

Yrd. Doç. Dr. H. Eyüp ÖZDEMİR

İstanbul Medipol Üniversitesi Hukuk Fakültesi
Öğretim Üyesi

**Nükleer Güç
Santrallerinin Kurulmasına
İlişkin Hukuki Esaslar**



İÇİNDEKİLER

İÇİNDEKİLER.....	VII
KISALTMALAR.....	XIII
GİRİŞ.....	1

Birinci Bölüm

NÜKLEER GÜÇ SANTRALI KURACAK ŞİRKETİN BELİRLENMESİ

A. 5710 sayılı Nükleer Güç Santrallerinin Kurulması ve İşletilmesi İle Enerji Satışına İlişkin Kanun'a Göre Nükleer Güç Santrali Kuracak Şirketin Belirlenmesi.....	12
1. Nükleer Güç Santrali Kuracak Kamu Şirketlerinin Belirlenmesi	13
2. Nükleer Güç Santrali Kuracak Kamuya Ait Olmayan Şirketin Belirlenmesi	16
2.1. Nükleer Güç Santrali Kurarak Türkiye Elektrik Ticaret ve Taahhüt Anonim Şirketi İle Elektrik Satışı Sözleşmesi İmzalayacak Kamuya Ait Olmayan Şirketin Belirlenmesi	17
2.1.1. TETAŞ'la Sözleşme İmzalamayı Talep Eden Nükleer Güç Santrali Kuracak Şirketin Yarışma Sürecinin (Seçim) Başlatılması.....	19
2.1.2. Yarışma İlanı.....	20
a. Yarışma İlanının Hukuki Niteliği.....	21

b. Yarışma İlanının İçeriği	24
c. Yarışma İlanının Yayımlanması.....	27
d. Yarışma İlanına Karşı Başvurulabilecek Hukuki Yollar.....	28
2.1.3. Yarışma Şartnamesi	30
a. “Şartname”nin Anlamı ve Hukuki Niteliği	30
b. Yarışma “Şartname”sinin Hazırlanması ve Şartname’de Bulunması Zorunlu Hususlar	31
c. Yarışma “Şartname”sinde Yer Alan Hususların Açıklanması	33
d. Yarışma Şartnamesine Karşı Başvurulabilecek Hukuki Yollar.....	33
2.1.4. Sözleşme Taslağı.....	34
2.1.5. Yarışma Dokümanında Değişiklik Yapılması	34
2.1.6. Yarışma Komisyonu Kurulması.....	36
2.1.7. Teklif Verme Süreci ve Yarışmanın Karara Bağlanması.....	37
a. Teklif Mektuplarının İçeriği	37
b. Tekliflerin Alınması ve Açılması.....	38
c. Tekliflerin Değerlendirilmesi.....	39
aa. Türkiye Atom Enerjisi Kurumu Ölçütlerine Göre Yapılacak Değerlendirme.....	40
aaa. Nükleer Santral Kurup İşletecek Şirketlerin Karşılması Gereken Ölçütlerin Türkiye Atom Enerjisi Kurumu Tarafından Belirlenmesi Yetkisinin, İdarenin Düzenleme Yetkisi Bakımından Anayasa’ya Uygun Olup Olmadığı Sorunu.....	40
bbb. Türkiye Atom Enerjisi Kurumu Tarafından Belirlenen, Nükleer Santral Kurup İşletecek Şirketlerin Karşılması Gereken Ölçütler	47
bb. TAEK Ölçütlerine Göre Yapılacak Değerlendirmenin Sonucu	54
d. Yarışmanın Karara Bağlanması ve Onaylanması.....	55

2.1.8. Yarışma Sonunda Belirlenen, Kamuya Ait Olmayan Şirket ile TETAŞ Arasında İmzalanacak Elektrik Satışına İlişkin Sözleşmenin Hukuki Niteliği	57
2.1.9. Enerji Satışına İlişkin Sözleşmenin Hukuki Sonuçları.	61
2.1.10. Elektrik Satışına İlişkin Sözleşmeden Kaynaklanan Uyuşmazlıkların Görüleceği Yargı Düzeni.....	62
2.2. TETAŞ'la ESA İmzalamayı Talep Etmeyen ve Kamuya Ait Olmayan Şirketin Nükleer Santral Yapımı	62
B. Milletlerarası Andlaşmalarla Nükleer Güç Santrali Kuracak Şirketin Belirlenmesi	63
1. Türk Hukukuna Göre Milletlerarası Andlaşmaların Hukuki Değeri	68
1.1. Temel Hak ve Özgürlüklerle İlgili Olmayan Milletlerarası Andlaşmaların İç Hukuktaki Yeri	69
1.2. Temel Hak ve Özgürlüklerle İlgili Milletlerarası Andlaşmaların İç Hukuktaki Yeri	74
2. “Türkiye Cumhuriyeti İle Rusya Federasyonu Hükümeti Arasında Türkiye Cumhuriyetinde Akkuyu Sahası’nda Bir Nükleer Güç Santralinin Tesisine ve İşletimine Dair İşbirliğine İlişkin Anlaşma”nın Türk Hukuk Düzenindeki Yeri .	76
3. 5710 sayılı Nükeer Güç Santrallerinin Kurulması ve İşletilmesi ile Enerji Satışına ilişkin Kanun Hükümleri Karşısında Milletlerarası Andlaşmalarla Nükleer Güç Santrali Kuracak Şirketin Belirlenip Belirlenemeyeceği	76
4. Akkuyu Andlaşması'nın Uygulanmasında Yetkili Makamlar.....	79
5. “Türkiye Cumhuriyeti İle Rusya Federasyonu Hükümeti Arasında Türkiye Cumhuriyetinde Akkuyu Sahası’nda Bir Nükleer Güç Santralinin Tesisine ve İşletimine Dair İşbirliğine İlişkin Anlaşma”ya Göre Nükleer Güç Santrali Kuracak Şirket.....	79
6. Akkuyu Andlaşması'na Göre ESA.....	83

İkinci Bölüm

LİSANSLAR VE TEŞVİKLER

A. Lisanslar.....	87
1. İdare Hukukunda “Lisans” (Ruhsat) Kavramı ve Hukuki Esasları	89
1.1. Kamu Hizmetinin Görülüş Usulü Olarak “Ruhsat” Yöntemi.....	90
1.1.1. “Kamu Hizmeti” ve Görülüş Usulleri	90
1.1.2. Ruhsat Yönteminin Tabi Olduğu Hukuki Esaslar	94
1.1.3. “Ruhsat”ın Hukuki Niteliği ve Yargısal Denetimi.....	96
1.2. Kolluk Faaliyeti Alanında “Ruhsat” Usulü.....	100
1.2.1. Kolluk Faaliyeti.....	100
1.2.2. Kolluk Usulü Olarak “Ruhsat”ın Anlamı ve Hukuki Esasları.....	103
2. Nükleer Güç Santrallerinin Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu’ndan Alması Gereken Üretim Lisansına İlişkin Hukuki Esaslar	105
2.1. Elektrik Üretim Lisansına Konu Faaliyetin Hukuki Niteliği ve Yürütülüş Biçimi	107
2.2. Üretim Lisansı Kapsamında Yürütülebilecek Faaliyetler....	117
2.3. Üretim Lisansı Alabilecek Olanlar.....	118
2.4. Üretim Lisansı Başvurusu	119
2.5. Lisans Başvurularının İnceleme ve Değerlendirmeye Alınması.....	123
2.6. Üretim Lisansı Başvurusunun İncelenmesi ve Değerlendirilmesi.....	124
2.7. Üretim Lisansı Başvurusunun Sonuçlandırılması.....	126
2.8. Üretim Lisansı Genel Hükümleri.....	130
2.9. Üretim Lisansının Tadil Edilmesi	133
2.10. Üretim Lisansının Yenilenmesi.....	135
2.11. Üretim Lisansının Sona Ermesi	136

2.12. Üretim Lisansının İptali.....	138
3. Nükleer Güç Santrallerinin Türkiye Atom Enerjisi Kurumu'ndan Alması Gereken Lisanslar	142
3.1. Türkiye Atom Enerjisi Kurumu	142
3.1.1. Türkiye Atom Enerjisi Kurumu'nun Görevleri	144
3.1.2. Türkiye Atom Enerjisi Kurumu'nun Başkanı.....	147
3.1.3. Türkiye Atom Enerjisi Kurumu'nun Organları	148
a. Atom Enerjisi Komisyonu	148
b. Danışma Kurulu	150
c. İhtisas Daireleri	151
d. Bağlı Kuruluşlar	152
3.2. Lisanslar	154
3.2.1. Yer Lisansı	163
3.2.2. İnşaat Lisansı	165
3.2.3. İşletme Lisansı	168
a. Hizmete Sokma İzni	169
b. Yakıt Yükleme ve Deneme İşlemlerine Başlama İzni	169
c. Tam Güçte Çalışma İzni ve İşletme Lisansı.....	171
3.3. Türkiye Atom Enerjisi Kurumu Tarafından Verilen Lisansların İptali.....	173
4. Çevresel Etki Değerlendirmesi Olumlu Kararı	173
5. Lisans İşlemlerinin ve ÇED Kararının Yargısal Denetimi	179
B. Teşvikler	183
1. Altyapıya Yönelik Teşvikler.....	184
1.1. Altyapıya Yönelik Teşviklerden Yararlanabilecek Olanlar .	185
1.2. Altyapıya Yönelik Teşvikler Kapsamındaki Taşınmazların Hukuki Niteliği.....	186
2. Yer Tahsisi	191
2.1. NGS Yönetmeliği'ne Göre TETAŞ'la Sözleşme İmzalayacak Şirkete Yer Tahsisi	192
2.2. Akkuyu Andlaşması'na Göre Arazi Tahsisi.....	192

3. İdari Yardımlar.....	193
SONUÇ	195
KAYNAKÇA	197