

**Doç. Dr. Cemil KAYA**

**KARARLARINDAN HAREKETLE  
KAMU YARARI KAVRAMINA  
DANIŞTAY'IN BAKIŐI**



## İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	ix
İÇİNDEKİLER.....	xi
KISALTMALAR.....	xvii
GİRİŞ.....	1

### Birinci Bölüm

## KAMU YARARI KAVRAMI

I. Kamu Yararının Tanımı .....	11
II. Kamu Yararının Belirlenmesi .....	18
III. Danıştay Kararlarında Farklı İfade Biçimleriyle “Kamu Yararı” Yaklaşımları.....	27
A. Kamu Yararı Terimi ve Benzer Kullanılan Kavramlar.....	27
1. Toplum Yararı .....	27
2. Devletin Yararı.....	31
3. İdare Yararı .....	38
4. Mali Yarar .....	43
5. Milli Yarar.....	45
6. Mahalli Yarar.....	46
B. Kamu Yararı ve Şahsi Yarar.....	47
C. Kamu Yararı ve Üstün Kamu Yararı.....	51

**İkinci Bölüm**  
**TEMEL HAK VE ÖZGÜRLÜKLERE**  
**İLİŞKİN İŞLEMLERİN DENETİMİNDE**  
**KULLANILAN BİR KRİTER OLARAK**  
**KAMU YARARI**

I.	Mülkiyet Hakkı ve Kamu Yararı .....	57
	A. Genel Olarak .....	57
	B. Mülkiyet Hakkına İlişkin İdari İşlemlerin Yargısal Denetiminde Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	59
II.	Çevre Hakkı ve Kamu Yararı .....	63
	A. Genel Olarak .....	63
	B. Çevreye İlişkin İdari İşlemlerin Yargısal Denetiminde Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	64
III.	Çalışma Hakkı ve Kamu Yararı .....	68
	A. Genel Olarak .....	68
	B. Çalışma Hakkına İlişkin İdari İşlemlerin Yargısal Denetiminde Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	68
IV.	Eğitim ve Öğrenim Hakkı ve Kamu Yararı .....	70
	A. Genel Olarak .....	70
	B. Eğitim ve Öğrenim Hakkına İlişkin İdari İşlemlerin Yargısal Denetiminde Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	71

**Üçüncü Bölüm**  
**İDARENİN FAALİYETLERİ VE KAMU**  
**YARARI**

I.	Kamu Hizmeti ve Kamu Yararı .....	79
	A. Genel Olarak .....	79
	B. Kamu Hizmetinin Tanımı Amacı ve Kamu Yararı.....	80
	C. Kamu Hizmetinin Kurulması ve Kamu Yararı.....	81

---

D. Kamu Hizmeti Niteliğinin Belirlenmesi ve Kamu Yararı .....	82
E. Kamu Hizmetlerinin Sürekliliği İlkesi ve Kamu Yararı .....	84
II. Kolluk ve Kamu Yararı.....	85
A. Genel Olarak .....	85
B. Kolluk İşlemlerinin Yargısal Denetiminde Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı .....	85
III. Kamulaştırma ve Kamu Yararı .....	97
A. Genel Olarak .....	97
B. Kamulaştırmanın Bir Aşaması Olarak Kamu Yararı Kararı.....	101
C. Kamulaştırmanın Yargısal Denetiminde Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı .....	105
D. İdarelerarası Mal Devri ve Kamu Yararı.....	116
IV. İmar ve Kamu Yararı .....	116
A. Genel Olarak .....	116
B. İmar Planlarının Hazırlanmasında Kamu Yararı.....	118
C. İmar Planlarının Değiştirilmesinde Kamu Yararı .....	124
V. İhale ve Kamu Yararı.....	138
A. Genel Olarak .....	138
B. İhaleye Çıkılmasında Kamu Yararı .....	138
C. İhale Şartnamesinin Hazırlanmasında Kamu Yararı .....	141
D. İhale Komisyonunun Kurulmasında Kamu Yararı.....	142
E. İhalenin İlanında/Duyurulmasında Kamu Yararı .....	142
F. İhaleye Katılmada ve Davette Kamu Yararı.....	143
G. İhaleyi Onaylamada Kamu Yararı.....	147

#### Dördüncü Bölüm

### İDARENİN PERSONELİ VE KAMU YARARI

I. Genel Olarak .....	157
-----------------------	-----

II.	Kamu Hizmetine Girişte ve Hizmet İçinde Aranan Şartlar Bakımından.....	158
A.	Kamu Hizmetine Girişte Aranan Şartlardan Kaynaklanan Uyuşmazlıklarda Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	158
B.	Kamu Hizmeti İçerisinde Aranan Şartlardan Kaynaklanan Uyuşmazlıklarda Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	160
III.	Atanma İşlemleri Bakımından .....	162
A.	Naklen Atanma İşlemlerine Karşı Açılan Davalarda Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	162
B.	Kariyer Dışı Görevlere Atanma İşlemlerine Karşı Açılan Davalarda Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	177
C.	Açıktan Veya Yeniden Atanma İsteminden Kaynaklanan Uyuşmazlıklarda Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı	179
D.	Merkez Emrine Alma İşlemlerine Karşı Açılan Davalarda Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	185
E.	Sınıf Değiştirmek Suretiyle Atanma İşlemlerine Karşı Açılan Davalarda Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı	189
F.	Vekaleten Atanma İşlemlerine Karşı Açılan Davalarda Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	190
G.	Diğer Atanma İşlemlerine Karşı Açılan Davalarda Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	190
IV.	Görevden Alma ve Göreve Son Verme İşlemleri Bakımından.....	192
A.	Görevden Alma İşlemlerine Karşı Açılan Davalarda Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	192
B.	Göreve Son Verme İşlemlerine Karşı Açılan Davalarda Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	203
V.	Muvafakat Vermeme İşlemleri Bakımından .....	213
VI.	Mecburi Hizmete İlişkin İşlemler Bakımından .....	215
VII.	İdarenin Personeli İle İlgili Diğer İşlemler Bakımından.....	217

## Beşinci Bölüm

### İDARENİN MALLARI VE KAMU YARARI

I.	Genel Olarak.....	223
II.	İdare Mallarında Kullanılan Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	224
	A. Kamunun Kullanımına/Yararlanmasına Özgülenmiş Malları Belirleyen Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	224
	B. İdare Malları Üzerindeki Yetkilerin Kullanımını Belirleyen Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	227
	C. İdare Malının Tahsisinde Varlığı Gerekli Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	233
	D. İdare Mallarına Zarar Verilmesini Engellemeye Yönelik Hukuki Yaklaşımda Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	241
III.	İdare Mallarına Bir Örnek Olarak Ormanlar ve Kamu Yararı.....	243

## Altıncı Bölüm

### İDARİ İŞLEM VE SÖZLEŞMELER İLE KAMU YARARI

I.	İdari İşlem ve Kamu Yararı.....	249
	A. İdari İşlemin Türleri Bakımından.....	255
	1. Birel İşlemler ve Kamu Yararı.....	255
	2. Düzenleyici İşlemler ve Kamu Yararı.....	257
	B. İdari İşlemin Geriye Yürümesi Bakımından.....	262
	C. İdari İşlemin Geri Alınması Bakımından.....	263
II.	İdarenin Sözleşmeleri ve Kamu Yararı.....	269
	A. İdarenin Özel Hukuk Sözleşmeleri ve Kamu Yararı.....	270
	B. İdari Sözleşmeler ve Kamu Yararı.....	271
III.	İdarenin Takdir Yetkisinin Sınırı Olarak Kamu Yararı.....	276
IV.	İdari Vesayet Yetkisinin Amaçlarından Biri Olarak Kamu Yararı.....	282

**Yedinci Bölüm**  
**İDARİ YARGILAMA USULÜ VE KAMU**  
**YARARI**

I. Genel Olarak.....	289
II. Sübjektif Ehliyet Şartının Sınırlarını Genişleten Bir Kriter Olarak Kamu Yararı.....	291
III. Dava Açma Süresinin Varoluş Nedeni Olarak Kamu Yararı.....	296
IV. Kamu Külfetleri Karşısında Eşitlik İlkesinin Varoluş Nedeni Olarak Kamu Yararı.....	297
V. Davadan Feragat Hakkına Sınır Getiren Bir İstisna Olarak Kamu Yararı .....	301
VI. Mahkeme Kararlarının Uygulanmaması Sonucunda İhlal Edilen Bir Değer Olarak Kamu Yararı .....	308
VII. Yürütmeyi Durdurma Kurumunun Ortaya Çıkmasında Rol Oynayan Bir Sebep Olarak Kamu Yararı .....	311
VIII. İçtihatların Birleştirilmesinde Dikkate Alınması Gereken Bir Sebep Olarak Kamu Yararı .....	313
IX. Resen Araştırma İlkesinin Getiriliş Amacı Olarak Kamu Yararı.....	314
SONUÇ .....	315
KAYNAKLAR .....	319