

**Prof. Dr.**  
**Turan YILDIRIM**

**Ar. Gör.**  
**Hüseyin Melih ÇAKIR**

# **İdare Hukuku - İdari Yargı**

## **Ders Notları**



# İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....V

## BİRİNCİ KİTAP İDARE HUKUKU

### BİRİNCİ KISIM TÜRKİYE’NİN İDARE TEŞKİLATI

#### BİRİNCİ BÖLÜM GENEL KURAMLAR VE ANAYASAL İLKELER

I. Kanuni İdare .....	1
II. Kamu Tüzel Kişiliği .....	2
III. İdarenin Bütünlüğü.....	3
A. Hiyerarşi.....	4
B. İdari Vesayet .....	5
IV. Merkezden Yönetim .....	7
V. Yerinden Yönetim .....	7
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	9

#### İKİNCİ BÖLÜM MERKEZDEN YÖNETİM TEŞKİLATI

I. Merkez Teşkilatı.....	13
A. Cumhurbaşkanı .....	13
1. Seçimi .....	13
2. Görev ve Yetkileri .....	14

3. Cumhurbaşkanının Sorumluluğu.....	14
a. Cezai Sorumluluk.....	14
b. Hukuki Sorumluluk.....	15
B. Bakanlar Kurulu.....	16
C. Başbakan ve Bakanlar.....	16
II. Merkezdeki Yardımcı Kuruluşlar.....	18
III. Taşra Teşkilatı.....	18
A. İl İdaresi.....	19
1. Vali.....	19
2. İl İdare Şube Başkanları.....	20
3. İl İdare Kurulu.....	20
B. İlçe İdaresi.....	20
1. Kaymakam.....	20
2. İlçe İdare Şube Başkanları.....	21
3. İlçe İdare Kurulu.....	21
DEĞERLENDİRME SORULARI.....	22

## ÜÇÜNCÜ BÖLÜM YERİNDEN YÖNETİM TEŞKİLATI

I. Yer Bakımından Yerinden Yönetim İdareleri.....	25
A. İl Özel İdaresi.....	25
B. Belediye.....	26
C. Büyükşehir Belediyesi.....	28
D. Köy İdaresi.....	29
II. Hizmet Bakımından Yerinden Yönetim İdareleri.....	30
A. Kamu Kurumları.....	30
B. Kamu Kurumu Niteliğindeki Meslek Kuruluşları.....	30
DEĞERLENDİRME SORULARI.....	33

**İKİNCİ KISIM  
KAMU PERSONEL HUKUKU****BİRİNCİ BÖLÜM  
KAMU GÖREVLİLERİ**

I. Kamu Görevlisi Kavramı.....	37
II. Devlet Memurları Kanununa Göre Kamu Görevlilerinin Türleri.....	39
A. Memurlar.....	39
B. Sözleşmeli Personel .....	39
C. Geçici Personel .....	40
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	41

**İKİNCİ BÖLÜM  
DEVLET MEMURLUĞU**

I. Temel İlkeler .....	43
A. Sınıflandırma.....	43
B. Kariyer .....	43
C. Liyakat.....	44
II. Devlet Memurluğuna Giriş .....	44
A. Kamu Hizmetine Girme Hakkı.....	44
B. Devlet Memuru Olabilmek İçin Aranan Şartlar .....	45
1. Genel şartlar .....	45
2. Özel Şartlar.....	47
C. Aday Memurluk .....	47
D. İstisnai Memurluk .....	47
III. Devlet Memurlarının Ödev ve Sorumlulukları, Hakları ve Tabi Oldukları Yasaklar .....	48
A. Devlet Memurlarının Ödev ve Sorumlulukları .....	48
B. Devlet Memurlarının Hakları .....	48
C. Devlet Memurlarının Tabi Olduğu Yasaklar .....	49
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	50

**ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**  
**DİSİPLİN SORUŞTURMASI, CEZA**  
**SORUŞTURMASI, GÖREVDEN UZAKLAŞTIRMA**  
**VE DEVLET MEMURLUĞUNUN SONA ERMESİ**

I. Disiplin Soruşturması.....	55
A. Genel Olarak Disiplin Suç ve Cezaları.....	55
B. Disiplin Cezası Türleri .....	55
C. Zamanaşımı.....	55
D. Savunma Hakkı .....	56
E. İtiraz .....	56
F. Yargı Yolu .....	56
II. Ceza Kovuşturması .....	56
A. 4483 Sayılı Kanunun Kapsamı.....	57
B. İtiraz.....	57
C. Hazırlık Soruşturması.....	58
III. Görevden Uzaklaştırma .....	58
IV. Devlet Memurluğunun Sona Ermesi.....	58
A. Devlet Memurluğuna Alınma Şartlarının Yokluğu veya Kaybedilmesi Nedeniyle Devlet Memurluğunun Sona Ermesi .....	59
B. Devlet Memurluğundan Çekilme.....	59
C. Devlet Memurluğundan Çıkarılmayı Gerektiren Disiplin Suçları .....	59
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI .....</i>	<i>61</i>

**ÜÇÜNCÜ KISIM**  
**İDARİ İŞLEMLER**

I. Hukuki İşlem Kavramı .....	65
II. İdari İşlemler.....	65
A. İdari İşlemlerin Nitelik ve Özellikleri .....	66
1. Tek Taraflılık .....	66
2. İcrailik.....	66
3. Hukuka Uygunluk Karinesinden Yararlanmak .....	66
4. Yazılılık.....	67

B. İdari İşlemlerin Türleri .....	67
1. İki Yanlı-Tek Yanlı İdari İşlemler .....	67
2. Etkili-Etkisiz İdari İşlemler .....	68
3. Genel-Birel İdari İşlemler .....	68
C. Düzenleyici İşlemler .....	69
1. Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi .....	69
2. Tüzük .....	69
3. Yönetmelik .....	69
4. Diğer Düzenleyici İşlemler .....	70
D. İdari İşlemlerin İptali ve Geri Alınması .....	70
1. Birel İşlemlerin Geri Alınması .....	70
2. Düzenleyici İşlemlerin Geri Alınması .....	71
III. İdari Sözleşmeler .....	71
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	72

## DÖRDÜNCÜ KISIM KAMU HİZMETİ

I. Kamu Hizmeti Kavramı .....	75
II. Kamu Hizmetlerinin Kurulması ve Kaldırılması .....	76
A. Kamu Hizmetlerinin Kurulması .....	76
B. Kamu Hizmetlerinin Kaldırılması .....	76
III. Virtüel Kamu Hizmeti .....	77
IV. Kamu Hizmetlerinin Türleri .....	77
A. Tekelli-Tekelsiz Kamu Hizmetleri .....	77
B. Yürütüldükleri Alana Göre Kamu Hizmetleri .....	78
C. Konusuna Göre Kamu Hizmetleri .....	78
V. Kamu Hizmetlerine İlişkin Temel İlkeler .....	79
A. Eşitlik .....	79
B. Tarafsızlık (Nesnellik/Yansızlık) .....	79
C. Süreklilik (Devamlılık/Düzenlilik) .....	79
D. Uyarılama (Değişebilirlik) .....	80
E. Meccanilik .....	80
VI. Kamu Hizmetlerinin Görülüş Usulleri .....	80

A. Kamu Hizmetlerinin Kamu Tüzel Kişileri Tarafından Görülmesi(Emanet Usulü).....	80
B. Kamu Hizmetlerinin Özel Hukuk Tüzel Kişileri Tarafından Görülmesi .....	81
1. Müşterek Emanet.....	81
2. İltizam.....	81
3. Ruhsat (İzin).....	81
4. İmtiyaz.....	82
a. İmtiyaz Sahibinin Hakları ve Yükümlülükleri: .....	82
b. İdarenin Hak ve Yükümlülükleri:.....	83
c. İmtiyaz Sözleşmesinin Sona Ermesi:.....	83
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI .....</i>	<i>85</i>

## BEŞİNCİ KISIM KOLLUK FAALİYETLERİ

I. Kolluk Faaliyetinin Amacı Olarak Kamu Düzeni .....	89
A. Kamu Düzeninin Unsurları .....	89
B. Kamu Düzenini İçeriğindeki Genişleme .....	90
II. İdari Kolluk-Adli Kolluk Ayrımı .....	90
A. Ayrımın Konusu.....	90
B. Ayrımın Güçlükleri .....	91
C. Ayrımın Önemi .....	91
III. Genel İdari Kolluk-Özel İdari Kolluk .....	92
IV. Kolluk Görevlileri .....	92
A. Kolluk Makamları .....	92
B. Kolluk Personeli .....	93
V. Özel Hukuk Kişileri ve Kolluk Faaliyeti .....	94
A. Özel İdari Kolluk Alanında Faaliyette Bulunan Özel Hukuk Kişileri .....	94
B. Genel İdari Kolluk ve Güvenlik Hizmeti .....	94
VI. Kolluk İşlem ve Usulleri.....	94
A. Kolluk İşlemleri .....	94
B. Kolluk Usulleri .....	95
VII. Kolluk Tedbirlerinin Uygulanması .....	96

A. Re'sen İcra ve Zor Kullanma Yetkisi.....	96
B. Kolluk Tedbirlerine Uyulmamasının Yaptırımları .....	96
VIII. Kolluk Yetkisinin Sınırları .....	97
IX. Kolluk Yetkilerinin Genişlemesi .....	98
DEĞERLENDİRME SORULARI .....	99

## ALTINCI KISIM İDARİ USULLER

### BİRİNCİ BÖLÜM İHALE: KAMU İHALE KANUNUNA GÖRE İHALE USULÜ

I. İhale Kavramı.....	107
II. Kamu İhale Kanunu'na Göre Temel İlkeler.....	108
III. Kamu İhale Kanunu'nda Düzenlenen İhale Usulleri.....	108
IV. İhale İşlemlerine Karşı Başvuru Yolları.....	109

### İKİNCİ BÖLÜM KAMULAŞTIRMA

I. Kamulaştırma Kavramı .....	111
II. Kamulaştırma Usulünün Aşamaları .....	111
A. Kamulaştırma Öncesi İşlemler .....	111
1. Kamulaştırma İçin Yeterli Ödeneğin Temin Edilmesi .....	111
2. Kamu Yararı Kararı .....	111
3. Kamulaştırılacak Taşınmazın Tespiti ve İdari Şerh.....	111
B. Kamulaştırma Aşaması .....	112
1. Satın Alma Usulü .....	112
2. Kamulaştırma Bedelinin Mahkemece Tespiti ve Taşınmaz Malın İdare Adına Tescili .....	113
3. Trampa Yolu İle Kamulaştırma .....	113



C. Dava Hakkı .....	113
D. Bir İdareye Ait Taşınmaz Malın Diğer İdareye Devri .....	114
E. Kamulaştırmadan Vazgeçme ve Geri Alma .....	114
1. İdarenin Tek Tarafı Vazgeçmesi .....	114
2. Tarafların Anlaşmasıyla Vazgeçme ve Devir .....	114
3. Mal Sahibinin Geri Alma Hakkı .....	115

**ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**  
**AMME ALACAKLARININ TAHSİL USULÜ**

<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	119
-------------------------------------	-----

**İKİNCİ KİTAP  
İDARİ YARGI****BİRİNCİ KISIM  
YARGI DÜZENLERİ VE İDARİ YARGININ GÖREV  
ALANI**

I. Yargı Düzenleri.....	125
A. Anayasa Yargısı - Anayasa Mahkemesi .....	125
B. Adli Yargı – Yargıtay .....	127
C. İdari Yargı – Danıştay .....	128
D. Askeri Yargı - Askeri Yargıtay .....	129
E. Askeri İdari Yargı-Askeri Yüksek İdare Mahkemesi .....	129
F. Sayıştay .....	130
G. Uyuşmazlık Mahkemesi .....	130
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI .....</i>	<i>132</i>
II. İdari Yargının Gelişimi .....	134
III. İdari Yargının Görev Alanı .....	136
A. İdari Yargının Görev Alanının Belirlenmesinde Kullanılan Ölçütler.....	136
B. Yasal Düzenlemeler.....	137
C. İdare İşlevi.....	140
1. Yasama işlevi .....	140
2. Yargı İşlevi .....	143
3. Yürütme İşlevi .....	145
D. İdarenin Haksız Fiilleri (Fiili Yol).....	147
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI .....</i>	<i>149</i>
IV. İdari Yargı Yetkisinin Sınırı .....	151
A. Yargı Denetimi Dışında Bırakılan İşlemler.....	151
1. Cumhurbaşkanının Tek Başına Yapacağı İşlemler .....	151
2. Yüksek Askeri Şura'nın Denetim Dışı Kararları .....	153

3. Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kararları.....	154
B. İdari Yargının Görev Alanı Dışında Bırakılan Uyuşmazlıklar .....	155
1. Askeri Yüksek İdare Mahkemesi Tarafından Görülen Davalar .....	156
2. Tahkim Yoluyla Çözömlenen Uyuşmazlıklar .....	157
3. Adli Yargıda Çözömlenen Uyuşmazlıklar .....	158
4. İdarenin Takdir Yetkisini Kaldıracak Biçimde Yargı Kararı Verilememesi .....	158
a. İdarenin Takdir Yetkisi .....	159
b. Takdir Yetkisinin Denetlenmesi .....	160
5. Yerindelik Denetimi Yasağı.....	161
6. İdarenin Yargı Kararıyla İşlem Yapmaya Zorlanamaması .....	164
7. İdari İşlem veya Eylem Niteliğinde Yargı Kararı Verilememesi.....	166
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI .....</i>	<i>167</i>
V. İdari Yargı Teşkilatı.....	169
A. Danıştay .....	169
1. Kuruluş ve Üyeler .....	169
2. Daire ve Kurullar.....	170
a. Daireler.....	170
b. Danıştay Genel Kurulu.....	172
c. İdari İşler Kurulu .....	172
d. İdari ve Vergi Dava Daireleri Kurulları .....	173
e. İçtihatları Birleştirme Kurulu .....	173
f. Başkanlık Kurulu .....	175
B. Bölge İdare Mahkemeleri .....	175
C. İdare Mahkemeleri ve Vergi Mahkemeleri .....	176
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI .....</i>	<i>179</i>

## İKİNCİ KISIM

# İDARİ İŞLEMİN UNSURLARI VE İDARİ İŞLEMLERDEKİ HUKUKA AYKIRILIKLAR

I. Yetki .....	183
A. Yetki Unsurundaki Sakatlıklar .....	184

B. Yetki Devri-İmza Yetkisinin Devri-Yetkide Paralellik.....	184
C. Vekalet-Tedvir .....	185
II. Şekil .....	185
III. Sebep.....	187
IV. Konu.....	187
V. Maksat.....	188
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI .....</i>	<i>189</i>

## ÜÇÜNCÜ KISIM İDARENİN SORUMLULUĞU

I. Kusur Sorumluluğu .....	193
II. Kusursuz sorumluluk .....	193
A. Tehlike (Risk) .....	193
B. Kamu Külfetleri Karşısında Eşitlik.....	194
C. Sosyal Risk.....	194
III. İdarenin Sorumluluğunu Kaldıran veya Azaltan Durumlar .....	194
A. Tazmini Gereken Zarar Bulunmaması .....	194
B. Mücbir Sebepler .....	195
C. Zarar Görenin veya Üçüncü Kişilerin Eylemi .....	195
D. Kamu Görevlilerinin Görevden Ayrılabilen Kişisel Kusurları .....	195
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI .....</i>	<i>196</i>

## DÖRDÜNCÜ KISIM İDARİ DAVA TÜRLERİ

I. İptal Davası .....	199
A. İptal Davasının Özellikleri.....	199
B. Dava Konusu İşlem.....	201
C. Davacı .....	201
D. Davalı İdare .....	202
E. Dava Açma Süresi .....	202
F. İdari Başvuru .....	204

1. İşlemlere Karşı İdari Başvuru .....	204
2. Özel Düzenlemeler .....	205
3. İşlem Yapılması İçin Başvurma .....	206
G. Görevli ve Yetkili Mahkeme .....	207
1. Görev ve Yetkiye İlişkin Hükümler .....	207
2. Danıştay'da görülen davalar .....	208
3. Yetki kuralları .....	208
4. İdari Yargıda Görev ve Yetki Uyuşmazlığı .....	209
H. Bağlantılı Davalar .....	210
I. Yürütmenin Durdurulması .....	212
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	215
II. Tam Yargı Davaları .....	219
A. Tanım ve Kapsam .....	219
B. Dava Ehliyeti .....	220
C. Davalı İdare .....	220
D. Dava Süresi .....	221
1. İşlemlerden Kaynaklanan Tam Yargı Davaları .....	221
2. İdari Eylemlerden Kaynaklanan Tam Yargı Davaları .....	224
E. Görevli ve Yetkili Mahkeme .....	226
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	228

## BEŞİNCİ KISIM DAVALARIN İNCELENMESİ

I. Dava Dilekçesi .....	231
A. Dilekçelerde Yer Alacak Hususlar ve Verileceği Merciler .....	231
B. Birden Fazla İşleme Karşı Tek Dilekçeyle Dava Açılması .....	232
C. Birden Fazla Kişinin Ortak Dilekçeyle Dava Açması .....	232
D. Dilekçelerin Mahkeme Tarafından Alınması Usulü .....	233
E. Dilekçeler Üzerinde İlk İnceleme .....	234
1. Görev ve Yetki .....	235
2. İdari Merci Tecavüzü .....	235
3. Ehliyet .....	235

4.	İdari Davaya Konu Olacak Kesin Ve Yürütülmesi Gereken Bir İşlem Olup Olmadığı .....	236
5.	Süre Aşımı .....	236
6.	Husumet.....	236
7.	Dilekçede Eksiklik Olup Olmadığı .....	236
8.	Tek Dilekçeyle Birden Fazla İşleme Karşı Dava Açılıp Açılmayacağı – Birden Fazla Kişinin Ortak Dilekçeyle Dava Açıp Açamayacağı .....	237
9.	Dilekçelerin Karşı Tarafa Tebliği .....	237
II.	Duruşma .....	238
III.	Dosyaların İncelenmesi .....	240
A.	Resen Araştırma İlkesi .....	240
B.	Taraflardan Bilgi ve Belge İstenmesi .....	241
IV.	Tarafların Kişilik Veya Niteliğinde Değişiklik Olması .....	242
V.	Hukuk Muhakemeleri Kanunu İle Vergi Usul Kanununun Uygulanacağı Haller .....	242
VI.	Davaların Sonuçlandırılması .....	243
	<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	246

## ALTINCI KISIM

### KARARLARA KARŞI BAŞVURMA YOLLARI

I.	Açıklama ve Yanlışlıkların Düzeltilmesi .....	251
A.	Açıklama .....	251
B.	Yanlışlıkların düzeltilmesi.....	251
II.	Mahkeme Kararlarının Üst Mahkemede Denetimi .....	252
A.	İtiraz .....	253
B.	Temyiz.....	254
C.	Yargılamanın Yenilenmesi .....	257
D.	Kararın Düzeltilmesi .....	259
	<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	261

**YEDİNCİ KISIM**  
**KARARLARIN UYGULANMASI**

I. Yasal düzenleme .....	265
II. İptal Kararlarının Uygulanması .....	266
III. Tazminat Kararlarının Uygulanması .....	269
IV. Mahkeme Kararını Uygulama Süresi .....	271
V. Yargı Kararlarının Uygulanmaması İhtimali .....	271
VI. Çözümler ve öneriler .....	272
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	<i>276</i>