

**Prof. Dr. Turan YILDIRIM**

Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi  
İdare Hukuku Anabilim Dalı

**Dr. Hüseyin Melih ÇAKIR**

Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi  
İdare Hukuku Anabilim Dalı

# İdare Hukuku - İdari Yargı Ders Notları



# İÇİNDEKİLER

*Birinci Baskıya Önsöz*..... V

## BİRİNCİ KİTAP İDARE HUKUKU

### BİRİNCİ KISIM TÜRKİYE’NİN İDARE TEŞKİLATI

#### BİRİNCİ BÖLÜM GENEL KURAMLAR VE ANAYASAL İLKELER

I. Kanuni İdare .....	1
II. Kamu Tüzel Kişiliği .....	2
III. İdarenin Bütünlüğü.....	4
A. Hiyerarşi.....	5
B. İdari Vesayet .....	6
IV. Merkezden Yönetim .....	7
V. Yerinden Yönetim .....	8
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	10

#### İKİNCİ BÖLÜM MERKEZDEN YÖNETİM TEŞKİLATI

I. Merkez Teşkilatı.....	15
A. Cumhurbaşkanı .....	15
1. Seçimi.....	15
2. Görev ve Yetkileri .....	16
3. Cumhurbaşkanının Kararnameleri İmzalaması .....	16

a.	Olağan Dönemlerde .....	16
b.	Olağanüstü Dönemlerde .....	17
4.	Cumhurbaşkanının Tek Başına Yapabileceği İşlemler .....	17
5.	Cumhurbaşkanının Sorumluluğu.....	18
a.	Cezai Sorumluluk.....	18
b.	Hukuki Sorumluluk .....	18
6.	Devlet Denetleme Kurulu.....	19
B.	Bakanlar Kurulu.....	21
C.	Başbakan ve Bakanlar .....	21
II.	Merkezdeki Yardımcı Kuruluşlar .....	23
III.	Taşra Teşkilatı .....	23
A.	İl İdaresi .....	24
1.	Vali .....	24
2.	İl İdare Şube Başkanları.....	25
3.	İl İdare Kurulu.....	25
B.	İlçe İdaresi.....	25
1.	Kaymakam.....	25
2.	İlçe İdare Şube Başkanları .....	26
3.	İlçe İdare Kurulu .....	26
	DEĞERLENDİRME SORULARI .....	27

## ÜÇÜNCÜ BÖLÜM YERİNDEN YÖNETİM TEŞKİLATI

I.	Yer Bakımından Yerinden Yönetim İdareleri.....	31
A.	İl Özel İdaresi.....	32
B.	Belediye .....	33
C.	Büyükşehir Belediyesi.....	34
D.	Köy İdaresi .....	35
E.	Mahalle Muhtarlığı .....	36
II.	Hizmet Bakımından Yerinden Yönetim İdareleri .....	37
A.	Kamu Kurumları .....	37
B.	Kamu Kurumu Niteliğindeki Meslek Kuruluşları .....	39
	DEĞERLENDİRME SORULARI .....	41

## İKİNCİ KISIM KAMU PERSONEL HUKUKU

### BİRİNCİ BÖLÜM KAMU GÖREVLİLERİ

I. Kamu Görevlisi Kavramı.....	45
II. Devlet Memurları Kanununa Göre Kamu Görevlilerinin Türleri.....	46
A. Memurlar.....	47
B. Sözleşmeli Personel .....	47
C. Geçici Personel .....	48
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI .....</i>	<i>49</i>

### İKİNCİ BÖLÜM DEVLET MEMURLUĞU

I. Temel İlkeler .....	51
A. Sınıflandırma.....	51
B. Kariyer .....	52
C. Liyakat.....	52
II. Devlet Memurluğuna Giriş .....	52
A. Kamu Hizmetine Girme Hakkı .....	52
B. Devlet Memuru Olabilmek İçin Aranılan Şartlar .....	53
1. Genel şartlar .....	54
2. Özel Şartlar.....	55
C. Aday Memurluk .....	56
D. İstisnai Memurluk .....	56
III. Devlet Memurlarının Ödev ve Sorumlulukları, Hakları ve Tabi Oldukları Yasaklar .....	57
A. Devlet Memurlarının Ödev ve Sorumlulukları .....	57
1. Sadakat, Tarafsızlık ve Devlete Bağlılık Ödevi .....	57
2. Emirlere Uyuma Yükümlülüğü ve Kanunsuz Emir .....	57
3. Devlet Memurlarının Mali Sorumlulukları .....	58

B.	Devlet Memurlarının Hakları .....	59
1.	İlerleme ve Yükselme Hakkı .....	59
2.	Sendika Kurma Hakkı .....	60
C.	Devlet Memurlarının Tabi Olduğu Yasaklar .....	60
1.	Grev Yasağı.....	60
2.	Ticaret ve Diğer Kazanç Getirici Faaliyetlerde Bulunma Yasağı .....	61
3.	Siyasi Partilere Girme Yasağı.....	62
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI .....</i>		<i>63</i>

## ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

### DİSİPLİN SORUŞTURMASI, CEZA SORUŞTURMASI, GÖREVDEN UZAKLAŞTIRMA VE DEVLET MEMURLUĞUNUN SONA ERMESİ

I.	Disiplin Soruşturması.....	67
A.	Genel Olarak Disiplin Suç ve Cezaları.....	67
B.	Disiplin Cezası Türleri .....	67
C.	Zamanaşımı.....	68
D.	Savunma Hakkı .....	68
E.	İtiraz .....	68
F.	Bir Üst Cezanın Uygulanması .....	68
G.	Bir Alt Cezanın Uygulanması.....	69
H.	Disiplin Cezalarının Sonuçları.....	69
II.	Ceza Soruşturması .....	69
A.	4483 Sayılı Kanunun Kapsamı .....	70
B.	İtiraz.....	70
C.	Hazırlık Soruşturması.....	71
III.	Görevden Uzaklaştırma .....	71
IV.	Devlet Memurluğunun Sona Ermesi.....	71
A.	Devlet Memurluğuna Alınma Şartlarının Yokluğu veya Kaybedilmesi Nedeniyle Devlet Memurluğunun Sona Ermesi .....	72
B.	Devlet Memurluğundan Çekilme.....	72
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI .....</i>		<i>73</i>

## ÜÇÜNCÜ KISIM KAMU MALLARI

I. Kamu Mallarının Tanımı.....	77
II. Kamu Mallarının Türleri.....	78
A. Genel Olarak Kamu Hukukuna Tabi Olan Kamu Malları.....	78
1. Orta Malları.....	78
2. Hizmet Malları.....	79
3. Sahipsiz Mallar .....	79
B. Genel Olarak Özel Hukuka Tabi Kamu Malları (Kamunun Özel Malları)..	79
III. Kamu Malı Niteliğinin Kazanılması ve Kaybı .....	81
IV. Kamu Mallarının Hukuki Rejimi .....	83
A. Kamu Malları ve Özel Hukuk İşlemleri .....	84
1. Kamu Malları ve Mülkiyet Hakkının Özel Hukuk Kişilerine Devri .....	85
2. Kamu Malları ve Özel Hukuk Kişileri Lehine Sınırlı Aynı Hak Tesisi.....	85
3. Kamu Malları ve Kira Benzeri Özel Hukuk Sözleşmeleri.....	87
4. Kamu Malları ve Haciz Yasağı.....	87
5. Kamu Malları ve Kazandırıcı Zamanaşımı ile İktisap .....	88
B. Kamu Malları ve Tapu Siciline Tescil.....	88
C. Kamu Malları ve Özel Koruma .....	89
V. Kamu Mallarından Yararlanma Usulleri.....	90
A. Genel Yararlanma .....	90
B. Özel Yararlanma.....	91
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI .....</i>	<i>94</i>

## DÖRDÜNCÜ KISIM İDARI İŞLEMLER

I. Hukuki İşlem Kavramı.....	97
II. İdari İşlemler.....	97
A. İdari İşlemlerin Nitelik ve Özellikleri .....	98
1. Tek Taraflılık .....	98
2. İcrailik.....	98
3. Hukuka Uygunluk Karinesinden Yararlanmak .....	99

4. Yazılılık.....	99
B. İdari İşlemlerin Türleri .....	99
1. İki Yanlı-Tek Yanlı İdari İşlemler .....	99
2. Etkili-Etkisiz İdari İşlemler .....	100
3. Genel-Birel İdari İşlemler .....	100
C. Düzenleyici İşlemler.....	101
1. Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi .....	101
2. Tüzük.....	101
3. Yönetmelik .....	101
4. Diğer Düzenleyici İşlemler.....	102
D. İdari İşlemlerin İptali ve Geri Alınması .....	102
1. Birel İşlemlerin Geri Alınması.....	102
2. Düzenleyici İşlemlerin Geri Alınması.....	103
E. İdari İşlemin Unsurları.....	103
1. Yetki.....	103
a. Yetki Unsurundaki Sakatlıklar .....	104
b. Yetki Devri-İmza Yetkisinin Devri-Yetkide Paralellik .....	104
c. Vekalet-Tedvir.....	105
2. Şekil.....	105
3. Sebep .....	107
4. Konu .....	107
5. Maksat .....	108
III. İdari Sözleşmeler .....	109
DEĞERLENDİRME SORULARI .....	111

## BEŞİNCİ KISIM KAMU HİZMETİ

I. Kamu Hizmeti Kavramı .....	117
II. Kamu Hizmetlerinin Kurulması ve Kaldırılması .....	118
A. Kamu Hizmetlerinin Kurulması .....	118
B. Kamu Hizmetlerinin Kaldırılması.....	118
III. Evrensel Kamu Hizmeti .....	119
IV. Virtüel Kamu Hizmeti .....	120

V. Kamu Hizmetlerinin Türleri.....	120
A. Tekelli-Tekelsiz Kamu Hizmetleri .....	120
B. Yürütüldükleri Alana Göre Kamu Hizmetleri.....	121
C. Yararlanma Yöntemlerine Göre Kamu Hizmetleri.....	121
D. Konusuna Göre Kamu Hizmetleri.....	121
VI. Kamu Hizmetlerine İlişkin Temel İlkeler .....	122
A. Eşitlik.....	122
B. Tarafsızlık (Nesnellik/Yansızlık) .....	122
C. Süreklilik (Devamlılık/Düzenlilik) .....	123
D. Uyarılama (Değişebilirlik).....	123
E. Meccanilik.....	124
VII. Kamu Hizmetlerinin Görülüş Usulleri .....	124
A. Kamu Hizmetlerinin Kamu Tüzel Kişileri Tarafından Görülmesi(Emanet Usulü).....	124
B. Kamu Hizmetlerinin Özel Hukuk Tüzel Kişileri Tarafından Görülmesi...125	
1. Müşterek Emanet.....	125
2. İltizam.....	125
3. Ruhsat (İzin).....	125
4. İmtiyaz.....	126
a. İmtiyaz Sahibinin Hakları ve Yükümlülükleri: .....	127
b. İdarenin Hak ve Yükümlülükleri:.....	127
c. İmtiyaz Sözleşmesinin Sona Ermesi:.....	128
C. Yeni Yöntemler.....	128
D. Kamu Özel Ortaklığı Modelleri .....	130
E. Özel Hukuk Kişilerinin Faaliyetlerinin Desteklenmesi ve Özendirilmesi130	
VIII. Kamu Hizmetlerinin Özelleştirilmesi.....	131
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI .....</i>	<i>133</i>

## ALTINCI KISIM KOLLUK FAALİYETLERİ

I. Kolluk Faaliyetinin Amacı Olarak Kamu Düzeni .....	137
A. Kamu Düzeninin Unsurları .....	137
B. Kamu Düzenini İçerisindeki Genişleme .....	138



II. İdari Kolluk-Adli Kolluk Ayrımı .....	138
A. Ayrımın Konusu.....	138
B. Ayrımın Güçlükleri .....	139
C. Ayrımın Önemi.....	139
III. Genel İdari Kolluk-Özel İdari Kolluk .....	140
IV. Kolluk Görevlileri .....	140
A. Kolluk Makamları .....	140
B. Kolluk Personeli .....	141
V. Özel Hukuk Kişileri ve Kolluk Faaliyeti .....	142
A. Özel İdari Kolluk Alanında Faaliyette Bulunan Özel Hukuk Kişileri .....	142
B. Genel İdari Kolluk ve Güvenlik Hizmeti.....	142
VI. Kolluk İşlem ve Usulleri.....	142
A. Kolluk İşlemleri .....	142
B. Kolluk Usulleri .....	143
VII. Kolluk Tedbirlerinin Uygulanması .....	144
A. Re'sen İcra ve Zor Kullanma Yetkisi.....	144
B. Kolluk Tedbirlerine Uyulmamasının Yaptırımları .....	144
VIII. Kolluk Yetkisinin Sınırları .....	145
IX. Kolluk Yetkilerinin Genişlemesi .....	146
DEĞERLENDİRME SORULARI .....	147

## YEDİNCİ KISIM İDARİ USULLER

### BİRİNCİ BÖLÜM İHALE: KAMU İHALE KANUNUNA GÖRE İHALE USULÜ

I. İhale Kavramı.....	155
II. Kamu İhale Kanunu'na Göre Temel İlkeler.....	156
III. Kamu İhale Kanunu'nda Düzenlenen İhale Usulleri.....	156
IV. İhale İşlemlerine Karşı Başvuru Yolları.....	157

**İKİNCİ BÖLÜM  
KAMULAŞTIRMA**

I. Kamulaştırma Kavramı .....	159
II. Kamulaştırma Usulünün Aşamaları .....	159
A. Kamulaştırma Öncesi İşlemler .....	159
1. Kamulaştırma İçin Yeterli Ödeneğin Temin Edilmesi .....	159
2. Kamu Yararı Kararı .....	159
3. Kamulaştırılacak Taşınmazın Tespiti ve İdari Şerh.....	159
B. Kamulaştırma Aşaması .....	160
1. Satın Alma Usulü .....	160
2. Kamulaştırma Bedelinin Mahkemece Tespiti ve Taşınmaz Malın İdare Adına Tescili .....	161
3. Trampa Yolu İle Kamulaştırma .....	161
C. Dava Hakkı .....	161
D. Bir İdareye Ait Taşınmaz Malın Diğer İdareye Devri .....	162
E. Kamulaştırmadan Vazgeçme ve Geri Alma .....	162
1. İdarenin Tek Taraflı Vazgeçmesi .....	162
2. Tarafların Anlaşmasıyla Vazgeçme ve Devir.....	162
3. Mal Sahibinin Geri Alma Hakkı.....	163

**ÜÇÜNCÜ BÖLÜM  
AMME ALACAKLARININ TAHSİL USULÜ**

<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	167
-------------------------------------	-----

## İKİNCİ KİTAP İDARİ YARGI

### BİRİNCİ KISIM YARGI DÜZENLERİ VE İDARİ YARGININ GÖREV ALANI

I. Yargı Düzenleri.....	173
II. İdari Yargının Gelişimi.....	175
III. İdari Yargının Görev Alanı.....	175
A. İdari Yargının Görev Alanının Belirlenmesinde Kullanılan Ölçütler.....	176
B. Yasal Düzenlemeler.....	177
C. İdare İşlevi.....	179
D. İdarenin Haksız Fiilleri (Fiili Yol).....	180
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	<i>181</i>
IV. İdari Yargı Yetkisinin Sınırı .....	183
A. Yargı Denetimi Dışında Bırakılan İşlemler.....	183
1. Cumhurbaşkanının Tek Başına Yapacağı İşlemler .....	183
2. Yüksek Askeri Şura'nın Denetim Dışı Kararları .....	184
3. Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kararları.....	185
B. İdari Yargının Görev Alanı Dışında Bırakılan Uyuşmazlıklar .....	186
1. Askeri Yüksek İdare Mahkemesi Tarafından Görülen Davalar .....	186
2. Tahkim Yoluyla Çözümlenen Uyuşmazlıklar .....	187
C. İdarenin Takdir Yetkisini Kaldıracak Biçimde Yargı Kararı Verilememesi .....	188
1. İdarenin Takdir Yetkisi .....	189
2. İdarenin Takdir Yetkisinin Yargısal Denetimi .....	190
D. Yerindelik Denetimi Yasağı.....	191
E. İdarenin Yargı Kararıyla İşlem Yapmaya Zorlanamaması .....	195
F. İdari İşlem veya Eylem Niteliğinde Yargı Kararı Verilememesi .....	196
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	<i>197</i>
V. İdari Yargı Teşkilatı.....	199
A. Danıştay.....	199

1. Kuruluş ve Üyeler .....	199
2. Daire ve Kurullar.....	200
B. Bölge İdare Mahkemeleri, İdare Mahkemeleri ve Vergi Mahkemeleri	203
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	<i>205</i>

## İKİNCİ KISIM İDARİ DAVA TÜRLERİ

I. İptal Davası .....	211
A. İptal Davasının Özellikleri.....	211
B. Dava Konusu İşlem.....	213
C. Dava Ehliyeti .....	213
D. Davalı İdare .....	214
E. Dava Açma Süresi .....	215
1. İdari Başvuru .....	216
a. İşlemlere Karşı İdari Başvuru.....	216
b. Özel Düzenlemeler .....	218
2. İdari İtirazın Mümkün Olmaması.....	218
3. İdarenin Dava Açma Süresinden Sonra Cevap Vermesi .....	219
4. İşlem Yapılması İçin Başvurma .....	220
F. Görevli ve Yetkili Mahkeme .....	222
1. Görev ve Yetki Kuralları .....	222
2. İdari Yargıda Görev ve Yetki Uyuşmazlığı .....	223
G. Bağlantılı Davalar .....	224
H. Yürütmenin Durdurulması .....	226
1. Yasal Düzenleme .....	226
2. Yürütmeyi Durdurma Kararı Verilmesinin Koşulları ve Usulü .....	228
3. Yürütmeyi Durdurma Kararlarının Niteliği .....	231
4. Yürütmeyi Durdurma Kararlarına İtiraz.....	233
I. Hızlandırılmış Yargılama Usulleri.....	234
1. İvedi Yargılama Usulü.....	234
2. Merkezî ve Ortak Sınavlara İlişkin Yargılama Usulü .....	235
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	<i>237</i>

II. Tam Yargı Davaları .....	241
A. Tanım ve Kapsam .....	241
B. Dava Ehliyeti .....	242
C. Davalı İdare .....	242
D. Dava Süresi .....	242
1. İşlemlerden Kaynaklanan Tam Yargı Davaları .....	242
2. İdari Eylemlerden Kaynaklanan Tam Yargı Davaları .....	245
E. Yetkili Mahkeme .....	248
DEĞERLENDİRME SORULARI .....	249

## ÜÇÜNCÜ KISIM DAVALARIN İNCELENMESİ

I. Dava Açılması.....	251
A. Dava Dilekçesi .....	251
B. Tam Yargı Davalarında Uyuşmazlık Konusu Miktarın Belirtilmesi Sorunu .....	253
C. Dilekçelerin Mahkeme Tarafından Alınması Usulü .....	253
D. Dilekçeler Üzerinde İlk İnceleme .....	254
1. Görev ve Yetki .....	255
2. İdari Mercî Tecavüzü .....	255
3. Ehliyet .....	255
4. İdari Davaya Konu Olacak Kesin Ve Yürütülmesi Gereken Bir İşlem Olup Olmadığı.....	256
5. Süre Aşımı .....	256
6. Husumet.....	256
7. Dilekçede Eksiklik Olup Olmadığı .....	256
8. Tek Dilekçeyle Birden Fazla İşleme Karşı Dava Açılıp Açılmayacağı – Birden Fazla Kişinin Ortak Dilekçeyle Dava Açıp Açılmayacağı .....	257
9. Dilekçelerin Karşı Tarafa Tebliği .....	257
II. Duruşma .....	258
III. Dosyaların İncelenmesi .....	260
A. Resen Araştırma İlkesi .....	260
B. Taraflardan Bilgi ve Belge İstenmesi .....	261

IV. Davaları Sonuçlandırılması .....	262
V. Tarafların Kişilik Veya Niteliğinde Değişiklik Olması .....	264
VI. Hukuk Muhakemeleri Kanunu İle Vergi Usul Kanununun Uygulanacağı Haller .....	264
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	266

## DÖRDÜNCÜ KISIM KARARLARA KARŞI BAŞVURMA YOLLARI

I. Mahkeme Kararlarının Üst Mahkemede Denetimi .....	271
II. İtiraz.....	275
III. Temyiz.....	277
IV. Yargılamanın Yenilenmesi.....	280
V. Kararın Düzeltilmesi .....	281
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	283

## BEŞİNCİ KISIM KARARLARIN UYGULANMASI

I. Yasal düzenleme .....	285
II. Kararların Sonuçları .....	286
A. İptal Davaları.....	286
B. Tam Yargı Davaları .....	289
III. Kararın Gereklerinin Yerine Getirilmesi Süresi .....	291
IV. Yargı Kararlarının Uygulanmaması .....	292
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI</i> .....	297

## ALTINCI KISIM İDARENİN SORUMLULUĞU

I. Yasama ve Yargı Faaliyetlerinden Dolayı Devletin Sorumluluğu .....	299
---	-----

II. İdarenin Sorumluluğunun Dayandığı Hukuki Esaslar.....	302
A. Kusur Sorumluluğu .....	303
B. Kusursuz sorumluluk.....	304
1. Tehlike (Risk) .....	304
2. Kamu Külfetleri Karşısında Eşitlik.....	304
3. Sosyal Risk .....	305
C. İdarenin Sorumluluğunu Kaldıran veya Azaltan Durumlar .....	305
1. Tazmini Gereken Zarar Bulunmaması .....	305
2. Mücbir Sebepler.....	305
3. Zarar Görenin veya Üçüncü Kişilerin Eylemi .....	306
4. Kamu Görevlilerinin Görevden Ayrılabilen Kişisel Kusurları .....	306
<i>DEĞERLENDİRME SORULARI .....</i>	<i>307</i>