

Prof. Dr. Yusuf Ziya Taşkan

Vergi Yönetiminin Düzenleyici İşlemleri



İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ	v
İÇİNDEKİLER.....	vii
KISALTMALAR.....	xi
GİRİŞ.....	1

Birinci Bölüm

HUKUKİ İŞLEM TÜRÜ OLARAK DÜZENLEYİCİ İŞLEMLER

1.1. Hukuki İşlem Kavramı	5
1.2. Kamu Hukuku İşlemleri	7
1.2.1. Kamu Hukuku İşlemlerinin Tanımı ve Özellikleri	7
1.2.2. Kamu Hukuku İşlemlerinin Tasnifi.....	9
1.3. Yürütme İşlemleri ve İdari İşlemler	11
1.3.1. Yürütme, Yönetim ve Vergi Yönetimi	11
1.3.2. Yürütme İşlemleri İçinde İdari İşlemlerin Yeri.....	14
1.4. Düzenleyici İşlemler	15
1.4.1. Düzenleyici İşlemlerin İdari İşlemler İçindeki Yeri ve Tanımı.....	15
1.4.2. Yönetimin Düzenleyici İşlem Yapma Yetkisinin Kaynağı.....	17
1.4.3. Yönetimin Düzenleyici İşlem Yapma Yetkisinin Özellikleri..	20

İkinci Bölüm

VERGİ YÖNETİMİNİN DÜZENLEYİCİ İŞLEMLERİ

2.1. Genel Bakış	25
2.2. Vergi Yönetiminin Düzenleyici İşlem Yapma Yetkisinin Kapsamı ve Sınırları.....	26
2.3. Vergi Yönetiminin Kullandığı Düzenleyici İşlem Türleri	28
2.3.1. Bakanlar Kurulunun Düzenleyici İşlemleri	28
2.3.1.1. Kanun Hükmünde Kararnameler	29
2.3.1.1.1. Genel Bilgi	29
2.3.1.1.2. Olağan Dönem Kanun Hükmünde Kararnameleri 30	
2.3.1.1.3. Olağanüstü Hal ve Sıkıyönetim Dönemi Kanun Hükmünde Kararnameleri	33
2.3.1.2. Bakanlar Kurulu Kararları	35
2.3.1.2.1. I. Grup Bakanlar Kurulu Kararları (Anayasa m.73/IV).....	36
2.3.1.2.2. II. Grup Bakanlar Kurulu Kararları (Anayasa m. 167/II).....	40
2.3.1.3. Tüzük ve Yönetmelikler	43
2.3.1.3.1. Tüzükler.....	43
2.3.1.3.2. Yönetmelikler.....	45
2.3.1.3.3. Vergi Uygulamalarında Tüzük ve Yönetmeliklerin Yeri	48
2.3.2. Maliye Bakanlığının Düzenleyici İşlemleri	49
2.3.2.1. Yönetmelikler	49
2.3.2.2. Genel Tebliğler	50
2.3.2.2.1. Genel Bilgi.....	50
2.3.2.2.2. Uygulama Genel Tebliğleri	51
2.3.2.2.3. Yorum Genel Tebliğleri	53
2.3.3. Maliye Bakanlığının Diğer İşlemleri	55
2.3.3.1. İç Genelgeler.....	55

2.3.3.2. Mukteza (Özelge) ve Sirkülerler	55
2.3.3.2.1. Genel Bilgi.....	55
2.3.3.2.2. Mukteza ve Sirkülerlerle İlgili Düzenlemeler.....	57
2.3.3.2.3. Özelge ve Gecikme Zammı ya da Faizi	59

Üçüncü Bölüm

VERGİ YÖNETİMİNİN DÜZENLEYİCİ İŞLEMLERİNİN YARGI YOLUYLA DENETİMİ

3.1. Düzenleyici İşlemlerden Doğan Uyuşmazlıklar	63
3.1.1. Genel Bakış	63
3.1.2. Vergi Hukuku Kurallarına İlişkin Uyuşmazlıkların Türleri	65
3.1.2.1. Vergi Yasalarının Anayasaya Aykırılığı Sorunu	65
3.1.2.2. Düzenleyici İşlemlerin Vergi Yasalarına Aykırılığı Sorunu	68
3.2. İdari Yargı Tarafından Yapılan Denetim.....	69
3.2.1. Genel Bakış.....	69
3.2.2. İdari Yargı Yeri Olarak Danıştay ve Görevleri	71
3.2.2.1. Yapısı	71
3.2.2.2. Danıştay'ın İlk Derece Mahkemesi Olarak Görevli Olduğu Davalar	73
3.2.2.2.1. Bakanlar Kurulu Kararlarına Karşı Açılacak Davalar	74
3.2.2.2.2. Bakanlıkların Düzenleyici İşlemlerine Karşı Açılacak Davalar	75
3.2.3. İdari Yargı Tarafından Yapılan Denetimin Kapsamı	76
3.2.3.1. Genel Olarak	76
3.2.3.2. Genel Tebliğ ve İç Genelgelerin İdari Yargı Denetimine Tabi Olup Olmadığı Sorunu.....	78

3.2.3.3. Mukteza ve Sirkülerlerin İdari Yargı Denetimine Tabi Olup Olmadığı Sorunu	81
3.2.4. İdari Yargı Tarafından Yapılan Denetimin İşleyişi	83
3.2.4.1. Düzenleyici İşlemlere Karşı Açılacak Davaların Niteliği.....	83
3.2.4.2. Düzenleyici İşlemlere Karşı Açılacak Davaların Görüleceği Yargı Yeri.....	84
3.2.4.3. Dava Açma Süresi ve Sürenin Başlangıcı	85
3.2.4.4. Temyiz Yeri ve Süresi	86
3.3. Anayasa Yargısı Tarafından Yapılan Denetim	87
3.3.1. Anayasa Yargısının İşleyişi	87
3.3.2. Olağan Dönem Kanun Hükmünde Kararnemelerinin Denetimi.....	90
3.3.3. Olağanüstü Hal ve Sıkıyönetim Dönemi Kanun Hükmünde Kararnemelerinin Denetimi	91
SONUÇ	93
KAYNAKÇA	95