

**Prof. Dr.**  
**Turan YILDIRIM**

**Doç. Dr.**  
**Melikşah YASİN**

**Yrd. Doç. Dr.**  
**Nur KARAN**

**Yrd. Doç. Dr.**  
**H. Eyüp ÖZDEMİR**

**Yrd. Doç. Dr.**  
**Gül ÜSTÜN**

**Dr. Özge**  
**OKAY TEKİNSOY**

# İDARE HUKUKU



# İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	v
İÇİNDEKİLER .....	vii
KISALTMALAR .....	xxix

## BİRİNCİ KISIM TÜRKİYE’NİN İDARİ TEŞKİLATI

### BİRİNCİ BÖLÜM GENEL KURAMLAR VE ANAYASAL İLKELER

I. Kanuni İdare .....	4
II. Kamu Tüzelkişiliği .....	15
III. İdarenin Bütünlüğü .....	24
A. Hiyerarşi .....	25
B. İdari Vesayet .....	29
IV. Merkezden Yönetim .....	37
V. Yerinden Yönetim .....	39
VI. Merkezden Yönetim ve Yerinden Yönetimin Faydalı ve Sakıncalı Yönleri .....	41

## İKİNCİ BÖLÜM

### MERKEZDEN YÖNETİM TEŞKİLATI

I.	Merkez Teşkilatı.....	47
A.	Cumhurbaşkanı.....	48
1.	Seçimi .....	48
2.	Görev ve Yetkileri.....	52
a.	Cumhurbaşkanının Yasama ile İlgili Görev ve Yetkileri .....	53
b.	Cumhurbaşkanının Yürütme Alanına İlişkin Görev ve Yetkileri.....	54
c.	Cumhurbaşkanının Yargı ile İlgili Görevleri .....	56
3.	Cumhurbaşkanının Kararnameleri İmzalaması .....	57
a.	Olağan Dönemlerde .....	57
b.	Olağanüstü Dönemlerde .....	62
4.	Cumhurbaşkanının Tek Başına Yapabileceği İşlemler .....	63
a.	104. maddede “Yasama ile İlgili Olanlar” Başlığı Altında Belirtilen İşlemler .....	65
b.	Yargı ile İlgili Olanlar .....	65
c.	104. Maddede “Yürütme Alanına İlişkin Olanlar” Başlığı Altında Belirtilen İşlemler.....	66
5.	Cumhurbaşkanının Sorumluluğu .....	67
a.	Cezai Sorumluluk .....	67
b.	Hukuki Sorumluluk .....	72
6.	Devlet Denetleme Kurulu .....	76
B.	Bakanlar Kurulu ve Başbakanlık.....	80
1.	Bakanlar Kurulu .....	80
2.	Sorumluluk.....	81
3.	Başbakan ve Bakanlar .....	83
C.	Bakanlıklar .....	88
II.	Merkezdeki Yardımcı Kuruluşlar.....	93

---

III. Türk Silahlı Kuvvetleri.....	99
IV. Taşra Teşkilatı.....	100
A. Genel Esaslar.....	100
B. İl İdaresi.....	107
1. Vali.....	107
2. İl İdare Şube Başkanları.....	116
3. İl İdare Kurulu.....	117
C. İlçe İdaresi.....	118
1. Kaymakam.....	118
2. İlçe İdare Başkanları.....	119
3. İlçe İdare Kurulu.....	119
D. Bölge Kuruluşları.....	120

## ÜÇÜNCÜ BÖLÜM YERİNDEN YÖNETİM TEŞKİLATI

I. Yer Bakımından Yerinden Yönetim İdareleri.....	123
A. Mahalli İdareler.....	123
1. Tarihi Gelişim.....	125
a. Osmanlı İmparatorluğunda mahalli idareler.....	125
b. 1921 Anayasası dönemi.....	127
c. Cumhuriyet dönemi.....	129
2. İdari Özerklik.....	133
3. Yerel Yönetimlerin Görev Alanı.....	147
B. İl Özel İdaresi.....	155
1. Genel Açıklamalar.....	155
2. Görevleri.....	157
3. Yetkiler ve İmtiyazlar.....	158
4. Teşkilat ve Personel.....	160
5. Cezalar.....	162

6. İl Özel İdarelerinin Denetimi .....	164
7. Mali Yapı .....	165
a. Gelirler.....	165
b. Giderler.....	166
c. Bütçe.....	167
d. Borçlanma ve İktisadi Girişimler .....	168
8. İl Genel Meclisi.....	169
a. Oluşumu.....	169
b. Görev ve Yetkileri.....	170
c. Meclis Çalışmaları.....	171
d. Komisyonlar.....	175
e. Meclis Üyeliğinin Sona Ermesi Meclisin Feshi ve Görevden Uzaklaştırma .....	176
9. İl Encümeni .....	178
10. Vali.....	182
C. Belediye .....	184
1. Genel Açıklamalar .....	184
2. Belediye Kurulması .....	185
a. Kuruluş.....	185
b. Belediye Sınırlarının Tespiti .....	187
c. Birleşme ve Katılma.....	188
d. Belediye Tüzelkişiliğinin Sona Erdirilmesi.....	189
3. Belediyenin Görevleri .....	190
4. Yetki ve İmtiyazlar .....	193
5. Belediye Hizmetlerine Katılım ve Kent Konseyleri .....	196
6. Belediye Teşkilatı ve Personeli.....	197
a. Teşkilat .....	197
b. Belediye Personeli.....	199
7. Belediyelerin Denetimi.....	202
a. Mali Denetim.....	203
b. İdari Denetim.....	207

---

8. Belediye Meclisi .....	209
a. Seçimi .....	209
b. Meclisin Görev ve Yetkileri .....	211
c. Meclis Toplantıları.....	213
d. Meclis Kararlarının Kesinleşmesi.....	215
e. Komisyonlar.....	218
f. Meclisin Başkanı Denetlemesi.....	219
g. Meclisin Feshi.....	220
h. Meclis Üyelığının Sona Ermesi .....	222
9. Belediye Encümeni.....	223
a. Oluşumu.....	223
b. Encümenin Görev ve Yetkileri.....	224
c. Encümen Toplantısı .....	225
10. Belediye Başkanı .....	225
a. Seçimi .....	225
b. Görev ve Yetkileri.....	226
c. Belediye Başkanlığının Sona Ermesi.....	227
11. Görevden Uzaklaştırma .....	229
D. Büyükşehir Belediyesi .....	230
1. Kuruluşu .....	230
2. Büyükşehir Belediyesinin Görevleri .....	233
3. İlçe ve İlk Kademe Belediyelerinin Görev ve Yetkileri.....	237
4. Ulaştırma ve Alt Yapı Hizmetleri.....	237
5. Büyükşehir Belediyesinin Organları.....	239
a. Büyükşehir Belediye Meclisi.....	239
b. Büyükşehir Belediye Encümeni .....	242
c. Büyükşehir Belediye Başkanı.....	242
6. Büyükşehir Belediyesi Teşkilatı ve Personeli.....	244
7. Belediyeler arası Hizmet İlişkileri ve Koordinasyon.....	245
8. Büyükşehir Belediyesinin Bütçesi .....	246

---

E. Köy İdaresi.....	250
1. Köy Derneği .....	251
2. İhtiyar Meclisi.....	252
3. Muhtar .....	253
4. Köy Bütçesi ve Gelirler .....	254
F. Mahalle Muhtarlığı .....	254
G. Yerel Yönetim Birlikleri.....	256
1. Kuruluş.....	256
2. Birliğin Organları .....	258
a. Birlik Meclisi.....	258
b. Birlik Encümeni .....	261
c. Birlik Başkanı.....	262
3. Örgüt Yapısı.....	263
4. Mali Esaslar .....	263
5. Köylere Hizmet Götürme Birlikleri .....	264
6. Sulama Birlikleri .....	265
7. Ülke Düzeyinde Birlik Kurulması .....	266
8. Denetim .....	267
II. Hizmet Bakımından Yerinden Yönetim İdareleri.....	267
A. Kamu Kurumları.....	267
1. Özellikleri.....	268
2. Türleri.....	270
B. Kamu Kurumu Niteliğindeki Meslek Kuruluşları .....	275

---

**İKİNCİ KISIM**  
**KAMU PERSONEL HUKUKU**

**GİRİŞ**  
**KAMU PERSONEL REJİMİNDEKİ**  
**DEĞİŞİM**

I.	Kamu Yönetimi Anlayışındaki Değişim .....	281
II.	Yeni Kamu Yönetimi .....	290
III.	Kamu Personel Rejiminde Değişim .....	293
	A. Statü Hukuku.....	293
	B. Esneklik.....	295
	C. Değerlendirme.....	297

**BİRİNCİ BÖLÜM**  
**KAMU GÖREVLİLERİ**

I.	Kamu Görevlisi kavramı .....	299
II.	Devlet Memurları Kanununa Göre Kamu Görevlilerinin Türleri.....	305
	A. Memurlar .....	305
	B. Sözleşmeli Personel .....	306
	C. Geçici Personel .....	311
	D. İşçiler.....	312

**İKİNCİ BÖLÜM**  
**DEVLET MEMURLUĞU**

I.	Temel İlkeler .....	313
----	---------------------	-----



II. Devlet Memurluğuna Giriş.....	317
A. Kamu Hizmetine Girme Hakkı.....	317
B. Güvenlik Soruşturması.....	321
C. Devlet Memurluğuna Girişte Sınav Şartı.....	325
D. Devlet Memuru Olabilmek İçin Aranan Şartlar .....	331
1. Genel Şartlar .....	332
a. Türk Vatandaşı Olmak.....	332
b. Yaş Şartı.....	335
c. Öğrenim Şartı.....	337
d. Kamu Haklarından Mahrum Bulunmamak.....	338
e. Memuriyete Engel Teşkil Eden Ceza Mahkumiyeti Bulunmamak.....	339
f. Askerlik.....	341
g. Sağlık.....	343
2. Özel Şartlar.....	344
E. Aday Memurluk.....	348
F. Atama.....	349
G. İstisnai Memurluklar.....	350

### ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

## DEVLET MEMURLARININ ÖDEV VE SORUMLULUKLARI, HAKLARI VE TABİ OLDUKLARI YASAKLAR

I. Devlet Memurlarının Ödev ve Sorumlulukları .....	353
A. Sadakat Ödevi.....	353
B. Tarafsızlık ve Devlete Bağlılık Ödevi.....	356
C. Davranışlarda Özen ve İşbirliği Ödevi .....	358
D. Amir Durumda Olan Devlet Memurlarının Ödev ve Yükümlölükleri .....	358

---

E. Emirlere Uyuma Yükümlülüğü ve Kanunsuz Emir .....	359
F. Devlet Memurlarının Mali Sorumlulukları .....	359
1. Devlet Memurlarının İdareye Verdikleri Zararlardan Dolaylı Mali Sorumlulukları .....	362
2. Devlet Memurlarının Kişilere Verdikleri Zararlardan Dolaylı Mali Sorumlulukları .....	362
G. Mal Bildirimi .....	367
H. Kılık Kıyafet.....	368
I. Görev Yerinde İkamet Etme .....	369
J. Resmi Belge, Araç ve Gereçlerin Yetki Verilen Mahaller Dışına Çıkarılmaması ve İadesi.....	370
II. Devlet Memurlarının Hakları.....	370
A. Güvenlik ve Uygulamayı İsteme Hakkı .....	370
B. İlerleme ve Yükselme Hakkı.....	371
C. Devlet Memurluğundan Ayrılma Hakkı.....	373
D. Müracaat, Şikayet ve Dava Açma Hakkı.....	373
E. Sendika Kurma Hakkı .....	374
F. İzin Hakkı .....	378
1. Yıllık İzin .....	378
2. Mazeret İzni .....	379
3. Hastalık ve Refakat İzni .....	379
4. Aylıksız İzin.....	380
G. Kovuşturma ve Yargılamada Özel Kurallara Tabi Olma Hakkı .....	382
H. İsnat ve İftiralara Karşı Korunma Hakkı .....	383
I. Aylık Hakkı .....	383
J. Yolluk Hakkı .....	384
K. Dernek Kurma ve Derneklere Üye Olma Hakkı .....	386
L. Diğer Sosyal Hak ve Yardımlar.....	387
III. Devlet Memurlarının Tabi Olduğu Yasaklar .....	387
A. Toplu Eylem ve Hareketlerde Bulunma Yasağı .....	387

B. Grev Yasağı.....	387
C. Ticaret ve Diğer Kazanç Getirici Faaliyetlerde Bulunma Yasağı.....	390
D. Hediye Alma ve Menfaat Sağlama Yasağı.....	392
E. Siyasi Partilere Girme Yasağı.....	393
F. Gizli Bilgileri Açıklama Yasağı.....	393
G. Basına Bilgi veya Demeç Verme Yasağı.....	393
H. Denetimindeki Teşebbüsten Menfaat Sağlama Yasağı.....	393

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**  
**DİSİPLİN SORUŞTURMASI, CEZA**  
**SORUŞTURMASI VE GÖREVDEN**  
**UZAKLAŞTIRMA**

I. Disiplin Soruşturmaı.....	395
A. Genel Olarak Disiplin Suç ve Cezaları.....	395
B. Disiplin Cezası Türleri .....	403
C. Disiplin Cezası Vermeye Yetkili Amir ve Kurullar.....	409
D. Zamanaşımı.....	411
E. Karar Süresi.....	412
F. Karar Usulü ve İspat .....	413
G. Savunma Hakkı.....	416
H. İtiraz .....	419
I. Disiplin Cezalarının sonuçları.....	419
J. Disiplin Cezalarında Kanunilik İlkesi.....	421
K. Af.....	425
L. Devlet Memurluğundan Ayrılanlar Hakkında Disiplin Cezası Uygulaması .....	430
II. Ceza SORUŞTURMASI .....	431
A. 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanunun Kapsamı.....	432

1. Kişi Bakımından .....	432
2. Suç Bakımından .....	435
3. 4483 sayılı Kanunun İstisnaları .....	436
B. Ön İnceleme .....	437
C. İtiraz .....	442
D. Hazırlık Soruşturması .....	445
III. Görevden Uzaklaştırma .....	447

**BEŞİNCİ BÖLÜM**  
**DEVLET MEMURLUĞUNUN SONA**  
**ERMESİ**

I. Devlet Memurluğuna Alınma Şartlarının Yokluğu veya Kaybedilmesi Nedeniyle Devlet Memurluğunun Sona Ermesi.....	451
A. Genel Şartlar ve Bunların Yokluğu veya Kaybedilmesi Nedeniyle Memurluğun Sona Ermesi.....	452
1. Türk Vatandaşı Olmak.....	452
2. Yaş Şartı.....	452
3. Öğrenim Şartı.....	453
4. Kamu Haklarından Mahrum Bulunmamak .....	455
5. Memuriyete Engel Teşkil Eden Ceza Mahkumiyeti Bulunmamak.....	456
6. Askerlik.....	456
7. Sağlık.....	457
B. Özel Şartlar.....	457
II. Devlet Memurluğundan Çekilme .....	457
A. Çekilme .....	458
B. Çekilmiş Sayılma .....	463
1. Görev Yerinin Terki Nedeniyle Çekilmiş Sayılma .....	464
2. Bilgilerini Artırmak Üzere Yabancı Memleketlere Gönderilenlerin Çekilmiş Sayılması.....	465

3. Başka Yerde Göreve Atananların İşe Başlamamaları Nedeniyle Çekilmiş Sayılmaları .....	466
4. Terhis Edilenlerin Görevlerine Dönmemeleri Nedeniyle Çekilmiş Sayılmaları .....	468
5. Muvazzaf Askerliğe Ayrılan Memurların Terhislerinde Göreve Başlamamaları Halinde Çekilmiş Sayılma .....	469
6. Kadrosu Kaldırılan Devlet Memurlarının Çekilmiş Sayılması .....	469
7. Aylıksız İzin Bitiminde Görevine Dönmeyenlerin Çekilmiş Sayılması .....	471
III. Devlet Memurluğundan Çıkarılmayı Gerektiren Disiplin Suçları .....	471
A. İdeolojik veya Siyasi Amaçlı Faaliyetler Nedeniyle Devlet Memurluğundan Çıkarılma .....	472
1. İdeolojik veya Siyasi Amaçlarla Kurumların Huzur, Sükun ve Çalışma Düzenini Bozmak .....	472
2. İdeolojik veya Siyasi Amaçlarla Boykot, İşgal, Engelleme, İş Yavaşlatma ve Grev gibi Eylemlere Katılmak veya Bu Amaçlarla Toplu Olarak Göreve Gelmek, Bunları Tahrik ve Teşvik Etmek veya Yardımda Bulunmak .....	473
3. Yasaklanmış Her Türü Yayını veya Siyasi veya İdeolojik Amaçlı Bildiri, Afiş, Pankart, Bant ve Benzerlerini Basmak, Çoğaltmak, Dağıtmak veya Bunları Kurumların Herhangi Bir Yerine Asmak veya Teşhir Etmek .....	475
4. Siyasi Partiye Girmek .....	476
B. Devlet Memurluğundan Çıkarılmayı Gerektiren Diğer Nedenler .....	477
1. Özürsüz Olarak Bir Yılda Toplam 20 Gün Göreve Gelmek .....	477

2. Savaş, Olağanüstü Hal veya Genel Afetlere İlişkin Konularda Amirlerin Verdiği Görev ve Emirleri Yapmamak .....	478
3. Amirine ve Maiyetindekilere ve İş Sahiplerine Fiili Tecavüzde Bulunmak.....	480
4. Memurluk Sıfatı ile Bağdaşmayacak Nitelik ve Derecede Yüz Kızartıcı ve Utanç Verici Hareketlerde Bulunmak.....	481
5. Yetki Almadan Gizli Bilgileri Açıklamak.....	483
6. Siyasi ve İdeolojik Eylemlerden Arananları Görev Mahallinde Gizlemek.....	484
7. Yurt Dışında Devletin İtibarını Düşürecek veya Görev Haysiyetini Zedeleyecek Tutum ve Davranışlarda Bulunmak.....	484
8. 5816 Sayılı Atatürk Aleyhine İşlenen Suçlar Hakkındaki Kanuna Aykırı Fiilleri İşlemek.....	485

## ÜÇÜNCÜ KISIM KAMU MALLARI

### GİRİŞ

I. Kamu Mallarının Tanımı .....	490
II. Kamu Mallarının Türleri .....	491
A. Genel Olarak Kamu Hukukuna Tabi Olan Kamu Malları.....	492
1. Orta Malları .....	492
2. Hizmet Malları.....	493
3. Sahipsiz Mallar .....	494
B. Genel Olarak Özel Hukuka Tabi Kamu Malları (Kamunun Özel Malları) .....	496
III. Kamu Malı Niteliğinin Kazanılması ve Kaybı.....	500
IV. Kamu Mallarının Hukuki Rejimi .....	506

A.	Kamu Malları ve Özel Hukuk İşlemleri .....	507
1.	Kamu Malları ve Mülkiyet Hakkının Özel Hukuk Kişilerine Devri.....	508
2.	Kamu Malları ve Özel Hukuk Kişileri Lehine Sınırlı Aynı Hak Tesisi.....	517
3.	Kamu Malları ve Kira Benzeri Özel Hukuk Sözleşmeleri.....	524
4.	Kamu Malları ve Haciz Yasağı .....	526
5.	Kamu Malları ve Kazandırıcı Zamanaşımı ile İktisap .....	529
B.	Kamu Malları ve Tapu Siciline Tescil .....	530
C.	Kamu Malları ve Özel Koruma .....	532
V.	Kamu Mallarından Yararlanma Usulleri.....	534
A.	Genel Yararlanma .....	535
B.	Özel Yararlanma.....	536

## DÖRDÜNCÜ KISIM İDARİ İŞLEMLER

I.	Hukuki İşlem Kavramı .....	543
II.	İdari İşlemler.....	544
A.	Tanım.....	544
1.	İdare İşlevi .....	547
2.	Yasama İşlevi .....	548
3.	Yargı İşlevi .....	557
4.	Yürütme İşlevi.....	574
B.	İdarenin Özel Hukuk İşlemleri .....	580
C.	Özel Hukuk Kişilerinin İdari İşlemleri .....	584
D.	İdari İşlemlerin Türleri.....	591
1.	İki Yanlı-Tek Yanlı İdari İşlemler .....	592
2.	Etkili-Etkisiz İdari İşlemler .....	593
3.	Genel-Birel İdari İşlemler.....	595

E. Düzenleyici İşlemler .....	596
1. İdarenin düzenleme yetkisi .....	596
2. Düzenleyici İşlem Yapılmasında Uyulması Gereken Esaslar .....	598
3. Düzenleyici İşlem Türleri .....	601
a. Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi.....	601
b. Tüzük.....	601
c. Yönetmelik.....	604
d. Diğer Düzenleyici İşlemler .....	606
F. İdari İşlemlerin İptali ve Geri Alınması .....	607
III. İdari Sözleşmeler .....	622
A. İdari Sözleşmelerin Ölçütleri .....	622
B. İdari Sözleşme Türleri .....	630

## BEŞİNCİ KISIM KAMU HİZMETİ

I. Kamu Hizmeti Kavramı.....	637
A. Tanım.....	637
B. Kamu Hizmetinin Unsurları.....	638
II. Kamu Hizmetlerinin Kurulması ve Kaldırılması .....	643
A. Kamu Hizmetlerinin Kurulması.....	643
B. Kamu Hizmetlerinin Kaldırılması .....	647
III. Evrensel Kamu Hizmeti .....	648
IV. Virtüel Kamu Hizmeti.....	650
V. Kamu Hizmetlerinin Türleri .....	652
A. Tekelli – Tekelsiz Kamu Hizmetleri.....	652
B. Yürütüldükleri Alana Göre Kamu Hizmetleri.....	652
C. Yararlanma Yöntemlerine Göre Kamu Hizmetleri.....	652
D. Konusuna Göre Kamu Hizmetleri.....	653



---

VI. Kamu Hizmetlerine İlişkin Temel İlkeler.....	654
A. Eşitlik.....	654
B. Tarafsızlık (Nesnellik/Yansızlık) .....	655
C. Süreklilik (Devamlılık/Düzenlilik).....	656
D. Uyarlanma (Değişebilirlik) .....	657
E. Meccanilik .....	659
VII. Kamu Hizmetlerinin Görülüş Usulleri .....	665
A. Kamu Hizmetlerinin Kamu Tüzel Kişileri Tarafından Görülmesi .....	665
1. Emanet Usulü.....	665
B. Kamu Hizmetlerinin Özel Hukuk Tüzel Kişileri Tarafından Görülme Usulleri .....	665
1. Müşterek Emanet.....	665
2. İltizam.....	666
3. Ruhsat (İzin).....	667
4. İmtiyaz.....	668
5. İmtiyaz Sahibinin Hakları ve Yükümlülükleri .....	670
a. İdarenin Hak ve Yükümlülükleri .....	671
b. İmtiyaz Sözleşmesinin Sona Ermesi.....	671
c. İmtiyaz Sözleşmelerinden Doğan Uyuşmazlıkların Yargısal Denetimi.....	672
C. Yeni Yöntemler .....	673
1. 3096 sayılı Kanun .....	674
2. 3465 Sayılı Kanun .....	675
3. 3996 Sayılı Kanun.....	676
D. Özel Hukuk Kişilerinin Faaliyetlerinin Desteklenmesi ve Özendirilmesi.....	677
VIII. Kamu Hizmetlerinin Özelleştirilmesi.....	678

## ALTINCI KISIM

### KOLLUK

I.	Giriş.....	685
II.	Kolluk Faaliyetinin Amacı Olarak Kamu Düzeni.....	685
	A. Kamu Düzeninin Unsurları .....	686
	1. Dirlik ve Esenlik.....	687
	2. Güvenlik.....	688
	3. Sağlık.....	689
	B. Kamu Düzeninin İçeriğindeki Genişleme.....	690
III.	İdari Kolluk-Adli Kolluk Ayrımı .....	691
	A. Ayrımın Konusu.....	691
	B. Ayrımın Güçlükleri .....	693
	C. Ayrımın Önemi .....	694
IV.	Genel İdari Kolluk-Özel İdari Kolluk .....	696
V.	Kolluk Görevlileri.....	698
	A. Kolluk Makamları.....	698
	B. Kolluk Personeli .....	699
	1. Merkezi İdare Kolluk Personeli .....	699
	2. Belediye ve Köy Kolluk Personeli.....	702
	3. Özel İdari Kolluk Personeli .....	703
VI.	Özel Hukuk Kişileri ve Kolluk Faaliyeti .....	704
	A. Özel İdari Kolluk Alanında Faaliyette Bulunan Özel Hukuk Kişileri .....	704
	B. Genel İdari Kolluk ve Güvenlik Hizmeti .....	705
VII.	Kolluk İşlem ve Usulleri .....	708
	A. Kolluk İşlemleri.....	708
	B. Kolluk Usulleri .....	709
	1. Yasaklama Usulü .....	709
	2. İzin Usulü.....	710
	3. Bildirim Usulü .....	711

VIII. Kolluk Tedbirlerinin Uygulanması .....	712
A. Re'sen İcra ve Zor Kullanma Yetkisi.....	712
B. Kolluk Tedbirlerine Uyulmamasının Yaptırımları.....	714
IX. Kolluk Yetkisinin Sınırları.....	716
A. Ölçülülük İlkesi .....	716
1. Ölçülülük İlkesinin Unsurları.....	717
2. İdari Yargı Denetiminde Ölçülülük İlkesinin Uygulanması .....	718
3. Yer ve Zaman Bakımından Ölçülülük.....	721
B. Özgürlükler Arasındaki Hiyerarşi Açısından Kolluk Yetkisinin Sınırları.....	721
X. Kolluk Yetkilerinin Yarışması.....	723
A. Genel Kolluk Makamları Arasında Yetki Yarışması.....	723
B. Genel Kolluk Özel Kolluk Arasında Yetki Yarışması .....	724
C. Özel Kolluklar Arasında Yetki Yarışması .....	728
XI. Kolluk Yetkilerinin Genişlemesi.....	728
A. Anayasal Dayanak.....	728
B. Olağanüstü Halin Uygulanması.....	730
C. Sıkıyönetimin Uygulanması .....	731
D. Sıkıyönetim ve Olağanüstü Hal İlanına İlişkin İşlemlerin Yargısal Denetimi .....	731
E. Olağanüstü Hal ve Sıkıyönetim Tedbirlerinin Yargısal Denetimi .....	732

## YEDİNCİ KISIM İDARİ USULLER

### BİRİNCİ BÖLÜM İDARİ USUL

I.	İdari Usulün Tanımı ve Kavram.....	742
II.	İdari Usulün İlkeleri.....	743
	A. Aleniyet İlkesi.....	743
	B. Katılım İlkesi.....	743
	C. Dürüstlük ve İçtenlik İlkesi.....	744
	D. Denge İlkesi.....	744
	E. İnceleme ve Araştırma İlkesi.....	744
	F. İdari İşlemin Gerekçeli Olması.....	744
	G. İdari İşlemlerde İstikrar İlkesi.....	745
	H. Usulde Paralellik İlkesi.....	745
III.	İdari Usulün Kapsamı.....	745
IV.	İdari Usul Kanunu'nun Önemi.....	746
V.	Bilgi Edinme Hakkı Kanunu.....	749
VI.	Genel İdari Usul Kanunu Tasarısı.....	752

### İKİNCİ BÖLÜM AMME ALACAKLARININ TAHSİL USULÜ

I.	Amme Alacağının Tanımı.....	761
II.	Amme Alacağının Borçlusu.....	764
III.	Amme Alacaklarının Tahsil Usulü.....	764
	A. Amme Alacaklarının Korunması.....	765
	1. Teminat.....	765

2. İhtiyati Haciz .....	769
3. İhtiyati Tahakkuk .....	770
4. Diğer Korunma Hükümleri.....	772
B. Amme Alacağı'nın Tahsili .....	773
1. Ödeme .....	773
a. Ödeme Zamanı.....	773
b. Ödeme Yeri .....	773
c. Ödeme Şekilleri.....	773
d. Ödemenin İspatı.....	774
2. Cebren Tahsil.....	774
a. Ödeme Emri.....	775
b. Teminatlı Alacaklıların Takibinde Bildirim .....	777
c. Haciz .....	777
ca. Haczedilemeyecek Mallar ve Özel Düzenlemelere Tabi Olan Mallar .....	779
cb. Üçüncü Kişiye Ait Mallar .....	780
cc. Hacze İştirak .....	781
cd. Haciz Uygulamasının Sonuçları.....	782
ce. Aciz Hali.....	782
d. Satış .....	782
3. İflas Yoluyla Takip .....	783
C. Amme Alacaklarının Düşmesi .....	783
1. Ödeme .....	783
2. Zamanaşımı.....	784
3. Terkin.....	785

## ÜÇÜNCÜ BÖLÜM İHALE

### KAMU İHALE KANUNU'NA GÖRE İHALE USULÜ

I.	İhale Kavramı .....	787
II.	Kamu İhale Kanunu'na Göre Temel İlkeler .....	788
III.	Kamu İhale Kanunu'nda Düzenlenen İhale Usulleri.....	791
	A. Açık İhale Usulü.....	792
	B. Belli İstekliler Arasında İhale Usulü .....	792
	C. Pazarlık Usulü.....	793
IV.	Kamu İhale Kanunu'nda Düzenlenen İhale Usulleri Dışındaki Alım Yöntemleri .....	794
	A. Doğrudan Temin .....	794
	B. Tasarım Yarışmaları .....	796
V.	İhale Sürecinde Verilen Tekliflerin Değerlendirilmesi ve İhalenin Sonuçlandırılması.....	796
VI.	İhale İşlemlerine Karşı Başvuru Yolları.....	798
	A. Şikayet Başvurusu.....	799
	B. İtirazen Şikayet Başvurusu .....	801
	C. Yargısal Başvuru.....	802

## DÖRDÜNCÜ BÖLÜM KAMULAŞTIRMA

I.	Kamulaştırma Kavramı.....	803
II.	Kamulaştırma Usulünün Aşamaları .....	803
	A. Kamulaştırma Öncesi İşlemler .....	803
	1. Kamulaştırma İçin Yeterli Ödeneğin Temin Edilmesi .....	803
	2. Kamu Yararı Kararı .....	804

3. Kamulaştırılacak Taşınmazın Tespiti ve İdari Şerh.....	805
B. Kamulaştırma Aşaması .....	806
1. Satın Alma Usulü .....	806
2. Kamulaştırma Bedelinin Mahkemece Tespiti ve Taşınmaz Malın İdare Adına Tescili .....	808
3. Trampa Yolu İle Kamulaştırma.....	811
4. Acele Kamulaştırma.....	811
5. Hakların Sınırlandırılması ve Mülkiyetin İdareye Geçmesi.....	812
C. Dava Hakkı.....	812
D. Bir İdareye Ait Taşınmaz Malın Diğer İdareye Devri.....	813
E. Kamulaştırmadan Vazgeçme ve Geri Alma.....	814
1. İdarenin Tek Taraflı Vazgeçmesi.....	814
2. Tarafların Anlaşmasıyla Vazgeçme ve Devir.....	814
3. Mal Sahibinin Geri Alma Hakkı.....	815
Kaynakça.....	817