

**Dr. Ahmet M. GÜNEŞ**  
İstanbul Üniversitesi Hukuk Fakültesi  
Öğretim Görevlisi

# **AVRUPA BİRLİĞİ ÇEVRE HUKUKU**



## İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	vii
İÇİNDEKİLER .....	ix
KISALTMALAR .....	xxi
GİRİŞ .....	1

### Birinci Bölüm

## AVRUPA BİRLİĞİ ÇEVRE HUKUKUNUN GENEL ESASLARI

I. AVRUPA BİRLİĞİ ÇEVRE HUKUKUNUN TARİHSEL GELİŞİMİ .....	7
A. Birinci Evre (1958-1972) .....	7
B. İkinci Evre (1972-1987) .....	8
C. Üçüncü Evre (1987-1993) .....	10
D. Dördüncü Evre (1993-1999) .....	13
E. Beşinci Evre (1999'dan Günümüze) .....	15
1. Amsterdam ve Nice Antlaşmaları .....	15
2. Avrupa Birliği Anayasa Taslağı .....	18
3. Lizbon Antlaşması .....	19
II. AVRUPA BİRLİĞİ'NİN ÇEVRE EYLEM PROGRAMLARI .....	27
A. Genel Olarak .....	27

B. Birinci Çevre Eylem Programı (1973-1976).....	28
C. İkinci Çevre Eylem Programı (1977-1981) .....	30
D. Üçüncü Çevre Eylem Programı (1982-1986).....	31
E. Dördüncü Çevre Eylem Programı (1987-1992).....	32
F. Beşinci Çevre Eylem Programı (1993-2000) .....	33
G. Altıncı Çevre Eylem Programı (2002-2012) .....	34
III. AVRUPA BİRLİĞİ'NİN HUKUK DÜZENİ .....	35
A. Avrupa Birliği Hukukunun Kaynakları.....	35
1. Birincil Kaynaklar.....	36
a. Kurucu Antlaşmalar .....	36
b. Örf ve Adet Hukuku.....	38
c. Hukukun Genel İlkeleri.....	38
2. İkincil Kaynaklar .....	40
a. Tüzük.....	40
b. Yönerge.....	42
aa. Genel Olarak .....	42
bb. Yönergelerin Ulusal Hukuka Aktarılması.....	44
cc. Yönergelerin Ulusal Hukuka Hatalı Aktarılması veya Hiç Aktarılmaması .....	46
aaa. Ulusal Hukukun Yönergeye Uygun Yorumlanması .....	47
bbb. Yönergelerin Doğrudan Etkisi.....	48
ccc. Tazminat Talebi.....	50
c. Kararlar.....	51
d. Tavsiye ve Görüşler.....	52
3. Uluslararası Hukuk.....	53
4. Birlik Hukukunun Kaynakları Arasındaki Hiyerarşi.....	54
B. Avrupa Birliği Hukukunun Temel Özellikleri .....	55
1. Birlik Hukukunun Birliği.....	55
2. Birlik Hukukunun Özerkliği.....	56
3. Birlik Hukukunun Üstünlüğü .....	56

---

IV. AVRUPA BİRLİĞİ ÇEVRE HUKUKUNDA TEMEL AKTÖRLER.....	58
A. Avrupa Birliği Kurumları .....	59
1. Temel Kurumlar .....	60
a. Avrupa Komisyonu.....	60
b. Avrupa Parlamentosu.....	65
c. Konsey .....	68
d. Avrupa Konseyi .....	70
e. Avrupa Birliği Adalet Divanı.....	71
aa. Genel Olarak .....	71
bb. Dava Türleri.....	74
aaa. İhlal Davası.....	75
bbb. İptal Davası.....	77
ccc. Hareketsizlik Davası .....	79
ddd. Önkarar Usulü.....	80
eee. Akit Dışı Sorumluluktan Kaynaklanan Tazminat Davası .....	82
f. Avrupa Sayıştayı.....	83
g. Avrupa Merkez Bankası.....	84
2. Yardımcı Kurumlar .....	84
a. Avrupa Çevre Ajansı.....	84
b. Ekonomik ve Sosyal Komite.....	86
c. Bölgeler Komitesi.....	87
d. Avrupa Yatırım Bankası.....	88
e. Avrupa Arabulucusu .....	89
B. Üye Devletler .....	89
C. Bireyler .....	91
D. Baskı Grupları.....	93
V. AVRUPA BİRLİĞİ'NDE HUKUK KOYMA .....	95
A. Genel olarak .....	95
B. Avrupa Birliği ve Üye Devletler Arasındaki Yetki İlişkisi .....	96

C. Yetki Bölüşümü ve Kullanımı Bağlamında Önem Arz Eden İlkeler .....	99
D. Hukuk Koyma Usulleri .....	101
1. Olağan Yasama Usulü .....	101
2. Danışma Usulü .....	103
3. Onay Usulü.....	104
E. Avrupa Birliği Hukukunun Uygulanması ve Yorumu.....	104
VI. AVRUPA BİRLİĞİ ÇEVRE HUKUKUNA DAİR BİRİNCİL HUKUK HÜKÜMLERİ.....	107
A. Avrupa Birliği Çevre Politikasının Genel Çerçevesi (ABCÜİA md. 191) .....	110
1. Genel Olarak .....	110
2. Avrupa Birliği Çevre Politikasının Hedefleri.....	111
a. Genel Olarak .....	111
b. Çevre Kavramı.....	112
c. Çevre Kalitesinin Muhafaza Edilmesi, Korunması ve İyileştirilmesi .....	115
d. İnsan Sağlığının Korunması .....	116
e. Doğal Kaynakların İtinalı ve Rasyonel Kullanımı.....	117
f. İklim Değişikliği ile Mücadele .....	118
g. Çevrenin Evrensel veya Bölgesel Sorunlarına Karşı Koymayı Hedefleyen Tedbirlerin Uluslararası Düzeyde Geliştirilmesi .....	118
3. Avrupa Birliği Çevre Politikasının İlkeleri .....	119
a. Genel olarak.....	119
b. Yüksek Seviyede Koruma İlkesi .....	121
c. İhtiyat İlkesi.....	123
d. Önleme İlkesi.....	125
e. Kaynakta Önleme İlkesi .....	127
f. Kirleten Öder İlkesi.....	128
g. Entegrasyon İlkesi.....	131

---

h. Diğer İlkeler.....	133
4. Korunma Hükümü (ABÇUİA md. 191, f. 2, c. 2).....	135
5. Avrupa Birliği Çevre Politikasının Oluşturulması Sürecinde Dikkate Alınan Faktörler .....	136
a. Genel Olarak .....	136
b. Mevcut Bilimsel ve Teknik Veriler.....	137
c. Bölgesel Çevre Koşulları .....	138
d. Faaliyette Bulunmanın veya Bulunmamanın Doğurabileceği Fayda ve Maliyetler .....	139
e. Birliğin Ekonomik ve Sosyal Kalkınması ile Bölgelerinin Dengeli Kalkınması.....	139
6. Birliğin Dışsal Yetkileri .....	141
B. Çevrenin Korunması Alanındaki Yetki Hükümleri.....	148
1. Genel Olarak .....	148
2. Temel Yetki Normu (ABÇUİA md. 192, f. 1) .....	151
3. Oybirliği İle Karara Bağlanacak Alanlar (ABÇUİA md. 192, f. 2).....	152
a. Genel Olarak .....	152
b. Ağırlıklı Olarak Vergi İle İlgili Olan Düzenlemeler .....	154
c. Alan Planlaması ve Arazi Kullanımını Etkileyen Tedbirler .....	155
d. Su Kaynaklarının Nicel İdaresi veya Su Kaynaklarının Kullanılabilirliğini Etkileyen Tedbirler .....	156
e. Üye Devletlerin Farklı Enerji Kaynakları Arasından Tercihi ve Enerji Tedarikinin Genel Yapısını Ciddi Ölçüde Etkileyen Tedbirler .....	157
4. Çevre Eylem Programlarının Kabulü (ABÇUİA md. 192, f. 3) .....	159
5. Çevre Politikasının Finansmanı ve Yürütülmesi (ABÇUİA md. 192, f. 4) .....	161

6. Orantısız Mali Yüklerin Ortaya Çıkması (ABÇUİA md. 192, f. 5) .....	164
C. İç Pazarın Kuruluş ve İşleyişine İlişkin Yetki Hükümleri (ABÇUİA md. 114) .....	167
D. Birden Çok Yetki Normuna Dayanılması .....	171
E. Farklı Yetki Normları Arasındaki Ayrım .....	173
F. Üye Devletlerin Koruma Tedbirleri (ABÇUİA md. 193) .....	178
G. Temel Özgürlükler ve Çevrenin Korunması .....	183
1. Genel Olarak .....	183
2. Malların Serbest Dolaşımı (ABÇUİA md. 34) .....	184
3. Hukuka Uygunluk Nedenleri (ABÇUİA md. 36) .....	188
H. Temel Haklar ve Çevrenin Korunması .....	193
1. Genel Olarak .....	193
2. Çevrenin Korunması (Temel Haklar Şartı md. 37) .....	195

## İkinci Bölüm

# AVRUPA BİRLİĞİ ÇEVRE HUKUKUNUN ÖZEL KISMI

I. ÇEVRESEL ETKİ DEĞERLENDİRMESİ .....	199
A. Genel Olarak .....	199
B. Uygulama Alanı .....	203
C. ÇED'in Usul Aşamaları .....	207
1. Proje Sahibinin İdareye Projeyi Gerçekleştirme Yönündeki İradesini Bildirmesi .....	208
2. Ön İnceleme .....	208
3. Kapsam Belirleme .....	209
4. İlgili Makamların Görüşünün Alınması, Halkın Katılımı ve Diğer Üye Devletlerin Katılımı .....	210
5. Dinleme Sonuçlarının ve Diğer Bilgilerin Onama Sürecinde Dikkate Alınması .....	212

---

6. Kararın İlan Edilmesi.....	213
D. Yargısal Korunma .....	214
E. Bilgi Değişimi .....	215
II. STRATEJİK ÇEVRESEL DEĞERLENDİRME .....	216
A. Genel Olarak .....	216
B. Uygulama Alanı .....	220
C. Stratejik Çevresel Değerlendirmenin Usul Aşamaları.....	225
1. Ön İnceleme .....	226
2. Kapsam Belirleme .....	227
3. Çevre Raporunun Hazırlanması .....	228
4. Halkın Katılımı ve Konsültasyonlar .....	230
5. Katılım ve Konsültasyon Sonuçlarının Göz Önünde Bulundurulması Planının Hazırlanması .....	231
6. İzleme.....	233
III. ÇEVRESEL BİLGİLERE ERİŞİM .....	233
A. Genel Olarak .....	233
B. Çevresel Bilgilere Erişim Yönergesi .....	236
1. Genel Özellikler .....	236
2. Çevresel Bilgiye Erişim Hakkı.....	238
3. Erişime İlişkin Esaslar .....	240
4. İstisnalara İlişkin Hükümler .....	244
C. 1049/2001 Sayılı Tüzük .....	250
D. 1367/2006 Sayılı Tüzük.....	255
IV. ENTEGRE KİRLİLİK ÖNLEME VE KONTROLÜ: IPCC YÖNERGESİ.....	257
A. Genel Olarak .....	257
B. Yaklaşım ve Hedefler .....	259
C. Uygulama Alanı .....	262
D. İşletmecinin Temel Yükümlülükleri .....	263
E. İzin İlkesi.....	265
F. Maddi Nitelikteki Asgari Şartlar.....	268



---

1. Temel Yükümlülüklerle Riayet Edilmesi .....	268
2. Emisyon Sınır Değerlerinin Belirlenmesi .....	269
3. İlave Şartlar .....	272
4. İzleme Mekanizmaları .....	272
G. Bilgilere Erişim, Halkın Katılımı ve Yargısal Başvuru .....	274
H. Sınırışan Etkiler.....	276
V. EKO-AUDİT SİSTEMİ .....	277
A. Genel Olarak .....	277
B. EMAS-III Tüzüğü .....	280
1. Temel Nitelik ve İlkeler .....	280
2. Eko-Audit Sistemine Katılım Süreci .....	283
VI. EKO-ETİKET SİSTEMİ.....	287
A. Genel Olarak .....	287
B. 66/2010 Sayılı Eko-Etiket Tüzüğü.....	289
1. Temel Nitelik ve İlkeler .....	289
2. Çevre Etiketinin Verilmesi ve Kullanımı.....	292
VII. ÇEVRESEL SORUMLULUK HUKUKU .....	296
A. Genel Olarak .....	296
B. Çevresel Sorumluluk Yönergesi .....	297
1. Tarihsel Gelişim .....	297
2. Yönergenin Temel Özellikleri.....	299
3. Yönergenin Uygulama Alanı.....	302
4. Çevresel Zarar .....	305
a. Korumanın Konusu Olarak Çevre.....	305
b. Çevresel Zararın Ciddiyeti .....	306
5. Sorumluluğun Hukuki Niteliği ve Sınırları.....	308
a. Kusura Dayanmayan Sorumluluk.....	308
b. Çevresel Sorumluluğu Sınırlayan Durumlar .....	310
c. Kusura Dayanan Sorumluluk.....	313
6. Sorumluluğun Muhatabı Olarak İşleten .....	313

7. Çevresel Sorumluluğun Doğuracağı Hukuki Neticeler.....	315
a. Zararın Önlenmesine Yönelik Tedbirler.....	317
b. Zararın Giderilmesine Yönelik Tedbirler.....	317
8. Usule İlişkin Haklar.....	321
VIII. DOĞA KORUMA HUKUKU.....	322
A. Genel Olarak.....	322
B. Nesli Tehlikede Olan Türler Tüzüğü.....	326
C. Yabani Kuşlar Yönergesi.....	330
D. FFH-Yönergesi.....	334
E. Natura 2000 Ağının Oluşturulma Prosedürü.....	337
1. Genel Olarak.....	337
2. Ulusal Listenin Üye devletlerce Hazırlanması.....	338
3. Komisyon Tarafından Topluluk Listesinin Hazırlanması.....	339
4. Koruma Alanlarının Üye Devletlerce İlan Edilmesi.....	340
F. Natura 2000 Alanlarında Geçerli Olacak Koruma Rejimi.....	341
1. Genel olarak.....	341
2. Muhafaza Tedbirleri.....	342
3. Genel Kirletme Yasağı.....	344
a. Kötüleşme Yasağı.....	345
b. Rahatsız Edilme Yasağı.....	346
4. Plan ve Projeler için Özel Hükümler.....	347
a. Genel Olarak.....	347
b. Uyumluluk Değerlendirmesi.....	348
aa. İlk İnceleme.....	350
bb. Uyumluluk Değerlendirmesi.....	351
cc. Onama Aşaması.....	354
c. İstisnai Onama.....	355
aa. Genel İstisna Hükümü.....	356
bb. Özel İstisna Hükümü.....	360
5. FFH-Yönergesi'nin 7. Maddesi.....	364

6. Potansiyel Özel Koruma Alanları ve Fiili Kuş Koruma Alanları.....	366
7. FFH-Yönergesi'nin Diğer Koruma Hükümleri.....	368
IX. ATIK HUKUKU .....	369
A. Giriş.....	369
B. Atık Çerçeve Yönergesi .....	371
1. Genel Olarak.....	371
2. Atık Kavramı.....	374
3. Atık Hiyerarşisi .....	379
4. Değerlendirme ve Bertaraf Etme Arasındaki Ayrım .....	383
5. Atıkların Önlenmesi .....	385
6. Atıkların Değerlendirilmesi .....	387
7. Atık Yönetimi.....	390
8. Diğer Hükümler .....	395
C. Atıkların Taşınımı Tüzüğü .....	398
1. Genel Olarak.....	398
2. Uygulama Alanı .....	399
3. Usuli Çerçeve.....	401
4. İtiraz Nedenleri .....	403
5. Üçüncü Devletlere İlişkin Düzenlemeler.....	404
D. Diğer Düzenlemeler .....	405
X. SU HUKUKU .....	410
A. Genel Olarak.....	410
B. Su Çerçeve Yönergesi.....	413
1. Tarihsel Gelişim.....	413
2. Temel Nitelikler ve Uygulama Alanı.....	415
3. Yönergenin Temel Hükümleri.....	418
a. Havzaların Belirlenmesi ve Nehir Havza Bölgelerinin Oluşturulması.....	418
b. Suların Analizi ve İzlenmesi.....	419
c. Çevresel Hedefler .....	420

---

d. Önlemler Programı ve Yönetim Planları.....	422
e. İdari Tedbirler.....	424
f. Maliyetin Karşılanması İlkesi.....	425
4. Su Çerçeve Yönergesi'nin Zaman bakımından Uygulanması.....	426
C. İçme Suyu Yönergesi .....	427
D. Kentsel Atık Su Arıtma Yönergesi.....	430
E. Nitrat Yönergesi.....	433
F. Yüzme Suları Yönergesi.....	434
XI. GEN TEKNİK HUKUKU .....	437
A. Giriş.....	437
B. Sistem Yönergesi .....	443
C. Serbest Salım Yönergesi .....	448
1. Genel Olarak.....	448
2. Genetiği Değiştirilmiş Organizmaların Deneysel Amaçlarla Çevreye Salınımı.....	451
3. Genetiği Değiştirilmiş Organizmaların Piyasaya Sürülmesi .....	454
4. Birlikte Mevcudiyet.....	457
D. Genetiği Değiştirilmiş Gıda ve Yemlere İlişkin Tüzük.....	459
1. Genel Olarak .....	459
2. İzin Usulü.....	460
3. Koruma Tedbirleri ve Etiketleme.....	462
4. Ortak Hükümler .....	464
E. Genetiği Değiştirilmiş Organizmaların İzlenebilirliği ve Etiketlenmesine İlişkin Tüzük .....	464
F. Genetiği Değiştirilmiş Organizmaların Sınırışan Hareketine İlişkin Tüzük.....	467
XII. KİMYASALLAR HUKUKU.....	468
A. Giriş.....	468
B. REACH Tüzüğü .....	473

---

1. Genel Olarak .....	473
2. Uygulama Alanı .....	476
3. Temel Tanımlar .....	477
4. Usul Evreleri.....	480
a. Kayıt.....	480
b. Değerlendirme .....	487
c. İzin ve Kısıtlamalar.....	489
aa. İzin Yükümlülüğü .....	490
bb. Kısıtlamalar .....	492
5. Bilgilendirmeye İlişkin Hükümler .....	495
6. Avrupa Kimyasallar Ajansı .....	497
C. CLP Tüzüğü.....	499
1. Genel Olarak .....	499
2. Uygulama Alanı .....	500
3. Temel Hükümler .....	501
a. Sınıflandırma.....	502
b. Etiketleme.....	504
c. Ambalajlama .....	505
d. Kimyasal Maddelerin Sınıflandırılması ve Etiketlenmesinin Uyumlaştırılması .....	506
e. Sınıflandırma ve Etiketleme Envanteri .....	507
f. Diğer Düzenlemeler .....	509
KAYNAKÇA .....	511