

**AYHAN SELÇUK ÖZGENÇ**

**VERGİ ANLAŞMALARININ  
KÖTÜYE KULLANILMASI  
-ANLAŞMA ALIŞVERİŞİ-**

# İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	VII
İÇİNDEKİLER .....	XI
KISALTMALAR .....	1
<b>§.1. Giriş .....</b>	<b>3</b>
I. Kavram: Anlaşma Alışverişi .....	3
1. Kavram .....	3
a. Üst Kavramların Belirlenmesi .....	3
aa. Anlaşmanın Dürüstlüğe Aykırı Kullanımı (Improper Use) .....	5
bb. Anlaşmanın Kötüye Kullanılması (Abuse of treaty) .....	9
b. Alt Kavramın Tanımlanması: Anlaşma Alışverişi .....	13
2. Terim .....	18
II. Anlaşma Alışverişinin Benzer Kötüye Kullanma Yapılarından Ayırt Edilmesi .....	19
1. Forum Shopping ve Anlaşma Alışverişi .....	19
2. Norm Alışverişi ve Anlaşma Alışverişi .....	22
3. Direktif Alışverişi ve Anlaşma Alışverişi .....	25
III. Konunun Sınırlandırılması ve Plan .....	29

**BİRİNCİ BÖLÜM**  
**VERGİ ANLAŞMALARINA KAVRAMSAL VE**  
**TARIHSEL BAKIŞ**

<b>§.2. Vergi Anlaşmalarına Kavramsal Bakış .....</b>	<b>31</b>
I. Uluslararası Çifte Vergilendirme.....	31
1. Kavram.....	31
2. Türler.....	32
a. Uluslararası Hukuksal Çifte Vergilendirme .....	32
b. Uluslararası Ekonomik Çifte Vergilendirme .....	33
II. Uluslararası Çifte Vergilendirmenin Ortadan Kaldırılması.....	34
1. Araçlar.....	34
a. İç hukuk: Vergi Yasası.....	34
b. Uluslararası Hukuk: Vergi Anlaşması .....	35
2. Yöntemler .....	36
a. İstisna Yöntemi .....	36
b. Mahsup Yöntemi .....	36
III. Uluslararası Vergi Anlaşmalarının Amaç ve Kapsamı .....	37
1. Vergi Anlaşmalarının Amacı .....	37
2. Vergi Anlaşmalarının Kapsamı.....	40
a. Kişilere İlişkin Kapsam.....	40
b. Maddi Kapsam .....	41
IV. Uluslararası Vergi Anlaşmaları - İç hukuk İlişkisi .....	42
<b>§.3. Vergi Anlaşmalarına Tarihsel Bakış .....</b>	<b>45</b>
I. Vergi Anlaşması Modellerinin Gelişimine Genel Bakış .....	45
1. Küresel Belirleyiciler: OECD, UN, USA Model Anlaşmaları.....	45
a. OECD Modeli .....	45
b. UN Modeli.....	46
c. ABD Modeli.....	48
2. Bölgesel Anlaşmalar: NORDIC, ANDEAN, ASEAN Model Anlaşmaları.....	50

---

a.	NORDIC Modeli.....	51
b.	ANDEAN Modeli.....	51
c.	CARICOM Modeli.....	52
II.	Vergi Anlaşması Modellerinde Kötüye Kullanma Karşımı Yaklaşımların Gelişimine Özel Bakış .....	53
1.	OECD'deki Gelişmeler.....	53
a.	OECD Raporları.....	53
aa.	Üs Şirket Raporu (1987) .....	53
bb.	Kanal Şirket Raporu (1986) .....	56
cc.	Haksız Vergi Rekabeti Raporu (1998).....	58
dd.	Anlaşma Ehilinin Sınırlanırılması Raporu (2002) .....	60
ee.	Uygunsuz Hallerde Anlaşma Faydasının Engellenmesi Raporu (2015) .....	61
b.	OECD Model Şerhi Değişiklikleri.....	67
aa.	1992 Şerhi.....	68
bb.	2003 Şerhi .....	70
cc.	2014 Şerhi.....	74
2.	UN'deki Gelişmeler.....	75
a.	UN Raporları.....	75
aa.	Anlaşmaların Dürüstlüğe Aykırı Kullanımı Raporu (2009) .....	75
bb.	Gerçek Lehdar Raporu (2008) .....	79
b.	UN Model Şerhi Değişiklikleri.....	80
aa.	1980/2001 Model Şerhleri .....	80
bb.	2011 Model Şerhi.....	81

## İKİNCİ BÖLÜM

### ANLAŞMA ALIŞVERİŞİNİN HUKUKİ YAPISI

§.4. Anlaşma Alışverişinin İşleyişi: Araç ve Yöntemler.....	83
I. Anlaşma Alışverişi: Hileli Bağlanma .....	83

1.	Bağlama Noktası Kavramı.....	83
2.	Ana Bağlama Noktası: İkametgâh.....	84
3.	Bağlama Noktası Aracılığıyla Hileli Bağlanma.....	86
a.	İkametgah Tesisi Yoluyla Anlaşmaya Bağlanılması .....	86
b.	Yorum Yoluyla Anlaşma Bağının Ortadan Kaldırılması .....	86
II.	Anlaşma Alışverişinin Temel İşleyiği.....	90
1.	Küresel Vergi Planlaması-Anlaşma Alışverışı .....	90
2.	Kaynak Devleti –Anlaşma Alışverışı.....	93
3.	İkamet Ülkesi- Anlaşma Alışverışı.....	94
4.	Kanal Ülke- Anlaşma Alışverışı.....	95
III.	Anlaşma Alışverişinin Araçları: Tüzel Kişiliği Olmayan Yapılanmalar/Tüzel Kişilikler .....	96
1.	Tüzel Kişiliği Olmayan Yapılanmalar .....	96
a.	İnanca Dayalı Aracı Yapılanmalar .....	96
b.	Ortaklıklar .....	100
2.	Tüzel Kişilikler: Kanal Şirketler .....	102
a.	Doğrudan Kanal Şirket .....	104
b.	Atlama Taşı Kanal Şirket .....	106
IV.	Anlaşma Alışverişin Biçimleri.....	107
1.	Anlaşma Alışverışı Yapılanmaları .....	107
a.	Gayri Maddi Hak Gelirlerine İlişkin Anlaşma Alışverışı Yapılanmaları .....	107
b.	Finansal Amaçlı (Kredi) Anlaşma Alışverışı Yapılanmaları .....	109
c.	Holding Şirketler .....	111
d.	İşyerine Yönelik Yapılanmalar .....	112
e.	İş Faaliyetine Dayanan Yapılanmalar .....	112
2.	Anlaşma Alışverışı Olmayan İyiniyetli Yapılanmalar .....	113
V.	Anlaşma Alışverişine Karşı İleri Sürülen Argümanlar .....	113
1.	Anlaşma Alışverişinin Anlaşma Amacına Aykırı Olduğu Argümanı .....	114

---

2.	Karşılıklılık Argümanı .....	117
3.	Ekonomik Bağlılık/Sadakat Argümanı .....	118
4.	Anlaşma Görüşmelerini Engelleme Argümanı.....	119
5.	Gelir Kaybı Argümanı.....	120

## ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

### VERGİ ANLAŞMASI KURALLARIYLA

### ANLAŞMA ALIŞVERİŞİNİN ÖNLENMESİ

<b>§.5. Gerçek Lehdar (Beneficial Ownership) Klozu .....</b>	<b>123</b>
I. Kavram .....	123
II. Gerçek Lehdar Kavramının Tarihsel Kökleri.....	126
1. Anglo-Sakson Hukuku .....	126
2. OECD Model Anlaşması.....	127
a. 1977-2010 Dönemi.....	127
b. 2011-2013 Arası Dönem.....	131
c. 2014 Sonrası Dönem.....	134
III. Gerçek Lehdar Kavramının Yorum Yöntemi .....	137
1. İç hukuk Anlamına Göre Yorum: OM, 3 (2) .....	137
2. Uluslararası Anlama Göre Yorum .....	140
IV. Gerçek Lehdar Kavramının Yorum Uygulamaları .....	143
1. Hollanda: The Royal Dutch Petroleum Kararı .....	143
2. İngiltere: Indofood Kararı.....	144
3. Kanada: Prevost Kararı.....	146
4. Fransa: Royal Bank of Scotland Kararı.....	148
5. İspanya: Real Madrid Kararı .....	150
6. Kararların Değerlendirilmesi .....	153
V. Gerçek Lehdar Kavramının Türkiye Uygulamaları .....	156
1. Fiili Uygulamalar .....	156

a.	Varsayımdır 1: Gerçek Lehdarın Tanımlanmadığı Anlaşmalar .....	160
b.	Varsayımdır 2: Gerçek Lehdarın Tanımlandığı Anlaşmalar.....	161
c.	Varsayımdır 3: Gerçek Lehdarın Hiç Düzenlenmediği Anlaşmalar .....	161
VI.	Değerlendirme .....	162
<b>§.6. Anlaşma Faydasının Sınırlanması (Limitation of Benefits) Klozu .....</b>		<b>165</b>
I.	Anlaşma Faydasının Sınırlandırılması Kavramı .....	165
II.	Anlaşma Faydasının Sınırlandırılması Klozunun Gelişimi.....	166
1.	OECD Modelinde .....	166
2.	ABD Modelinde .....	170
III.	Anlaşma Faydasının Sınırlandırılması Klozunun Uygulanması....	176
1.	Ehil Kişi .....	176
a.	Gerçek Kişiler.....	176
b.	Hükümete Bağlı Kamu Tüzel Kişilikleri ve Diğer Kamu Otoriteleri.....	178
c.	Vergiden İstisna Edilmiş Organizasyonlar ve Emeklilik Fonları.....	178
2.	Genel Test Standartları .....	179
a.	Halka Açık Olma (Public Company Test) .....	179
b.	Sahiplik / Matrah Erozyonu Testi.....	184
aa.	Sahiplik Testi.....	184
bb.	Matrah Erozyonu Testi.....	185
3.	Özel Test Standartları .....	186
a.	Aktif İş Testi .....	186
b.	Merkez Yönetim Şirketi (Headquarter Company) Testi ....	192
c.	Türev Fayda Testi .....	194
d.	İyi Niyet Testi (Bonafide Clause) .....	196
IV.	Anlaşma Faydasının Sınırlandırılması Klozu Uygulama Örnekleri .....	197

---

1.	Hollanda-ABD Vergi Anlaşması.....	197
2.	Fransa-ABD Vergi Anlaşması.....	199
3.	İtalya-ABD Vergi Anlaşması.....	199
4.	İngiltere-ABD Vergi Anlaşması .....	200
V.	Anlaşma Faydasının Sınırlandırılmasına Klozu ve Türk Vergi Anlaşmaları.....	201
1.	Türkiye-ABD Vergi Anlaşması (1996).....	202
a.	Sahiplik/Matrah Erozyonu Testi.....	204
b.	Aktif Ticaret veya İş Testi.....	205
c.	Halka Açık Şirket Testi .....	208
d.	Yetkili Makam Takdiri.....	209
2.	Türkiye-İsrail Vergi Anlaşması (1996).....	210
3.	Türkiye-Kazakistan Vergi Anlaşması (1995) .....	210
4.	Türkiye- Lübnan Vergi Anlaşması (2004) .....	211
5.	Türkiye-Katar Vergi Anlaşması (2008) .....	212
6.	Türkiye- Suudi Arabistan Vergi Anlaşması (2009).....	212
7.	Türkiye- Brezilya Vergi Anlaşması (2010) .....	213
8.	Türkiye- Malta Vergi Anlaşması (2011) .....	213
9.	Değerlendirme .....	214
<b>§.7.</b>	<b>Anlaşma Alışverişinin Önlenmesinde Diğer Yöntemler.....</b>	<b>217</b>
I.	Genel Yöntemler.....	217
1.	Şeffaflık Yaklaşımı (The Look-Through Approach) .....	218
a.	Tanımlanması .....	218
b.	Kapsam ve Sınırları.....	218
2.	Kapsam Dışı Bırakma Yaklaşımı ( The Exclusion Approach) ..	219
a.	Tanımlanması .....	219
b.	Kapsam ve Sınırları.....	220
3.	Vergilendirme Koşulu Yaklaşımı (Subject to Tax Approach) .....	220
a.	Tanımlanması .....	220
b.	Kapsam ve Sınırları.....	221

4.	Kanal Yaklaşımı (The Channel Approach) .....	222
a.	Tanımlanması .....	222
b.	Kapsam ve Sınırları.....	222
II.	Özel Yöntemler .....	223
1.	Genel İyi Niyet Hükümü.....	223
2.	Faaliyet Hükümü .....	223
3.	Vergi Miktarı Hükümü.....	223
4.	Borsaya Kayıtlı Olma Hükümü .....	224
5.	Alternatif Muafiyet Hükümü.....	224

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**  
**ULUSAL HUKUK KURALLARIYLA ANLAŞMA**  
**ALIŞVERİŞİNİN ÖNLENMESİ**

<b>§.8. Genel Kötüye Kullanma Karşılıtı Ulusal Kuralların Uygulanması .....</b>	<b>225</b>	
I.	Uluslararası Hukuk İlkeleri Açılarından Ulusal Uygulamalar .....	225
II.	Genel Kötüye Kullanma Karşılıtı Ulusal Kurallar.....	229
1.	Anglo Sakson Hukukunda .....	229
a.	Amerika Birleşik Devletleri.....	230
aa.	Yeniden Nitelendirme Doktrini (Recharacterization)..	230
aaa.	Muvazaalı İşlem Doktrini (Sham Transaction Doctrine) .....	230
bbb.	Basamaklı İşlem Doktrini ( Step Transaction) .....	232
bb.	Ekonomik Öz Doktrini .....	232
aaa.	İş Amacı Doktrini (Business Doctrine) .....	232
bbb.	Özün Biçime Önceliği Doktrini (Substance-over- form doctrine) .....	233
b.	İngiltere.....	233
2.	Kıta Avrupası Hukukunda .....	235
3.	Türk Hukukunda: VUK, 3.....	238

<b>III. Genel Kötüye Kullanma Karşılıtı Ulusal Kuralların Anlaşma Alışverişine Uygulanması .....</b>	<b>240</b>
1. Uluslararası Organizasyonların Yaklaşımaları: OECD/UN Modeli .....	240
a. OECD Modeli .....	240
aa. 2003 Öncesi .....	240
bb. 2003 Sonrası .....	242
b. UN Modeli .....	244
2. Uluslararası Literatürdeki Yaklaşımalar: Görüşler .....	246
3. Ulusal Uygulamalar: İctihatlar .....	249
a. Anglo Sakson Hukukunda .....	249
aa. ABD .....	249
bb. Kanada .....	252
b. Kıtа Avrupası Hukukunda .....	254
aa. Avusturya .....	254
bb. Fransa .....	256
4. Değerlendirme .....	257
<b>§.9. Sonuç.....</b>	<b>259</b>
<b>KAYNAKÇA .....</b>	<b>265</b>
<b>Yürürlükte Bulunan Çifte Vergilendirmeyi Önleme Anlaşmaları.....</b>	<b>289</b>
<b>Model Convention with Respect to Taxes on Income and on Capital..</b>	<b>295</b>