

**Prof. Dr.**  
**Turan YILDIRIM**

**Doç. Dr.**  
**Melikşah YASİN**

**Doç. Dr.**  
**Nur KAMAN**

**Doç. Dr.**  
**H. Eyüp ÖZDEMİR**

**Doç. Dr.**  
**Gül ÜSTÜN**

**Yrd. Doç. Dr. Özge**  
**OKAY TEKİNSOY**

# İDARE HUKUKU



## İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	V
İÇİNDEKİLER .....	VII
KISALTMALAR .....	XXIX

### BİRİNCİ KISIM TÜRKİYE’NİN İDARİ TEŞKİLATI

#### BİRİNCİ BÖLÜM GENEL KURAMLAR VE ANAYASAL İLKELER

I. Kanuni İdare .....	3
II. Kamu Tüzelkişiliği .....	21
III. İdarenin Bütünlüğü .....	30
A. Hiyerarşi .....	32
B. İdari Vesayet .....	35
IV. Merkezden Yönetim .....	45
V. Yerinden Yönetim .....	47
VI. Merkezden Yönetim ve Yerinden Yönetimin Faydalı ve Sakıncalı Yönleri .....	49

**İKİNCİ BÖLÜM**  
**MERKEZDEN YÖNETİM TEŞKİLATI**

I.	Merkez Teşkilatı.....	55
A.	Cumhurbaşkanı.....	55
1.	Seçimi .....	55
2.	Görev ve Yetkileri.....	57
3.	Cumhurbaşkanının Kararnameleri İmzalaması .....	60
a.	Olağan Dönemlerde .....	60
b.	Olağanüstü Dönemlerde .....	62
4.	Cumhurbaşkanının Tek Başına Yapabileceği İşlemler .....	63
a.	104. maddede “Yasama ile İlgili Olanlar” Başlığı Altında Belirtilen İşlemler .....	65
b.	Yargı ile İlgili Olanlar.....	65
c.	104. Maddede “Yürütme Alanına İlişkin Olanlar” Başlığı Altında Belirtilen İşlemler.....	66
5.	Cumhurbaşkanının Sorumluluğu .....	66
a.	Cezai Sorumluluk .....	66
b.	Hukuki Sorumluluk .....	68
6.	Devlet Denetleme Kurulu .....	69
B.	Bakanlar Kurulu ve Başbakanlık.....	72
1.	Bakanlar Kurulu.....	72
2.	Başbakan ve Bakanlar .....	73
C.	Bakanlıklar .....	77
II.	Merkezdeki Yardımcı Kuruluşlar.....	79
III.	Türk Silahlı Kuvvetleri.....	84
IV.	Taşra Teşkilatı.....	86
A.	Genel Esaslar .....	86
B.	İl ve İlçe İdaresi.....	89
C.	Bölge Kuruluşları .....	93

---

**ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**  
**YERİNDEN YÖNETİM TEŞKİLATI**

I.	Yer Bakımından Yerinden Yönetim İdareleri.....	95
A.	Mahalli İdareler.....	95
1.	Tarihi Gelişim.....	97
a.	Osmanlı İmparatorluğunda Mahalli İdareler.....	97
b.	1921 Anayasası Dönemi.....	99
c.	Cumhuriyet Dönemi.....	101
d.	29 İlde Özel İdare ve Köylerin Kaldırılması.....	106
2.	İdari Özerklik.....	107
3.	Yerel Yönetimlerin Görev Alanı.....	119
B.	İl Özel İdaresi.....	126
1.	Genel Açıklamalar.....	126
2.	Görevleri.....	128
3.	İl Genel Meclisi.....	129
4.	İl Encümeni.....	132
5.	Vali.....	133
C.	Belediye.....	133
1.	Genel Açıklamalar.....	133
2.	Belediye Kurulması.....	135
a.	Kuruluş.....	135
b.	Belediye Sınırlarının Tespiti.....	136
c.	Birleşme ve Katılma.....	137
d.	Belediye Tüzelkişiliğinin Sona Erdirilmesi.....	139
3.	Belediyenin Görevleri.....	140
4.	Belediye Hizmetlerine Katılım ve Kent Konseyleri.....	141
5.	Belediyelerin Denetimi.....	142
6.	Belediye Meclisi.....	145
7.	Belediye Encümeni.....	149
8.	Belediye Başkanı.....	150

D. Büyükşehir Belediyesi .....	152
1. Kuruluşu .....	152
2. Büyükşehir Belediyesinin Görevleri .....	158
3. İlçe ve İlk Kademe Belediyelerinin Görev ve Yetkileri.....	162
4. Ulaştırma ve Alt Yapı Hizmetleri.....	163
5. Büyükşehir Belediyesinin Organları.....	164
a. Büyükşehir Belediye Meclisi.....	165
b. Büyükşehir Belediye Encümeni .....	166
c. Büyükşehir Belediye Başkanı.....	167
6. Belediyeler arası Hizmet İlişkileri ve Koordinasyon.....	168
E. Köy İdaresi.....	169
1. Köy Derneği .....	171
2. İhtiyar Meclisi.....	171
3. Muhtar .....	172
F. Mahalle Muhtarlığı .....	173
II. Hizmet Bakımından Yerinden Yönetim İdareleri.....	175
A. Kamu Kurumları.....	175
1. Özellikleri.....	176
2. Türleri.....	177
B. Kamu Kurumu Niteliğindeki Meslek Kuruluşları.....	180
Bölüm Kaynakçası.....	183

## İKİNCİ KISIM KAMU PERSONEL HUKUKU

### GİRİŞ KAMU PERSONEL REJİMİNDEKİ DEĞİŞİM

I. Kamu Yönetimi Anlayışındaki Değişim.....	191
---	-----

---

II. Yeni Kamu Yönetimi.....	200
III. Kamu Personel Rejiminde Değişim .....	203
A. Statü Hukuku.....	203
B. Esneklik.....	205
C. Değerlendirme.....	207

## **BİRİNCİ BÖLÜM**

### **KAMU GÖREVLİLERİ**

I. Kamu Görevlisi kavramı .....	209
II. Devlet Memurları Kanununa Göre Kamu Görevlilerinin Türleri	213
A. Memurlar .....	213
B. Sözleşmeli Personel .....	213
C. Geçici Personel .....	219
D. İşçiler.....	220

## **İKİNCİ BÖLÜM**

### **DEVLET MEMURLUĞU**

I. Temel İlkeler .....	221
II. Devlet Memurluğuna Giriş.....	223
A. Kamu Hizmetine Girme Hakkı.....	223
B. Güvenlik Soruşturması.....	227
C. Devlet Memurluğuna Girişte Sınav Şartı.....	231
D. Devlet Memuru Olabilmek İçin Aranılan Şartlar .....	234
1. Genel Şartlar .....	234
a. Türk Vatandaşı Olmak.....	234
b. Yaş Şartı.....	236
c. Öğrenim Şartı.....	238
d. Kamu Haklarından Mahrum Bulunmamak.....	239

e. Memuriyete Engel Teşkil Eden Ceza Mahkumiyeti Bulunmamak.....	240
f. Askerlik.....	240
g. Sağlık.....	242
2. Özel Şartlar.....	242
E. Aday Memurluk.....	245
F. İstisnai Memurluklar.....	246

### ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

## DEVLET MEMURLARININ ÖDEV VE SORUMLULUKLARI, HAKLARI VE TABİ OLDUKLARI YASAKLAR

I. Devlet Memurlarının Ödev ve Sorumlulukları .....	249
A. Sadakat, Tarafsızlık ve Devlete Bağlılık Ödevi .....	249
B. Emirlere Uyma Yükümlülüğü ve Kanunsuz Emir .....	250
C. Devlet Memurlarının Mali Sorumlulukları .....	251
II. Devlet Memurlarının Hakları.....	255
A. İlerleme ve Yükselme Hakkı .....	256
B. Sendika Kurma Hakkı .....	257
III. Devlet Memurlarının Tabi Olduğu Yasaklar .....	260
A. Grev Yasağı .....	261
B. Ticaret ve Diğer Kazanç Getirici Faaliyetlerde Bulunma Yasağı .....	261
C. Siyasi Partilere Girme Yasağı .....	262

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**  
**DİSİPLİN SORUŞTURMASI, CEZA**  
**SORUŞTURMASI VE GÖREVDEN**  
**UZAKLAŞTIRMA**

I.	Disiplin Soruşturması.....	263
A.	Genel Olarak Disiplin Suç ve Cezaları.....	263
B.	Disiplin Cezası Türleri .....	265
C.	Disiplin Cezası Vermeye Yetkili Amir ve Kurullar.....	271
D.	Zamanaşımı.....	273
E.	Karar Süresi .....	273
F.	Karar Usulü ve İspat .....	274
G.	Savunma Hakkı.....	277
H.	İtiraz .....	279
I.	Bir Üst Cezanın Uygulanması.....	279
J.	Bir Alt Cezanın Uygulanması.....	280
K.	Disiplin Cezalarının Sonuçları .....	280
L.	Devlet Memurluğundan Ayrılanlar Hakkında Disiplin Cezası Uygulaması .....	281
II.	Ceza Soruşturması .....	282
A.	4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanunun Kapsamı.....	283
1.	Kişi Bakımından .....	283
2.	Suç Bakımından .....	286
3.	4483 sayılı Kanun'un İstisnaları.....	287
B.	Ön İnceleme .....	288
C.	İtiraz .....	291
D.	Hazırlık Soruşturması .....	293
III.	Görevden Uzaklaştırma .....	293



**BEŞİNCİ BÖLÜM**  
**DEVLET MEMURLUĞUNUN**  
**SONA ERMESİ**

I.	Devlet Memurluğundan Çekilme .....	297
A.	Çekilme .....	298
1.	Görev Yerinin Terki Nedeniyle Çekilmiş Sayılma .....	303
2.	Bilgilerini Artırmak Üzere Yabancı Memleketlere Gönderilenlerin Çekilmiş Sayılması.....	305
3.	Başka Yerde Göreve Atananların İşe Başlamamaları Nedeniyle Çekilmiş Sayılmaları .....	305
4.	Terhis Edilenlerin Görevlerine Dönmemeleri Nedeniyle Çekilmiş Sayılmaları .....	307
5.	Muvazzaf Askerliğe Ayrılan Memurların Terhislerinde Göreve Başlamamaları Halinde Çekilmiş Sayılma.....	307
6.	Aylıksız İzin Bitiminde Görevine Dönmeyenlerin Çekilmiş Sayılması .....	308
	Bölüm Kaynakçası.....	309

**ÜÇÜNCÜ KISIM**  
**KAMU MALLARI**

	Giriş.....	315
I.	Kamu Mallarının Tanımı .....	316
II.	Kamu Mallarının Türleri.....	317
A.	Genel Olarak Kamu Hukukuna Tabi Olan Kamu Malları.....	318
1.	Orta Malları .....	318
2.	Hizmet Malları .....	319
3.	Sahipsiz Mallar .....	320
B.	Genel Olarak Özel Hukuka Tabi Kamu Malları (Kamunun Özel Malları) .....	322

III. Kamu Malı Niteliğinin Kazanılması ve Kaybı.....	325
IV. Kamu Mallarının Hukuki Rejimi .....	332
A. Kamu Malları ve Özel Hukuk İşlemleri .....	333
1. Kamu Malları ve Mülkiyet Hakkının Özel Hukuk Kişilerine Devri.....	334
2. Kamu Malları ve Özel Hukuk Kişileri Lehine Sınırlı Aynı Hak Tesisi.....	338
3. Kamu Malları ve Kira Benzeri Özel Hukuk Sözleşmeleri	343
4. Kamu Malları ve Haciz Yasağı .....	344
5. Kamu Malları ve Kazandırıcı Zamanaşımı ile İktisap .....	347
B. Kamu Malları ve Tapu Siciline Tescil .....	348
C. Kamu Malları ve Özel Koruma .....	351
V. Kamu Mallarından Yararlanma Usulleri.....	353
A. Genel Yararlanma .....	353
Bölüm Kaynakçası.....	359

## DÖRDÜNCÜ KISIM İDARİ İŞLEMLER

I. Hukuki İşlem Kavramı.....	363
II. İdari İşlemler .....	363
A. Tanım.....	364
1. İdare İşlevi .....	367
2. Yasama İşlevi .....	368
3. Yargı İşlevi .....	377
4. Yürütme İşlevi.....	390
B. İdari İşlemlerin Nitelik ve Özellikleri.....	394
C. İdarenin Özel Hukuk İşlemleri.....	396
D. Özel Hukuk Kişilerinin İdari İşlemleri .....	400
E. İdari İşlemlerin Türleri.....	404
1. İki Yanlı-Tek Yanlı İdari İşlemler .....	405

2. Etkili-Etkisiz İdari İşlemler .....	406
3. Genel-Birel İdari İşlemler.....	408
F. Düzenleyici İşlemler .....	409
1. İdarenin Düzenleme Yetkisi.....	409
2. Düzenleyici İşlem Yapılmasında Uyulması Gereken Esaslar .....	411
3. Düzenleyici İşlem Türleri .....	414
a. Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi.....	414
b. Tüzük.....	414
c. Yönetmelik.....	417
d. Diğer Düzenleyici İşlemler .....	420
G. İdari İşlemlerin İptali ve Geri Alınması .....	421
H. İdari İşlemin Unsurları.....	435
1. Yetki.....	435
a. Yer Bakımından Yetki .....	436
b. Zaman Bakımından Yetki.....	436
c. Görev Alanı (Konu) Bakımından Yetki.....	437
d. Yetki Gaspı-Yetki Tecavüzü-Fonksiyon Gaspı.....	438
e. Yetki Devri-İmza Yetkisinin Devri-Yetkide Paralellik	439
f. Vekalet-Tedvir .....	441
2. Şekil.....	446
a. Genel Şekil Kuralı Olarak Yazılılık.....	446
b. Şekil Kuralları Arasında Ayırım Yapılması.....	447
c. Uygulanma Koşulu Olarak Şekil.....	449
d. İşlemlerin Gerekçeli Olması.....	451
e. Toplantı ve Karar Yeter Sayısı, Görüşme Usulü.....	452
f. İlgilinin Savunmasının veya Görüşünün Alınması....	453
g. İşlemlerde Kanun Yolları ve Süresinin Belirtilmesi Zorunluluğu .....	454
h. Şekil ve Usulde Paralellik İlkesi.....	454
3. Sebep .....	454

4. Konu.....	458
a. İdari İşlemin Geriye Yürümezliği.....	459
b. Kazanılmış Hak.....	460
c. Haklı Beklenti.....	462
5. Maksat.....	464
III. İdari Sözleşmeler.....	465
A. İdari Sözleşmelerin Ölçütleri.....	466
B. İdari Sözleşme Türleri.....	474
Bölüm Kaynakçası.....	478

## **BEŞİNCİ KISIM**

### **KAMU HİZMETİ**

I. Kamu Hizmeti Kavramı.....	483
A. Tanım.....	483
B. Kamu Hizmetinin Unsurları.....	485
II. Kamu Hizmetlerinin Kurulması ve Kaldırılması.....	489
A. Kamu Hizmetlerinin Kurulması.....	489
B. Kamu Hizmetlerinin Kaldırılması.....	495
III. Evrensel Kamu Hizmeti.....	495
IV. Virtüel Kamu Hizmeti.....	500
V. Kamu Hizmetlerinin Türleri.....	501
A. Tekelli – Tekelsiz Kamu Hizmetleri.....	502
B. Yürütüldükleri Alana Göre Kamu Hizmetleri.....	502
C. Yararlanma Yöntemlerine Göre Kamu Hizmetleri.....	502
D. Konusuna Göre Kamu Hizmetleri.....	503
VI. Kamu Hizmetlerine İlişkin Temel İlkeler.....	503
A. Eşitlik.....	503
B. Tarafsızlık (Nesnellik/Yansızlık).....	505
C. Süreklilik (Devamlılık/Düzenlilik).....	505
D. Uyarlanma (Değişebilirlik).....	507

E. Meccanilik .....	509
VII. Kamu Hizmetlerinin Görülüş Usulleri .....	515
A. Kamu Hizmetlerinin Kamu Tüzel Kişileri Tarafından Görülmesi Emanet usulü .....	515
B. Kamu Hizmetlerinin Özel Hukuk Tüzel Kişileri Tarafından Görülme Usulleri .....	516
1. Müşterek Emanet.....	516
2. İltizam.....	516
3. Ruhsat (İzin).....	517
4. İmtiyaz.....	519
a. İmtiyaz Sahibinin Hakları ve Yükümlülükleri .....	521
b. İdarenin Hak ve Yükümlülükleri .....	523
c. İmtiyaz Sözleşmesinin Sona Ermesi.....	523
d. İmtiyaz Sözleşmelerinden Doğan Uyuşmazlıkların Yargısal Denetimi.....	524
C. Yeni Yöntemler .....	525
1. 3096 sayılı Kanun .....	526
2. 3465 Sayılı Kanun .....	527
3. 3996 Sayılı Kanun.....	528
D. KAMU ÖZEL ORTAKLIĞI MODELLERİ.....	529
E. Özel Hukuk Kişilerinin Faaliyetlerinin Desteklenmesi ve Özendirilmesi .....	532
VIII. Kamu Hizmetlerinin Özelleştirilmesi.....	534
Bölüm Kaynakçası.....	539

**ALTINCI KISIM**  
**KOLLUK**

I. Kolluk Faaliyetinin Amacı Olarak Kamu Düzeni.....	543
A. Kamu Düzeninin Unsurları .....	544
1. Dirlik ve Esenlik.....	544

---

2. Güvenlik.....	546
3. Sağlık.....	547
B. Kamu Düzeninin İçeriğindeki Genişleme.....	548
II. İdari Kolluk-Adli Kolluk Ayrımı .....	549
A. Ayrımın Konusu.....	549
B. Ayrımın Güçlükleri .....	551
C. Ayrımın Önemi .....	552
III. Genel İdari Kolluk-Özel İdari Kolluk .....	553
IV. Kolluk Görevlileri .....	556
A. Kolluk Makamları.....	556
B. Kolluk Personeli .....	557
1. Merkezi İdare Kolluk Personeli .....	557
2. Belediye ve Köy Kolluk Personeli.....	560
3. Özel İdari Kolluk Personeli .....	561
V. Özel Hukuk Kişileri ve Kolluk Faaliyeti .....	562
A. Özel İdari Kolluk Alanında Faaliyette Bulunan Özel Hukuk Kişileri .....	562
B. Genel İdari Kolluk ve Güvenlik Hizmeti .....	563
VI. Kolluk İşlem ve Usulleri .....	566
A. Kolluk İşlemleri.....	566
B. Kolluk Usulleri .....	567
1. Yasaklama usulü .....	567
2. İzin Usulü.....	569
3. Bildirim Usulü .....	569
VII. Kolluk Tedbirlerinin Uygulanması .....	570
A. Re'sen İcra ve Zor Kullanma Yetkisi.....	570
B. Kolluk Tedbirlerine Uyulmamasının Yaptırımları.....	573
VIII. Kolluk Yetkisinin Sınırları.....	575
A. Ölçülülük İlkesi .....	575
1. Ölçülülük İlkesinin Unsurları.....	575

2. İdari Yargı Denetiminde Ölçülülük İlkesinin Uygulanması .....	576
3. Yer ve Zaman Bakımından Ölçülülük.....	579
B. Özgürlükler Arasındaki Hiyerarşi Açısından Kolluk Yetkisinin Sınırları.....	580
IX. Kolluk Yetkilerinin Yarışması.....	582
A. Genel Kolluk Makamları Arasında Yetki Yarışması.....	582
B. Genel Kolluk Özel Kolluk Arasında Yetki Yarışması .....	583
C. Özel Kolluklar Arasında Yetki Yarışması.....	586
X. Kolluk Yetkilerinin Genişlemesi.....	587
A. Anayasal Dayanak.....	587
B. Olağanüstü Halin Uygulanması.....	589
C. Sıkıyönetimin Uygulanması .....	589
D. Sıkıyönetim ve Olağanüstü Hal İlanına İlişkin İşlemlerin Yargısal Denetimi .....	590
E. Olağanüstü Hal ve Sıkıyönetim Tedbirlerinin Yargısal Denetimi .....	591
Bölüm Kaynakçası.....	596

## **YEDİNCİ KISIM İDARİ USULLER**

### **BİRİNCİ BÖLÜM İDARİ USUL**

I. İdari Usulün Tanımı ve Kavram.....	604
II. İdari Usulün İlkeleri .....	605
A. Aleniyet İlkesi .....	605
B. Katılım İlkesi .....	605
C. Dürüstlük ve İçtenlik İlkesi.....	606

D. Denge İlkesi .....	606
E. İnceleme ve Araştırma İlkesi.....	606
F. İdari İşlemin Gerekçeli Olması .....	606
G. İdari İşlemlerde İstikrar İlkesi .....	607
H. Usulde Paralellik İlkesi.....	607
III. İdari Usulün Kapsamı.....	607
IV. İdari Usul Kanunu'nun Önemi .....	608
V. Bilgi Edinme Hakkı Kanunu .....	611
VI. Genel İdari Usul Kanunu Tasarısı.....	615

## İKİNCİ BÖLÜM

### AMME ALACAKLARININ TAHSİL USULÜ

I. Amme Alacağıın Tanımı.....	625
II. Amme Alacağıın Borçlusu .....	629
III. Amme Alacaklarının Tahsil Usulü .....	629
A. Amme Alacaklarının Korunması.....	630
1. Teminat .....	630
2. İhtiyati Haciz .....	634
3. İhtiyati Tahakkuk .....	635
4. Diğer Korunma Hükümleri.....	637
B. Amme Alacağıın Tahsili .....	638
1. Ödeme .....	638
a. Ödeme Zamanı.....	638
b. Ödeme Yeri.....	639
c. Ödeme Şekilleri.....	639
d. Ödemenin İspatı.....	639
2. Cebren Tahsil.....	639
a. Ödeme Emri.....	640
b. Teminatlı Alacaklıların Takibinde Bildirim .....	642
c. Haciz .....	642



c.a. Haczedilemeyecek Mallar ve Özel Düzenlemelere Tabi Olan Mallar .....	644
c.b. Üçüncü Kişiyeye Ait Mallar .....	646
c.c. Hacze İştirak .....	647
c.d. Haciz Uygulamasının Sonuçları.....	647
c.e. Aciz Hali.....	648
d. Satış .....	648
3. İflas Yoluyla Takip .....	649
C. Amme Alacaklarının Düşmesi .....	649
1. Ödeme .....	649
2. Zamanaşımı.....	649
3. Terkin.....	651

### ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

## İHALE KAMU İHALE KANUNU'NA GÖRE İHALE USULÜ

I. İhale Kavramı .....	653
II. Kamu İhale Kanunu'na Göre Temel İlkeler.....	654
III. Kamu İhale Kanunu'nda Düzenlenen İhale Usulleri.....	657
A. Açık İhale Usulü.....	657
B. Belli İstekliler Arasında İhale Usulü .....	658
C. Pazarlık Usulü.....	658
IV. Kamu İhale Kanunu'nda Düzenlenen İhale Usulleri Dışındaki Alım Yöntemleri.....	660
A. Doğrudan Temin .....	660
B. Tasarım Yarışmaları .....	662
V. İhale Sürecinde Verilen Tekliflerin Değerlendirilmesi ve İhalenin Sonuçlandırılması.....	662
VI. İhale İşlemlerine Karşı Başvuru Yolları.....	664
A. Şikayet Başvurusu.....	665

B. İtirazen Şikayet Başvurusu .....	667
C. Yargısal Başvuru.....	668

## DÖRDÜNCÜ BÖLÜM KAMULAŞTIRMA

I. Kamulaştırma Kavramı.....	669
II. Kamulaştırma Usulünün Aşamaları .....	669
A. Kamulaştırma Öncesi İşlemler .....	669
1. Kamulaştırma İçin Yeterli Ödeneğin Temin Edilmesi .....	669
2. Kamu Yararı Kararı .....	670
3. Kamulaştırılacak Taşınmazın Tespiti ve İdari Şerh.....	671
B. Kamulaştırma Aşamaları .....	672
1. Satın Alma Usulü .....	672
2. Kamulaştırma Bedelinin Mahkemece Tespiti ve Taşınmaz Malın İdare Adına Tescili .....	674
3. Trampa Yolu İle Kamulaştırma.....	677
4. Acele Kamulaştırma.....	677
5. Hakların Sınırlandırılması ve Mülkiyetin İdareye Geçmesi.....	682
C. Dava Hakkı.....	682
D. Bir İdareye Ait Taşınmaz Malın Diğer İdareye Devri.....	683
E. Kamulaştırmadan Vazgeçme ve Geri Alma.....	684
1. İdarenin Tek Taraflı Vazgeçmesi.....	684
2. Tarafların Anlaşmasıyla Vazgeçme ve Devir.....	684
3. Mal Sahibinin Geri Alma Hakkı.....	685
Bölüm Kaynakçası.....	687

**SEKİZİNCİ KISIM**  
**İDARİ YARGI****BİRİNCİ BÖLÜM**  
**YARGI DÜZENLERİ VE İDARİ YARGININ**  
**GÖREV ALANI**

I.	Yargı Düzenleri.....	693
II.	İdari Yargının Gelişimi.....	695
III.	İdari Yargının Görev Alanı.....	703
	A. İdari Yargının Görev Alanının Belirlenmesinde Kullanılan Ölçütler.....	704
	B. Yasal Düzenlemeler .....	705
	C. İdare İşlevi .....	712
	D. Fiili Yol-İdarenin Haksız Fiilleri .....	712
IV.	İdari Yargı Yetkisinin Sınırı.....	713
	A. Yargı Denetimi Dışında Bırakılan İşlemler .....	713
	1. Cumhurbaşkanının Tek Başına Yapacağı İşlemler .....	714
	2. Yüksek Askeri Şura Kararları .....	718
	3. Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kararları .....	719
	B. İdari Yargının Görev Alanı Dışında Bırakılan Uyuşmazlıklar .....	720
	1. Askeri Yüksek İdare Mahkemesi'nin Görevli Olduğu Uyuşmazlıklar .....	720
	2. Tahkim Yoluyla Çözömlenen Uyuşmazlıklar.....	722
	C. İdarenin Takdir Yetkisini Kaldıracak Biçimde Yargı Kararı Verilememesi .....	724
	1. İdarenin Takdir Yetkisi.....	725
	2. İdarenin Takdir Yetkisinin Yargısal Denetimi.....	728
	D. Yerindelik Denetimi Yasağı .....	734
	E. İdarenin Yargı Kararıyla İşlem Yapmaya Zorlanamaması.....	744

F. İdari İşlem veya Eylem Niteliğinde Yargı Kararı Verilememesi.....	746
V. İdari Yargı Teşkilatı .....	747
A. Danıştay .....	747
1. Kuruluş ve Üyeler .....	747
2. Daire ve Kurullar .....	749
B. Bölge İdare Mahkemeleri İdare Mahkemeleri ve Vergi Mahkemeleri .....	753

## İKİNCİ BÖLÜM İDARİ DAVA TÜRLERİ

I. Tespit Davası Sorunu .....	758
II. İtiraz Yolu.....	761
III. İptal Davası.....	763
A. Dava Konusu İşlem.....	766
B. Dava Ehliyeti.....	772
C. Davalı İdare .....	780
D. Davanın Açılması Süresi .....	781
1. İdari Başvuru .....	787
a. İşlemlere Karşı İdari Başvuru .....	787
b. Özel Düzenlemeler .....	788
2. İdari İtirazın Mümkün Olmaması .....	793
3. İdarenin Davanın Açılması Süresinden Sonra Cevap Vermesi... ..	799
4. İşlem Yapılması İçin Başvurma .....	803
E. Görevli ve Yetkili Mahkeme.....	807
1. Görev ve Yetki Kuralları .....	807
2. İdari Yargıda Görev ve Yetki Uyuşmazlığı.....	808
F. Bağlantılı Davalar .....	812
G. Yürütmenin Durdurulması .....	816
1. Yasal Düzenleme .....	816

2. Yürütmeyi Durdurma Kararı Verilmesinin Koşulları ve Usulü.....	818
3. Yürütmeyi Durdurma Kararlarının Niteliği .....	824
4. Yürütmeyi Durdurma Kararlarına İtiraz.....	829
H. HIZLANDIRILMIŞ YARGILAMA USULLERİ.....	830
1. İvedi Yargılama Usulü.....	830
2. Merkezî ve Ortak Sınavlara İlişkin Yargılama Usulü: .....	831
IV. Tam Yargı Davaları.....	833
A. Dava Ehliyeti.....	834
B. Davalı İdare .....	834
C. Dava Süresi .....	835
1. İşlemlerden Kaynaklanan Tam Yargı Davaları .....	835
2. İdari Eylemlerden Kaynaklanan Tam Yargı Davaları.....	841
D. Yetkili Mahkeme.....	847

### ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

## DAVALARIN İNCELENMESİ

I. Dava Açılması .....	849
A. Dava Dilekçesi .....	849
B. Tam Yargı Davalarında Uyuşmazlık Konusu Miktarın Belirtilmesi Sorunu .....	853
C. Dilekçelerin Mahkeme Tarafından Alınması Usulü .....	854
D. Dilekçeler Üzerinde İlk İnceleme.....	855
1. Görev ve Yetki.....	855
2. İdari Mercî Tecavüzü .....	856
3. Ehliyet.....	856
4. İdari Davaya Konu Olacak Kesin Ve Yürütülmesi Gereken Bir İşlem Olup Olmadığı .....	856
5. Süre Aşımı .....	857
6. Husumet.....	857

7. Dilekçede Eksiklik Olup Olmadığı .....	857
8. Tek Dilekçeyle Birden Fazla İşleme Karşı Dava Açılıp Açılmayacağı – Birden Fazla Kişinin Ortak Dilekçeyle Dava Açıp Açamayacağı.....	857
E. Dilekçelerin Tebliği .....	858
II. Duruşma .....	862
III. Dosyaların İncelenmesi.....	864
A. Re’sen Araştırma İlkesi.....	864
B. Taraflardan Bilgi ve Belge İstenmesi.....	866
IV. Davaların Sonuçlandırılması .....	869
V. Tarafların Kişilik veya Niteliğinde Değişiklik .....	871
VI. Hukuk Muhakemeleri Kanunu ile Vergi Usul Kanununun Uygulanacağı Haller .....	871

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**  
**KARARLARA KARŞI BAŞVURMA**  
**YOLLARI**

I. Mahkeme Kararlarının Üst Mahkemede Denetimi.....	879
II. İtiraz .....	886
III. Temyiz .....	888
IV. Yargılamanın Yenilenmesi.....	891
V. Kararın Düzeltilmesi .....	894

**BEŞİNCİ BÖLÜM**  
**KARARLARIN UYGULANMASI**

I. Kararların Sonuçları.....	901
A. İptal Davaları.....	901
B. Tam Yargı Davaları.....	908
II. Kararın Gereklilerinin Yerine Getirilmesi Süresi .....	910

III. Yargı Kararlarının Uygulanmaması.....	911
Bölüm Kaynakçası.....	924

**DOKUZUNCU KISIM**  
**İDARENİN SORUMLULUĞU**

I. Yasama ve Yargı Faaliyetinden Dolayı Devletin Sorumluluğu .....	929
II. İdarenin Sorumluluğunun Dayandığı Hukuki Esaslar.....	938
A. Kusur Sorumluluğu (Hizmet Kusuru) .....	940
B. Kusursuz Sorumluluk .....	943
1. Tehlike (Risk).....	944
2. Kamu Külfetleri Karşısında Eşitlik.....	945
3. Sosyal Risk.....	946
C. İdarenin Sorumluluğunu Kaldıran veya Azaltan Durumlar ..	947
1. Tazmini Gereken Zarar Bulunmaması .....	947
2. Mücbir Sebepler .....	948
3. Zarar Görenin Veya Üçüncü Kişilerin Eylemi.....	948
4. Kamu Görevlilerinin Görevden Ayrılabilen Kişisel Kusurları .....	948
Bölüm Kaynakçası.....	954
Kaynakça .....	955