

Seçil ŞAHİN

**TÜRKİYE'DE BAĞIMSIZ
İDARİ OTORİTELER
VE
TÜTÜN VE ALKOL
PİYASASI DÜZENLEME
KURUMU**



İÇİNDEKİLER

TEŞEKKÜR.....	VII
TABLOLAR DİZİNİ.....	IX
İÇİNDEKİLER.....	XI
KISALTMALAR.....	XVII
GİRİŞ.....	1
I. BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELER.....	5
1.1. GENEL OLARAK BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELER.....	5
1.2. BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELERİN DÜNYADA ORTAYA ÇIKIŞ NEDENLERİ.....	7
1.3. BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELERİN TÜRKİYE'DE ORTAYA ÇIKIŞ NEDENLERİ.....	13
1.4. BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELERİN TÜRLERİ.....	17
1.4.1. KARAR ORGANLARININ ŞEKLİNE GÖRE BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELER.....	18
1.4.2. YERİNE GETİRDİKLERİ FAALİYET ALANININ NİTELİĞİNE GÖRE BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELER.....	19
1.4.3. YAPTIKLARI REGÜLASYONUN NİTELİĞİNE GÖRE BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELER.....	21
1.5. BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELERİN FAALİYET ALANLARI.....	22

1.5.1. YÖNETİM İLE YÖNETİLENLER ARASINDAKİ UYUŞMAZLIKLARIN GİDERİLMESİ İŞLEVİ	23
1.5.2. ÜLKE VE PAZAR EKONOMİSİNİN DÜZENLENMESİNE İLİŞKİN İŞLEVİ.....	25
1.5.3. HAK VE ÖZGÜRLÜKLERİN KORUNMASINA İLİŞKİN İŞLEVİ	27
1.5.3.a. Hak ve Özgürlüklerin İdareye Karşı Korunması..	27
1.5.3.b. Hak ve Özgürlüklerin İdare Tarafından Korunması.....	29
1.6. BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELERİN ORTAK ÖZELLİKLERİ.....	30
1.6.1. BAĞIMSIZLIK	33
1.6.1.a. Sektörde Faaliyet Gösteren Ajanlara Karşı Bağımsızlıkları	36
1.6.1.b. Üyelerinin Bağımsızlıkları.....	37
1.6.2. TARAFSIZLIK.....	39
1.6.3. ÖZERKLİK	39
1.6.4. REGÜLASYON YAPMA YETKİSİ.....	40
1.6.4.a. İdarenin Düzenleme Yapma Yetkisinin Dayanakları.....	40
1.6.4.b. Bağımsız İdari Otoritelerin Regülasyon Yapma Yetkisi.....	42
1.6.5. GÖRÜŞ BİLDİRME YETKİLERİ.....	48
1.6.6. UYUŞMAZLIK ÇÖZME YETKİLERİ	50
1.6.7. İZLEME VE DENETLEME YETKİLERİ.....	51
1.6.8. YAPTIRIM UYGULAMA YETKİLERİ	53
1.6.9. SUİ GENERİS (KENDİNE ÖZGÜ) YETKİLERİ	56
1.7. GELİRLERİ VE BÜTÇELERİ İLE PERSONELİNE SAĞLANAN ÜCRET VE DİĞER MALİ HAKLAR.....	56
1.8. BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELER ÜZERİNDEKİ DENETİM.....	58

1.8.1. BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELER ÜZERİNDEKİ İDARİ DENETİM	59
1.8.2. BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELER ÜZERİNDEKİ YARGI DENETİMİ	64
1.8.2.a. Temel Hak ve Özgürlükler Açısından	64
1.8.2.b. Genel Olarak İdare Üzerindeki Yargı Denetimi...65	
1.8.2.c. Bağımsız İdari Otoriteler Üzerindeki Yargı Denetimi.....	67
1.8.3. BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELER ÜZERİNDEKİ MALİ DENETİM	68
1.8.4. ÜLKEMİZDE UYGULANMAYAN SİYASAL DENETİM MEKANİZMASI	77
1.9. BAĞIMSIZ VE TARAFSIZ KARAR ORGANI OLARAK KURULLAR	79
1.10. TÜRKİYE'DE BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELER.....	82
1.10.1. BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELER HAKKINDAKİ TARTIŞMALAR.....	84
1.10.2. BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELERİN ANAYASAL DAYANAKLARI VE YETKİ DEVRİ KONUSU.....	91
II. TÜRKİYE'DE BULUNAN BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELER	101
2.1. GENEL OLARAK.....	101
2.2. REKABET KURUMU.....	101
2.2.1. KURULUŞ VE YAPISI.....	101
2.2.2. GÖREV VE YETKİLERİ.....	103
2.3. ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURUMU	105
2.3.1. KURULUŞ VE YAPISI.....	105
2.3.2. GÖREV VE YETKİLERİ.....	106
2.4. BANKACILIK DÜZENLEME VE DENETLEME KURUMU	108
2.4.1. KURULUŞ VE YAPISI.....	108

2.4.2. GÖREV VE YETKİLERİ.....	109
2.5. SERMAYE PİYASASI KURULU	112
2.5.1. KURULUŞ VE YAPISI.....	112
2.5.2. GÖREV VE YETKİLERİ.....	114
2.6. BİLGİ TEKNOLOJİLERİ VE İLETİŞİM KURUMU	116
2.6.1. KURULUŞ VE YAPISI.....	116
2.6.2. GÖREV VE YETKİLERİ.....	118
2.7. RADYO VE TELEVİZYON ÜST KURULU	122
2.7.1. KURULUŞ VE YAPISI.....	122
2.7.2. GÖREV VE YETKİLERİ	123
2.8. KAMU GÖZETİMİ, MUHASEBE VE DENETİM STANDARTLARI KURUMU	127
2.8.1. KURULUŞ VE YAPISI.....	127
2.8.2. GÖREV VE YETKİLERİ.....	128
III. TÜTÜN VE ALKOL PİYASASI DÜZENLEME KURUMU .133	
3.1. GENEL OLARAK	137
3.2. TÜTÜN VE ALKOL PİYASASI DÜZENLEME KURUMU'NUN TÜRK İDARİ TEŞKİLATI İÇİNDEKİ YERİ.....	137
3.3. ORTAYA ÇIKIŞ NEDENLERİ.....	138
3.4. KURULUŞ AMACI.....	143
3.5. KURUMUN AMAÇ VE HEDEFLERİ	144
3.6. KURUMUN BENİMSEDİĞİ TEMEL DEĞERLER VE İLKELER.....	149
3.7. KURUM BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTE TÜRLERİNDEN HANGİSİNE GİRMEKTEDİR?	150
3.8. KURULUŞ VE YAPISI	151
3.8.1. BAĞIMSIZ VE TARAFSIZ BİR KARAR ORGANI OLARAK TÜTÜN VE ALKOL PİYASASI DÜZENLEME KURULU	152
3.8.2. KURUM BAŞKANLIK TEŞKİLATI	158
3.8.3. HİZMET BİRİMLERİ.....	160

3.9. GÖREV VE YETKİLERİ.....	164
3.10. KURUMUN BENİMSEDİĞİ TEMEL POLİTİKA VE ÖNCELİKLER.....	169
3.11. ÖZELLİKLERİ.....	171
3.11.1. BAĞIMSIZLIĞI, TARAFSIZLIĞI VE ÖZERKLİĞİ .	171
3.11.2. REGÜLASYON YAPMA VE İZLEME YETKİSİ.....	172
3.11.3. YAPTIRIM UYGULAMA YETKİSİ.....	174
3.11.4. GELİR VE GİDERLERİ.....	175
3.11.5. DENETİMİ.....	179
IV. DEĞERLENDİRME VE SONUÇ.....	181
V. KAYNAKÇA.....	185