

İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ	VII
İÇİNDEKİLER	XI
TABLolar LİSTESİ	XXI
KISALTMALAR LİSTESİ	XXIII
GİRİŞ	1

BİRİNCİ BÖLÜM KAMU İHALE HUKUKU

1. 1. KAMU İHALESİNİN TANIMI	9
1.1.1. Kamu İhale Usullerini Düzenleyen Kanunlar	10
1.1.2. 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu ve İhalenin Tanımı	14
1.1.3. 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu ve İhalenin Tanımı	14
1.1.4. 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ve İhalenin Tanımı	15
1.1.5. 2886 ve 4734 Sayılı Kanunlar Dışındaki Kanunlarda İhalenin Tanımı	15
1. 2. KAMU İHALE HUKUKUNUN TARİHSEL GELİŞİMİ	18
1. 3. KAMU İHALE HUKUKUNDA YER ALAN KANUNLARIN KAPSAMI	19

İKİNCİ BÖLÜM
KAMU İHALE HUKUKUNDA YASAKLAMA
KARARLARININ İDARİ NİTELİĞİ VE
ÖZELLİKLERİ

2. 1. KAMU İHALE HUKUKUNDA YASAKLAMA KARARLARININ İDARİ NİTELİĞİ	23
2. 2. İDARE ORGANININ MAHİYETİ VE KAMU İHALE HUKUKUNDA YASAKLAMA KARARLARININ ÖZELLİKLERİ.....	27
2.2.1. İdare Organı	29
2.2.1.1. Yasama Organı	29
2.2.1.2. Yargı Organı	30
2.2.1.3. Yürütme Organı.....	30
2.2.2. İdarî Fonksiyon	31
2.2.2.1. Yasama Fonksiyonu ve İdarî Fonksiyon.....	34
2.2.2.2. Yargı Fonksiyonu ve İdarî Fonksiyon.....	35
2.2.2.3. İdarî Fonksiyona Tabi Olması Açısından Kamu İhalelerinden Yasaklama Kararlarının Özellikleri.....	39
2.2.2.4. İdarî Bir Kolluk Olarak Kamu İhalelerinden Yasaklama Kararlarının Özellikleri.....	43
2.2.2.4.1. Anayasal Hükümler Açısından Kamu İhalelerinden Yasaklama Kararları.....	43
2.2.2.4.2. Kamu İhalelerinden Yasaklama Kararlarının İdarî Kolluk Niteliği	48

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM
KAMU İHALE HUKUKUNDA YASAKLAMA
KARARLARININ İDARİ İŞLEM NİTELİĞİ
VE ÖZELLİKLERİ

3. 1. İDARİ İŞLEMLERİN TANIMLANMASI.....	55
--	----

3. 2. İDARÎ İŞLEMLERİN TÜRLERİ	59
3.2.1. Tek Taraflı İdarî İşlemler	59
3.2.1.1. Düzenleyici İdarî İşlemler	60
3.2.1.2. Bireysel İdarî İşlemler (İdarî Kararlar)	63
3.2.2. İki Taraflı İdarî İşlemler.....	64
3. 3. TEK TARAFLI İDARÎ İŞLEMLERİN ÖZELLİKLERİ	70
3.3.1. Tek Taraflı Olması	72
3.3.2. Kamu Gücünü İçermesi	73
3.3.3. Kamu Yararı Amacıyla Yapılması	75
3.3.4. İcrai Olması	76
3.3.5. Resen İcra Edilebilir Olması	78
3.3.6. Hukuka Uygunluk Karinesinden Yararlanması	79
3. 4. BİREYSEL İDARÎ İŞLEMLERİN TÜRLERİ	81
3.4.1. Maddî Tasnife Göre Bireysel İdarî İşlemlerin Türleri.....	82
3.4.1.1. Sübjektif İşlemler	82
3.4.1.2. Şart İşlemler	84
3.4.2. Açıklanan İradenin Sayısına ve İradenin Açıklanmasında İzlenen Usule Göre Bireysel İdarî İşlemlerin Türleri.....	85
3.4.2.1. Basit İşlemler	85
3.4.2.2. Kolektif İşlemler	85
3.4.2.3. Karma İşlemler	86
3.4.3. Doğuracakları Hukuki Sonuca Göre Tasnif Temelinde Bireysel İdarî İşlemlerin Türleri.....	88
3.4.3.1. Yapıcı (İnşai) İşlemler.....	88
3.4.3.2. Belirleyici İşlemler	88
3.4.4. İlgilileri Üzerindeki Etkilerine Göre Tasnif Temelinde Bireysel İdarî İşlemlerin Türleri.....	89
3.4.4.1. Yararlandırıcı İşlemler	89
3.4.4.2. Yükümlendirici İşlemler.....	89
3. 5. İDARÎ İŞLEMLERİN UNSURLARI.....	90

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM
2886 SAYILI KANUN ÇERÇEVESİNDE
KAMU İHALELERİNDEN YASAKLAMA
KARARLARINDA SEBEP UNSURU VE
HUKUKA AYKIRILIKLAR

4. 1. İDARÎ İŞLEMLERDE SEBEP UNSURU.....	95
4.1.1. İdarî İşlemlerde Bağlı Yetki.....	98
4.1.2. İdarî İşlemlerde Takdir Yetkisi	99
4. 2. YASAKLAMA KARARLARININ VERİLMESİNDE SEBEP UNSURU	107
4.2.1. Sözleşme İmzalanmadan Önce Tesis Edilen Yasaklama Kararlarında Sebep Unsuru	109
4.2.1.1. İhaleye İlişkin İşlemlere Fesat Karıştırmak veya Buna Teşebbüs Etmek.....	110
4.2.1.1.1. Hile ve Desise Suretiyle İhaleye İlişkin İşlemlere Fesat Karıştırmak veya Buna Teşebbüs Etmek	136
4.2.1.1.2. Vait Suretiyle İhaleye İlişkin İşlemlere Fesat Karıştırmak veya Buna Teşebbüs Etmek	143
4.2.1.1.3. Tehdit Suretiyle İhaleye İlişkin İşlemlere Fesat Karıştırmak veya Buna Teşebbüs Etmek..	145
4.2.1.1.4. Nüfuz Kullanma Suretiyle İhaleye İlişkin İşlemlere Fesat Karıştırmak veya Buna Teşebbüs Etmek	147
4.2.1.1.5. Çıkar Sağlama Suretiyle İhaleye İlişkin İşlemlere Fesat Karıştırmak veya Buna Teşebbüs Etmek	149
4.2.1.2. Rekabeti Engelleme Fiil ve Davranışlarda Bulunmak	151
4.2.1.2.1. İhalelerde İsteklileri Tereddüde Düşürecek veya Rağbeti Kırarak Söz Söylemek ve İstekliler Arasında Anlaşmaya Çağrıyı İma Edecek İşaret ve Davranışlarda Bulunmak.....	161

4.2.1.2.2. İhalenin Doğruluğunu Bozacak Biçimde Görüşme ve Tartışma Yapmak	162
4.2.1.3. İhale İşlemlerinde Sahte Belge veya Sahte Teminat Kullanmak veya Kullanmaya Teşebbüs Etmek.....	162
4.2.1.3.1. İhale İşlemlerinde Sahte Belge Kullanmak veya Kullanmaya Teşebbüs Etmek	169
4.2.1.3.2. İhale İşlemlerinde Sahte Teminat Kullanmak veya Kullanmaya Teşebbüs Etmek .	173
4.2.1.4. Üzerine İhale Yapıldığı Hâlde Usulüne Göre Sözleşme Yapmamak.....	174
4.2.1.5. İhalelerde Bir İstekli Tarafından Kendi veya Başkaları Adına Asaleten ya da Vekâleten Birden Fazla Teklif Vermek	178
4.2.2. Sözleşme İmzalandıktan Sonra Tesis Edilen Yasaklama Kararlarında Sebep unsuru	184
4.2.2.1. İhaleye İlişkin İşlemlere Fesat Karıştırmak veya Buna Teşebbüs Etmek.....	184
4.2.2.2. İhale İşlemlerinde Sahte Belge veya Sahte Teminat Kullanmak veya Kullanmaya Teşebbüs Etmek.....	187
4.2.2.3. Taahhüdünü Kötü Niyetle Yerine Getirmemek	190
4.2.2.4. Taahhüdünü Yerine Getirirken İdareye Zarar Verecek İşler Yapmak veya İşin Yapılması veya Teslimi Sırasında Hileli Malzeme, Araç veya Usuller Kullanmak.....	193
4.2.2.5. Sözleşme Yapıldıktan Sonra Taahhüdünden Vazgeçmek ve Mücbir Sebepler Dışında Taahhüdünü Sözleşme ve Şartname Hükümlerine Uygun Olarak Yerine Getirmemek.....	202
4. 3. SEBEP UNSURUNDA HUKUKA AYKIRILIKLAR	204
4.3.1. İdarî İşlemin Sebep unsurunun mevzuatta belirtilmemiş ya da idarelerce belirtilmesinin Öngörülmemiş Olması.....	205
4.3.2. İdarî İşlemin Hukukî Tavsifinde Hataya Düşülmesi	206

BEŞİNCİ BÖLÜM
2886 SAYILI KANUN ÇERÇEVESİNDE
KAMU İHALELERİNDEN YASAKLAMA
KARARLARINDA KONU UNSURU VE
HUKUKA AYKIRILIKLAR

5.1. İDARÎ İŞLEMLERDE KONU UNSURU	211
5.2. YASAKLAMA KARARLARININ VERİLMESİNDE KONU UNSURU	213
5.2.1. O İhaleye İştirak Ettirilmeme Kararı Alınması.....	214
5.2.2. Bütün İhalelere Katılmaktan Yasaklama Kararı Verilmesi....	216
5.2.2.1. Bütün İhalelere Katılmaktan Yasaklama Kararı Verilmesinde Süre	217
5.2.2.2. Bütün İhalelere Katılmaktan Yasaklama Kararı Verilmesinde İdare Kapsamı	220
5.2.2.3. Bütün İhalelere Katılmaktan Yasaklama Kararı Verilmesinin Sirayeti.....	229
5.2.3. İhaleyi Yapan Bakanlık veya Yasaklama Kararını Veren İdarenin/Kurumun İhalelerine Katılmaktan Yasaklama Kararı Verilmesi.....	231
5.2.3.1. İhaleyi Yapan Bakanlık veya Yasaklama Kararını Veren İdarenin/Kurumun İhalelerine Katılmaktan Yasaklama Kararı Verilmesinde Süre	234
5.2.3.2. İhaleyi Yapan Bakanlık veya Yasaklama Kararını Veren İdarenin/Kurumun İhalelerine Katılmaktan Yasaklama Kararı Verilmesinde İdare Kapsamı	236
5.2.3.3. İhaleyi Yapan Bakanlık veya Yasaklama Kararını Veren İdarenin/Kurumun İhalelerine Katılmaktan Yasaklama Kararı Verilmesinin Sirayeti	244
5.3. KONU UNSURUNDA HUKUKA AYKIRILIKLAR.....	245
5.3.1. İdarî İşlemlerin Konu Unsurundaki Kısıt.....	245

5.3.2. İdarî İşlemlerin Sebep ve Konu Unsuru Arasındaki Nedensellik	246
5.3.3. İdarî İşlemlerin Sebep ve Konu Unsuru Arasındaki Ölçü	247
5.3.4. Takdir Yetkisinin Varlığı.....	248

ALTINCI BÖLÜM

2886 SAYILI KANUN ÇERÇEVESİNDE KAMU İHALELERİNDEN YASAKLAMA KARARLARINDA YETKİ UNSURU VE HUKUKA AYKIRILIKLAR

6.1. İDARÎ İŞLEMLERDE YETKİ UNSURU	255
6.1.1. Kişi Bakımından Yetki	258
6.1.2. Konu Bakımından Yetki	258
6.1.3. Yer Bakımından Yetki	259
6.1.4. Zaman Bakımından Yetki	259
6.2. YASAKLAMA KARARLARININ VERİLMESİNDE YETKİ UNSURU.....	259
6.2.1. O İhaleye İştirak Ettirilmeme Kararı Alınmasında Yetki	260
6.2.2. Bütün İhalelere ve İhaleyi Yapan Bakanlık veya Yasaklama Kararını Veren İdarenin/Kurumun İhalelerine Katılmaktan Yasaklama Kararı Alınmasında Yetki	261
6.3. YETKİ UNSURUNDA HUKUKA AYKIRILIKLAR	270
6.3.1. Fonksiyon Gaspı.....	271
6.3.2. Yetki Gaspı	272
6.3.3. Yetki Tecavüzü	274
6.3.4. Ağır ve Bariz Yetki Tecavüzü	276

YEDİNCİ BÖLÜM
2886 SAYILI KANUN ÇERÇEVESİNDE
KAMU İHALELERİNDEN YASAKLAMA
KARARLARINDA ŞEKİL UNSURU VE
HUKUKA AYKIRILIKLAR

7.1. İDARÎ İŞLEMLERDE ŞEKİL UNSURU	279
7.2. YASAKLAMA KARARLARININ VERİLMESİNDE ŞEKİL UNSORU VE HUKUKA AYKIRILIKLAR.....	282
7.2.1. Yasaklama Kararlarının Verilmesinde Yazılı Şekil Kuralı.....	282
7.2.2. Yasaklama Kararlarının Verilmesinde Fiil ve Davranışın Tespitine Bağlı Süre	287
7.2.3. Yasaklama Kararlarının Resmî Gazete’de Yayımlanmasında Süre.....	288
7.2.4. Yasaklama Kararlarının Verilmesinde İşlemin İlgililerine Bildirim Şekli.....	288
7.2.5. Yasaklama Kararlarının Verilmesinde Gerekçelendirme.....	295
7.2.6. Yasaklama Kararlarına Karşı Başvurulabilecek Kanun Yolları, Mercilerin ve Sürenin Gösterilmesi.....	298

SEKİZİNCİ BÖLÜM
2886 SAYILI KANUN ÇERÇEVESİNDE
KAMU İHALELERİNDEN YASAKLAMA
KARARLARINDA MAKSAT UNSURU VE
HUKUKA AYKIRILIKLAR

8.1. İDARÎ İŞLEMLERDE MAKSAT UNSURU	307
8.2. YASAKLAMA KARARLARININ VERİLMESİNDE MAKSAT UNSURU	310
8.3. MAKSAT UNSURUNDA HUKUKA AYKIRILIKLAR.....	317
8.3.1. Yetki Saptırması.....	318
8.3.2. Usul Saptırması.....	320

DOKUZUNCU BÖLÜM
2886 SAYILI KANUN ÇERÇEVESİNDE
KAMU İHALELERİNDEN YASAKLAMA
KARARLARINA KARŞI BAŞVURU
YOLLARI

9.1. YASAKLAMA KARARLARINA KARŞI İDARÎ BAŞVURU YOLU	326
9.2. YASAKLAMA KARARLARINA KARŞI YARGISAL BAŞVURU YOLU	333
9.2.1. Yasaklama Kararlarında İptal Davası.....	335
9.2.1.1. Yasaklama Kararlarının İptal Davalarında Davaya İlişkin Şartlar	337
9.2.1.1.1. Yetkili Mahkeme.....	337
9.2.1.1.2. Süre	339
9.2.1.2. Yasaklama Kararlarının İptal Davalarında Davacıya İlişkin Şartlar	341
9.2.1.2.1. Ehliyet.....	341
9.2.1.2.2. Husumet.....	345
9.2.2. Yasaklama Kararlarında Yürütmenin Durdurulması.....	345
9.2.3. Yasaklama Kararlarında Tam Yargı Davası.....	347
9.2.3.1. Yasaklama Kararlarının Tam Yargı Davalarında Davaya İlişkin Şartlar.....	355
9.2.3.1.1. Yetkili Mahkeme	355
9.2.3.1.2. Süre.....	356
9.2.3.2. Yasaklama Kararlarının Tam Yargı Davalarında Davacıya İlişkin Şartlar	357
9.2.3.2.1. Ehliyet.....	357
9.2.3.2.2. Husumet	359
SONUÇ VE ÖNERİLER	361
KAYNAKÇA	373