev Alma Yasağı .....	219
	2. Birleşemeyecek Görevler.....	220
	3. Toplu Eylem ve Hareketlerde Bulunma Yasağı .....	220
	4. Grev Yasağı .....	220
	5. Ticaret ve Diğer Kazanç Getirici Faaliyetlerde Bulunma Yasağı.....	220
	6. Hediye Alma, Menfaat Sağlama Yasağı .....	221
	7. Denetimindeki Teşebbüsten Menfaat Sağlama Yasağı .....	221
	8. Gizli Bilgileri Açıklama Yasağı.....	221

9.	Basına Bilgi veya Demeç Vermeme Yükümlülüğü .....	221
10.	Siyasi Faaliyette Bulunma ve Siyasi Partilere Girme Yasağı.....	221
11.	Ayrımcılık Yasağı .....	221
12.	Bölücü ve Yıkıcı Faaliyetlerde Bulunma Yasağı .....	222
13.	Ayrıldığı Kuruma Karşı Görev Alma Yasağı .....	222
14.	Uyumlu Giyinme Yükümlülüğü .....	222
X.	MEMURLARIN HAKLARI.....	222
A.	UYGULAMAYI İSTEME HAKKI .....	222
B.	GÜVENCE .....	222
1.	İş Güvencesi.....	223
2.	Kariyer Güvencesi .....	223
3.	Üçüncü Kişilere Karşı Güvenceler .....	223
C.	HİZMET HAKKI .....	223
D.	AYLIK HAKKI.....	223
E.	YOLLUK (HARCIRAH) HAKKI ve DİĞER SOSYAL HAKLAR .....	224
F.	EMEKİLİK.....	224
G.	ÇEKİLME .....	224
H.	MÜRACAAT, ŞİKÂYET ve DAVA AÇMA .....	224
I.	SENDİKA KURMA ve TOPLU SÖZLEŞME YAPMA.....	225
1.	Sendika Kurma.....	225
2.	Toplu Sözleşme Hakkı .....	226
J.	İZİN HAKKI.....	226
1.	Yıllık İzin .....	226
2.	Sağlık Izni .....	227
3.	Mazeret İzni .....	227
4.	Hastalık ve Refakat İzni .....	229
5.	Aylıksız İzin .....	229
K.	ÇALIŞMA SAATLERİ .....	230
L.	KOVUŞTURMA VE YARGILAMA .....	231
M.	İSNAT VE İFTİRALARA KARŞI KORUMA .....	231
XI.	KAMU GÖREVLİLERİ VE ETİK .....	231
A.	GENEL OLARAK .....	231
B.	KAMU GÖREVLİLERİ ETİK KURULU.....	231

1.	Kurul'un Görev Alanına Giren Kurumlar ve Personel .....	231
2.	Kurul'un Görev Alanı Dışında Kalan Kurumlar ve Personel.....	232
3.	Kurul Üyelerinin Seçimi.....	232
4.	Kurul'un Görevleri .....	232
C.	KURUL'A BAŞVURU USULÜ .....	232
1.	Başvuru Mercii .....	232
2.	Başvuru Hakkına Sahip Olanlar.....	233
3.	Başvuru Yapılamayacak Konular.....	233
D.	KURUL'DA YAPILAN İNCELEME ve ARAŞTIRMA .....	233
E.	KURUL KARARLARININ YAPTIRIMI .....	233
XII.	MEMURLARIN İLERLEMESİ.....	234
A.	KADEME İLERLEMESİ (YATAY İLERLEME) .....	234
B.	DERECE YÜKSELMESİ (DİKEY YÜKSELME) .....	234
XIII.	MEMURLARIN DEĞERLENDİRİLMESİ .....	234
XIV.	DİSİPLİN SUÇ VE CEZALARI .....	235
A.	GENEL OLARAK .....	235
B.	DİSİPLİN CEZALARININ NİTELİĞİ.....	235
C.	DİSİPLİN HUKUKUNUN TEMEL İLKELERİ.....	236
1.	Yasallık İlkesi .....	236
2.	Ölçülülük İlkesi.....	237
3.	Savunmasız Ceza Olmaz İlkesi .....	237
4.	Non Bis İn İdem İlkesi (Tek Eyleme Tek Ceza) .....	238
5.	Kuşkudan Sanık Yararlanır İlkesi.....	238
6.	Gizlilik İlkesi.....	238
7.	Geçmişe Yürümezlik İlkesi .....	238
D.	DİSİPLİN CEZALARININ TÜRLERİ .....	239
E.	DİSİPLİN CEZALARININ VERİLMESİ .....	241
F.	DİSİPLİN CEZALARININ UYGULANMASI .....	242
G.	DİSİPLİN CEZALARININ ETKİSİ .....	242
H.	DİSİPLİN CEZALARINA İTİRAZ.....	242
I.	DİSİPLİN CEZALARINA KARŞI YARGI YOLU .....	242
J.	DİSİPLİN CEZALARININ SİLİNMESİNİ İSTEME .....	243
K.	DİSİPLİN CEZALARI GERİ ALINABİLİR Mİ? .....	243

L.	MEMUR İYETTEN AYRILANLAR HAKKINDA DİSİPLİN CEZASI.....	244
M.	DİSİPLİN HUKUKUNA CEZA HUKUKUNUN ETKİSİ.....	244
1.	Ceza Kovuşturmasının Disiplin Soruşturmasına Etkisi.....	244
2.	Affin Disiplin Suçlarına Etkisi.....	245
3.	Ertelenmiş Ceza Mahkûmîyetinin Disiplin Soruşturmalarına Etkisi .....	246
N.	DİSİPLİN CEZALARINDA ÖZEL DURUMLAR.....	246
1.	Disiplin Cezalarında Tekerrür .....	246
2.	Disiplin Cezalarında Zamanaşımı .....	246
3.	Disiplin Cezasında Karar Süreleri .....	247
4.	Disiplin Cezalarında İyi Hal ve İndirim .....	247
5.	Disiplin Cezalarında Erteleme (Tecil) .....	247
6.	Disiplin Cezalarında Şikayetten Vazgeçme .....	247
XV.	MEMUR STATÜSÜNDE KISINTI YAPAN DURUMLAR .....	247
A.	KADRO AÇIĞI .....	247
B.	GÖREVDEN UZAKLAŞTIRMA.....	248
1.	Genel Olarak.....	248
2.	Görevden Uzaklaştırılmaya Yetkili Makamlar .....	248
4.	Görevden Uzaklaştırmanın Sonuçları .....	248
5.	Görevden Uzaklaştırmanın Kalkması .....	249
XVI.	MEMURLUĞUN SONA ERMESİ.....	249
A.	ÇEKİLME (İSTİFA) .....	249
B.	ÇEKİLMİŞ SAYILMA (MÜSTAFİ SAYILMA) .....	250
C.	DİĞER NEDENLER.....	250
XVII.	MEMURLARIN VE DİĞER KAMU GÖREVLİLERİİNİN YARGILANMASI .....	250
A.	GENEL OLARAK .....	250
B.	İSTİSNALAR .....	251
C.	İHBAR VE ŞİKAYETLER ve SORUŞTURMA İZNİ İÇİN BAŞVURU .....	251
D.	SORUŞTURMA İZNİ VERMEYE YETKİLİ MERCİLER.....	252
E.	İDARECE ÖN İNCELEME .....	252
F.	KARARLARA KARŞI İTİRAZ.....	253

G. HAZIRLIK SORUŞTURMASINI YAPACAK MERCİİLER ve GÖREVLİ ve YETKİLİ MAHKEMELER .....	253
--	-----

**İKİNCİ KISIM  
İDARE HUKUKU**

**İDARE TEŞKİLATI**

**BİRİNCİ BÖLÜM  
MERKEZİ İDARE**

**BİRİNCİ KISIM  
MERKEZİ İDARENİN BAŞKENT ÖRGÜTÜ  
(MERKEZ TEŞKİLATI)**

I. MERKEZİ İDARENİN BAŞKENT ÖRGÜTÜ .....	259
A. CUMHURBAŞKANI .....	259
1. Seçilme Yeterliliğine İlişkin Hükümler ve Adaylık.....	260
2. Seçilme Usulü.....	261
3. Seçimin Diğer Hükümleri.....	261
4. Tarafsızlığı .....	262
5. Sorumluluk ve Sorumsuzluk Durumu .....	263
6. Görev ve Yetkileri.....	264
7. Cumhurbaşkanına Vekâlet.....	266
8. Yetki Devri .....	267
B. CUMHURBAŞKANLIĞI MERKEZ TEŞKİLATI.....	267
1. Cumhurbaşkanı Özel Kalem Müdürlüğü .....	267
2. Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığı.....	268
3. Cumhurbaşkanı Başdanışmanı, Danışmanı ve Özel Temsilcisi	269
4. Yüksek İstişare Kurulu.....	269
5. Cumhurbaşkanlığı Merkez Teşkilatına İlişkin Diğer Hükümler	269
6. Cumhurbaşkanı Yardımcıları .....	271

7.	Cumhurbaşkanlığı Politika Kurulları .....	272
C.	CUMHURBAŞKANLIĞI OFİSLERİ .....	274
1.	Oluşumu .....	274
2.	Yapısı.....	274
3.	Yetkileri.....	274
D.	CUMHURBAŞKANLIĞINA BAĞLI KURUM ve KURULUŞLAR .....	275
1.	Devlet Denetleme Kurulu .....	275
2.	Milli Güvenlik Kurulu.....	277
3.	Savunma Sanayii Başkanlığı .....	278
4.	Türkiye Varlık Fonu .....	278
5.	Diğer Bağlı Kuruluşlar.....	279
E.	BAKANLAR .....	280
1.	Seçimi ve Görevden Alınma .....	280
2.	Sorumluluk ve Sorumsuzluk Durumu.....	280
3.	Yetkileri.....	282
4.	Bakan Yardımcıları.....	283
5.	Bakan Müşavirleri .....	284
F.	BAKANLIKLER .....	285
1.	Kurulması ve Kaldırılması .....	285
2.	Bakanlık Teşkilatı .....	285
3.	Türkiye'de Bakanlıklara Genel Bakış .....	289
4.	Türkiye'de Bağlı, İlgili ve İlişkili Kuruluşlara Genel Bakış.....	297

## **İKİNCİ BÖLÜM MERKEZE YARDIMCI KURULUŞLAR**

I.	DANIŞTAY .....	301
A.	DANIŞTAY'IN KONUMU ve İDARI GÖREVLERİ .....	301
B.	DANIŞTAY'IN İDARI ÖRGÜTÜ.....	302
1.	Danıştay Genel Kurulu .....	302
2.	Başkanlar Kurulu .....	302
3.	Başkanlık Kurulu.....	303
4.	Yüksek Disiplin Kurulu.....	304

5. Disiplin Kurulu.....	304
6. Genel Sekreterlik .....	304
C. DANIŞTAY GÖREVLİLERİ.....	304
II. SAYIŞTAY .....	304
A. SAYIŞTAY'IN KONUMU .....	305
B. SAYIŞTAY'IN GÖREVLERİ .....	305
C. SAYIŞTAY DENETİMİNİN KAPSAMI .....	306
1. Düzenlilik Denetimi .....	306
2. Performans Denetimi .....	306
D. SAYIŞTAY'IN DENETİM ALANI.....	306
E. SAYIŞTAY'IN ÖRGÜTÜ .....	310
1. Başkanlık.....	310
2. Daireler.....	310
3. Genel Kurul .....	310
4. Temyiz Kurulu .....	310
5. Daireler Kurulu.....	310
F. SAYIŞTAY MENSUPLARI.....	311
G. SAYIŞTAY'IN YARGILAMA GÖREVİ .....	311
1. Mahkeme Niteliği .....	311
2. Yargılama Yetkisi ve Usulü .....	311
3. İlamlar .....	312
4. Kanun yolları .....	312
III. EKONOMİK VE SOSYAL KONSEY .....	313

## ÜÇUNCÜ BÖLÜM MERKEZİ İDARENİN TAŞRA TEŞKİLATI

I. MÜLKİ İDARE BİRİMLERİNİN KURULUŞLARI.....	315
II. İL (GENEL) İDARESİ.....	315
A. GENEL OLARAK .....	315
B. VALİ .....	316
1. Konumu ve Atanması .....	316
2. Görev ve Yetkileri.....	317

C.	İL İDARE KURULU .....	320
III.	İLÇE İDARESİ .....	320
A.	KAYMAKAM .....	320
	1. Konumu ve Atanması .....	320
B.	İLÇE İDARE KURULU .....	323
C.	İLÇE İDARE ŞUBE BAŞKANLARI .....	323
IV.	BUCAK İDARESİ .....	323
V.	BÖLGESEL ÖRGÜTLER.....	324

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**  
**YEREL YERİNDEN YÖNETİMLER**  
**(MAHALLİ İDARELER)**

I.	İL ÖZEL İDARESİ.....	326
A.	TANIM ve KURULUŞ .....	326
B.	İL ÖZEL İDARESİNİN GÖREVLERİ .....	326
C.	İL ÖZEL İDARESİNİN YETKİLERİ ve İMTİYAZLARI .....	328
D.	İL ÖZEL İDARESİNE TANINAN MUAFİYETLER .....	328
E.	İL ÖZEL İDARESİNİN ORGANLARI.....	329
	1. İl Genel Meclisi .....	329
	2. İl Encümeni .....	335
	3. Vali .....	337
F.	STRATEJİK PLAN ve PERFORMANS PLANI .....	339
G.	YETKİ DEVİRİ.....	339
H.	İHTİLAF HALİNDE TEMSİL YETKİSİNİN DEVİRİ .....	339
I.	GÖREVDEN UZAKLAŞTIRMA.....	339
J.	İL ÖZEL İDARESİ TEŞKİLATI.....	339
	1. Birimler .....	339
	2. Genel Sekreterlik.....	340
K.	İÇ ve DIŞ DENETİM .....	340
L.	HİZMETLERDE AKSAMA .....	341
M.	İL ÖZEL İDARESİNİN GELİR ve GİDERLERİ .....	341
N.	İL ÖZEL İDARESİNİN BÜTCESİ .....	342

O.	İDARI YAPTIRIMLAR.....	343
II.	BELEDİYELER .....	343
A.	GENEL OLARAK .....	343
B.	KURULUŞU ve KALDIRILMASI .....	344
C.	BELEDİYENİN GÖREV ve YETKİLERİ .....	348
D.	BELEDİYENİN ORGANLARI .....	351
1.	Belediye Meclisi.....	351
2.	Belediye Encümeni.....	361
3.	Belediye Başkanı .....	363
E.	İHTİSAS KOMİSYONLARI.....	368
F.	DENETİM KOMİSYONU .....	369
G.	İÇ ve DIŞ DENETİM .....	369
H.	HİZMETLERDE AKSAMA .....	369
I.	BELEDİYENİN ÖRGÜTÜ ve PERSONELİ .....	370
J.	BELEDİYELERİN GELİRLERİ ve GİDERLERİ .....	371
1.	Gelirleri .....	371
2.	Giderleri .....	371
K.	BELEDİYELERİN BÜTÇESİ .....	372
L.	KENT KONSEYİ .....	373
III.	BÜYÜKŞEHİR BELEDİYELERİ .....	373
A.	KURULUŞU .....	374
B.	GÖREV ve YETKİLERİ .....	374
C.	BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİNİN ORGANLARI .....	376
1.	Büyükşehir Belediye Meclisi.....	376
2.	Büyükşehir Belediye Encümeni .....	378
3.	Büyükşehir Belediye Başkanı .....	380
D.	TEŞKİLATI ve PERSONELİ .....	381
E.	İHTİSAS KOMİSYONLARI.....	382
F.	YATIRIM İZLEME ve KOORDİNASYON BAŞKANLIĞI (YİKOB) .....	383
G.	ALTYAPI HİZMETLERİ KOORDİNASYON MERKEZİ (AYKOME) .....	384
H.	ULAŞIM KOORDİNASYON MERKEZİ (UKOME) .....	384

I.	BELEDİYELER ARASI HİZMET İLİŞKİLERİ ve KOORDİNASYON.....	385
J.	BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİNİN GELİR ve GİDERLERİ .....	385
	1. Gelirleri.....	385
	2. Giderleri .....	385
K.	BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİNİN BÜTÇESİ.....	386
IV.	KÖY İDARELERİ .....	388
A.	GENEL OLARAK .....	388
B.	GÖREV ve YETKİLERİ .....	388
	1. Köyün Mecburi İşleri .....	388
	2. Köyün İsteğe Bağlı İşleri.....	388
	3. Yetkileri.....	388
C.	KÖYÜN ORGANLARI.....	389
	1. Köy Derneği .....	389
	2. İhtiyar Meclisi .....	389
	3. Muhtar.....	390
D.	KÖY PERSONELİ .....	391
E.	KÖYÜN BÜTÇESİ, GELİRLERİ ve GİDERLERİ .....	392
V.	MAHALLE YÖNETİMİ .....	393
VI.	YEREL YÖNETİM KURULUŞLARI ARASINDAKİ İŞBİRLİĞİ (MAHALLİ İDARE BİRLİKLERİ) .....	394
A.	GENEL OLARAK .....	394
B.	KURULUŞU .....	394
C.	ORGANLARI .....	395
	1. Birlik Meclisi .....	395
	2. Birlik Encümeni.....	395
	3. Birlik Başkanı.....	395
D.	BİRLİK TÜRLERİ.....	395
	1. Köylere Hizmet Götürme Birlikleri .....	395
	2. Ülke Düzeyinde Birlik.....	395

**BEŞİNCİ BÖLÜM**  
**HİZMETSEL ÖRGÜTLER**  
**(KAMU KURUMLARI)**

I.	GENEL OLARAK .....	397
II.	KURULUŞU .....	398
III.	TÜRLERİ .....	398
	A. İDARI KAMU KURUMLARI.....	398
	B. İKTİSADI KAMU KURUMLARI .....	399
	1. Genel Olarak.....	399
	2. Türleri.....	399
	C. SOSYAL KAMU KURUMLARI.....	401
	D. BİLİMSEL ve KÜLTÜREL KAMU KURUMLARI.....	401

**ALTINCI BÖLÜM**  
**ÖZEL İDARI ÖRGÜTLER**

I.	DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR (BAĞIMSIZ İDARI OTORİTELER) (ÜST KURULLAR) .....	403
	A. ORTAYA ÇIKIŞLARI.....	403
	B. TÜRKİYE'DE BAĞIMSIZ İDARI OTORİTELERN ÖZELLİKLERİ .....	403
	1. İdari Vesayet Denetimi Altında Olmaları .....	403
	2. Ayrı Bir Kamu Tüzel Kişiliğine Sahip Olmaları.....	404
	3. Başkan ve Üyelerinin Cumhurbaşkanıncı Atanması .....	405
	4. Düzenleme Yetkilerinin Bulunması.....	405
	5. Kendi Bütçe ve Gelirlerinin Olması.....	405
	6. Yaptırım Uygulama Yetkilerine Sahip Olmaları.....	405
	7. Sayıştay Denetimine ve Kamu İhale Kanununa Tabi Olmaları	405
	C. TÜRKİYE'DE BAĞIMSIZ İDARI OTORİTELER .....	405
	1. Rekabet Kurumu .....	405
	2. Radyo ve Televizyon Üst Kurulu .....	406
	3. Sermaye Piyasası Kurulu.....	407
	4. Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu .....	407

5.	Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu .....	408
6.	Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu .....	408
7.	Kamu İhale Kurumu .....	409
8.	Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu	410
9.	Kişisel Verileri Koruma Kurumu .....	410
10.	Nükleer Düzenleme Kurumu .....	410
II.	KAMU KURUMU NİTELİĞİNDEKİ MESLEK KURULUŞLARI.....	412
A.	GENEL OLARAK .....	412
B.	TEMEL ÖZELLİKLERİ .....	413
C.	TÜRKİYE'DE KAMU KURUMU NİTELİĞİNDEKİ MESLEK KURULUŞLARI .....	414
D.	DİĞER MESLEKİ ÖRGÜTLENMELER.....	415
III.	YÜKSEKÖĞRETİM KURUMLARI VE ÜST KURULUŞLARI .....	415
A.	YÜKSEKÖĞRETİM KURUMLARI (ÜNİVERSİTELER).....	415
1.	Anayasal Hükümler .....	415
2.	Genel Özellikleri .....	416
3.	Milli Savunma Üniversitesi .....	416
B.	YÜKSEKÖĞRETİM ÜST KURULUŞLARI (YÖK) .....	417
C.	YÜKSEKÖĞRETİM KALİTE KURULU .....	418
IV.	BÖLGESEL KAMU KURUMLARI.....	418
A.	GAP BÖLGE KALKINMA İDARESİ .....	418
B.	DOĞU ANADOLU PROJESİ BÖLGE KALKINMA İDARESİ .....	419
C.	KONYA OVASI PROJESİ BÖLGE KALKINMA İDARESİ.....	419
D.	DOĞU KARADENİZ PROJESİ BÖLGE KALKINMA İDARESİ .....	419
V.	KALKINMA AJANSLARI.....	420
A.	GENEL OLARAK .....	420
B.	KURULUŞU .....	420
C.	YAPISI.....	421
D.	GÖREV ve YETKİLERİ .....	421
E.	AJANSLAR ÜZERİNDE DENETİM .....	421
VI.	YÜKSEK ASKERİ ŞURA .....	422
A.	GENEL OLARAK .....	422
B.	BAŞKAN ve ÜYELERİ.....	422
C.	TOPLANTILARI .....	422

D. KARARLARI .....	422
E. SEKRETARYA .....	422

## ÜÇÜNCÜ KISIM

# İDARE HUKUKUNDA ÖZEL KONULAR VE ÖZEL YASALAR

I. ÖZELLEŞTİRME .....	425
A. GENEL OLARAK .....	425
B. ÖZELLEŞTİRME İDARESİ BAŞKANLIĞININ KURULUŞ VE GÖREVLERİ .....	425
C. KAMU HİZMETLERİNİN GÖRDÜRÜLMESİ .....	426
D. ÖZELLEŞTİRME ve İHALE USULLERİ .....	426
1. Özelleştirme Yöntemleri.....	426
2. İhale Usulleri .....	427
E. MAHALLİ İDARELERDE ÖZELLEŞTİRME UYGULAMALARI .....	428
F. YARGI YOLU .....	428
G. DEĞİŞEN HÜKÜMLER.....	428
II. İMAR YETKİSİ VE YAPILAŞMA.....	428
A. İMAR KAVRAMI .....	428
B. İMAR PLANI .....	428
1. Nazım İmar Planı .....	429
2. Uygulama İmar Planı .....	429
C. PLANLARIN HAZIRLANMASI ve ONAYI.....	429
1. Belediye ve Mücavir Alan İçindeki İmar Planı.....	430
2. Belediye Mücavir Alanı Dışındaki İmar Planı.....	430
3. İmara İlişkin Diğer Hususlar .....	431
4. İmar Konusunda Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Yetkisi .....	431
D. İMAR PLANLARINDA ÖZEL DURUMLAR .....	431

1.	Kamuya Ait Taşınmazların Durumu .....	431
2.	İmar Planlarında Umumi Hizmetlere Ayrılan Yerler .....	432
3.	Cephe Hattı.....	432
4.	Özelleştirme Programındaki Kuruluşlara Ait Taşınmazların Durumu .....	432
5.	İrtifak Hakları .....	432
6.	İfraz (Ayrıştırma) ve Tevhid (Birleştirme) .....	432
7.	Düzenleme Ortaklık Payı.....	433
E.	YAPILAŞMA ve YAPI .....	433
1.	Yapılışma İzni (Ruhsat) .....	433
2.	Ruhsat Verilmesi Usulü.....	434
3.	Ruhsat Süresi.....	435
4.	Yapı Kullanma Ruhsatı (İzni) .....	435
III.	İDARE HUKUKUNDA ÖZEL YASALAR .....	436
A.	DİLEKÇE HAKKININ KULLANILMASINA DAİR KANUN .....	436
B.	MAL BİLDİRİMİNDE BULUNULMASI, RÜŞVET VE YOLSUZLUKLARLA MÜCADELE KANUNU .....	437
C.	BİLGİ EDİNME HAKKI KANUNU .....	442
D.	KABAHATLER KANUNU.....	446
E.	TÜRKİYE FUTBOL FEDERASYONU KURULUS VE GÖREVLERİ HAKKINDA KANUN .....	455
F.	KAMU DENETÇİLİĞİ KANUNU.....	457
G.	TÜRKİYE İNSAN HAKLARI VE EŞİTLİK KURUMU KANUNU .....	460
H.	OLAĞANÜSTÜ HAL İŞLEMLERİ İNCELEME KOMİSYONU KURULMASI HAKKINDA KANUN .....	463