

**Yrd. Doç. Dr. Tevfik Sönmez KÜÇÜK**  
Yeditepe Üniversitesi Hukuk Fakültesi  
Anayasa Hukuku Anabilim Dalı Öğretim Üyesi

# **PARTİ İÇİ DEMOKRASİ**



## İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	IX
İÇİNDEKİLER.....	XIII
KISALTMALAR.....	XXI
TABLolar LİSTESİ.....	XXV
GİRİŞ.....	1

### Birinci Bölüm

## Demokrasi ve Parti İçi Demokrasi

I. DEMOKRASİ VE KURUM İÇİ DEMOKRASİ.....	7
A. Genel Olarak Demokrasi Kavramı.....	8
B. Çoğunluğun İradesinin Sınırlandırılması Açısından Demokrasi Anlayışları.....	12
1. Çoğunlukçu Demokrasi Anlayışı .....	14
2. Çoğulcu Demokrasi Anlayışı .....	17
C. Kurum İçi Demokrasi Kavramı .....	24
1. Kurum İçi Demokrasinin Unsurları .....	27
2. Kurum İçi Demokrasiye Tabi Olmayan Kurumlar .....	30
3. Özel Hukuk Tüzel Kişilerinde Kurum İçi Demokrasi .....	32
a. Şirketler.....	34
b. Dernekler.....	37

c. Sendikalar.....	40
4. Kamu Tüzel Kişilerinde Kurum İçi Demokrasi.....	43
II. PARTİ İÇİ DEMOKRASİ.....	47
A. Siyasi Partilerin Tanımı ve Hukuki Mahiyeti .....	47
1. Siyasi Partilerin Tanımı .....	48
a. Öğretide Tanım Sorunu.....	48
b. Karşılaştırmalı Hukukta Yasal Düzeyde Siyasi Partinin Tanımı .....	55
2. Siyasi Partilerin Hukuki Mahiyeti Hakkında Görüşler.....	62
B. Parti İçi Demokrasinin Önemi.....	70
a. Öğretide İleri Sürülen Görüşler.....	71
b. Parti Yasaklama Nedeni Olarak Parti İçi Demokrasi.....	75
1. Parti İçi Demokrasiyi Demokrasinin Bir Gereği Olarak Görmeyen Görüş.....	80
2. Siyasal Katılım Özgürlüğü Açısından Parti İçi Demokrasinin Önemi .....	82
C. Parti İçi Demokrasi Kavramı.....	86
1. “Parti İçi” İfadesinin Anlamı .....	86
2. Parti İçi Demokrasinin Tanımı.....	87
3. Parti İçi Demokrasinin Kurucu Unsurları .....	90
a. Çoğunluğun İradesinin Geçerli Kılınması Açısından ....	90
b. Üyelerin Siyasal Katılım Özgürlükleri Açısından .....	92
(1) Aktif ve Pasif Seçim Hakkı.....	93
(2) İfade Özgürlüğü.....	101
(3) Bilgi Edinme Hakkı.....	106
(4) Önerge Verme Hakkı.....	108
(5) Hak Arama Özgürlüğü.....	112
(6) Eşitlik Hakkı.....	115
c. Parti İçi İktidarın Dağılımı ve Örgütlenme Açısından ..	119
d. Parti İçi Karar Süreçleri Açısından.....	122
e. Parti İçi Kararların Demokratik Öze Uygunluğu Açısından.....	125

4. Serbest Partilerde Parti İçi Demokrasi .....	127
D. Parti İçi Demokrasinin Tarihsel Gelişimi .....	129
1. Karşılaştırmalı Hukuk .....	129
2. Türk Hukuku .....	135
a. Osmanlı Dönemi .....	136
b. Tek Partili Dönem .....	140
c. Çok Partili Döneme Geçiş Sürecinde Dörtlü Takrir Meselesi .....	148
d. Çok Partili Dönem (1946–1960) .....	154
(1) Demokrat Parti .....	154
(2) Cumhuriyet Halk Partisi .....	159
e. Parti İçi Demokrasi İlkesinin Anayasal Niteliğe Kavuşması .....	165
3. Günümüzde Parti İçi Demokrasi İlkesini Anayasasında Tanıyan Ülkeler .....	170
a. Türkiye .....	171
b. Karşılaştırmalı Hukuk .....	174

## İKİNCİ BÖLÜM

### Parti İçi Demokrasiyi Etkileyen Faktörler

I. PARTİ İÇİ DEMOKRASİYİ ETKİLEYEN HUKUKİ FAKTÖRLER .....	183
A. Parti Disiplini .....	183
B. Üyelerin Partiyeye Karşı Yükümlülükleri .....	187
1. Aidat Ödeme Yükümlülüğü .....	188
a. Üye Olma Özgürlüğü İle İlişkisi .....	188
b. Parti İçi Kararlara Katılım İle İlişkisi .....	191
2. Partiyeye Karşı Sadakat Yükümlülüğü .....	194
3. İletişim Bilgilerini ve Bu Bilgilerdeki Değişiklikleri Bildirim Yükümlülüğü .....	198

C. Milletvekili Adaylarını Tespit Yöntemleri ve Bu Süreçte Yapılan Harcamalar .....	200
1. Aday Belirleme Yöntemlerinin Sınıflandırılması.....	202
a. Milletvekili Adayları Açısından.....	202
b. Milletvekili Aday Adaylarını Seçecekler Açısından.....	208
(1) Partili Seçmenler ya da Taraftarlar.....	212
(2) Parti Üyeleri.....	215
(3) Yerel Düzeyde Kurulan Komiteler .....	225
(4) Parti Merkez Organları .....	231
2. Aday Belirleme Sürecinde Yapılan Harcamalar .....	235
D. Kadın Kotası .....	237
1. Kadınlar Lehine Öngörülen Seçim Kotası Türleri.....	238
2. Üyelerin Siyasal Katılım Özgürlükleri Çerçevesinde Değerlendirme .....	242
E. Seçim Sistemleri .....	248
1. Parlamentonun Oluşumu Açısından Değerlendirme .....	249
a. Kadınların Parlamentoda Temsili .....	250
b. Aday Belirleme Yöntemleri ve Milletvekillerinin Siyasal Davranışları.....	254
(1) Nispi Temsil Sistemi.....	255
(a) Blok Liste Usulü .....	258
(b) Tercihli Oy Usulü .....	262
(c) Karma Liste Usulü.....	265
(2) Çoğunluk Sistemi.....	266
(a) Tek Turlu Çoğunluk Sistemi.....	267
(b) İki Turlu Çoğunluk Sistemi .....	275
2. Parti İçi Organların Oluşumu Açısından Değerlendirme ...	279
F. Hükümet Sistemleri.....	283
1. Parlamenter Sistem .....	283
a. Başbakanın Yetkilerinin Genişliği Açısından .....	284
b. İktidar–Muhalefet Ayrılığı Açısından.....	290
2. Başkanlık Sistemi .....	292
3. Yarı–Başkanlık Sistemi .....	294

G. Siyasi Partilerin Finansmanı ve Gelir Kaynaklarının Dağılımı	297
1. Siyasi Partilerin Finansmanı .....	299
a. Siyasi Partilere Yapılan Devlet Yardımı.....	300
b. Siyasi Partilerin Diğer Önemli Gelir Kaynakları .....	306
(1) Üyelerden Alınan Aidatlar .....	306
(2) Milletvekillerinden Alınan Aidatlar .....	308
(3) Bağışlar.....	310
2. Gelirlerin Parti İçerisinde Dağılımı.....	318
H. Siyasi Parti Tipolojisi.....	322
1. Kadro Partileri .....	324
2. Kitle Partileri.....	326
3. Totaliter Partiler .....	329
II. PARTİ İÇİ DEMOKRASİYİ ETKİLEYEN HUKUK ÖTESİ FAKTÖRLER.....	332
A. Siyasal Kültür .....	333
B. Parti İçi İktidarın Kişiselleşmesi .....	337
1. Oligarşinin Tunç Yasası .....	339
2. Kitle İletişim Araçlarının Rolü .....	348
3. Kriz Dönemleri .....	351
4. Parti Liderinin Karizmatik Kişiliği.....	353
C. Toplumun Ekonomik Yapısı .....	355
D. Parti İçi Kararların Oluşumu ve Seçimler Açısından İnternet..	357

### Üçüncü Bölüm

## Türkiye’de Parti İçi Demokrasiye İlişkin Sorunlar ve Öneriler

I. PARTİ İÇİ DEMOKRASİYE İLİŞKİN GÜNCEL SORUNLAR.	367
A. Parti İçi Demokrasiye İlişkin Hukuki Sorunlar.....	367
1. Partilerin Örgütlenmelerine İlişkin Sorunlar .....	369
a. Genel Merkez Teşkilatı Düzeyinde.....	373

(1) Büyük Kongre.....	376
(a) Kuruluşu .....	377
(b) Toplanma Usulü.....	382
(c) Karar Alma Süreci .....	388
(2) Merkez Karar, Yönetim ve İcra Organları.....	393
(a) Oluşumu .....	394
(b) Karar Alma Yetkisinin Merkez İcra Organlarına Devri.....	397
(3) Genel Başkan .....	401
b. Mahallî Teşkilatlar Düzeyinde.....	403
(1) İl ve İlçe Kongrelerinin Oluşumu .....	406
(2) İl ve İlçe Başkanları ile Yönetiminin İşten El Çektirilmesi .....	410
c. Siyasi Parti Meclis Grupları Düzeyinde.....	416
2. Parti İçi Seçimlere İlişkin Sorunlar.....	420
a. Pasif Seçim Hakkının Belirli Bir Süreyle Sınırlandırılması.....	420
b. Parti İçi Organların Oluşumu Açısından Seçim Sistemi.....	423
3. Kadınların Siyasal Düzeyde Eksik Temsili .....	427
4. Üyelik Hukukuna İlişkin Sorunlar .....	429
a. Partilere Üye Olma Özgürlüğü .....	430
b. Üye Kayıt Sistemi .....	432
c. Aidat Ödeme Yükümlülüğü.....	437
5. Disiplin Yargılamasına İlişkin Sorunlar .....	440
6. Milletvekili Adaylarını Belirleme Yöntemlerine İlişkin Sorunlar .....	443
7. Yargısal Denetim Alanına İlişkin Sorunlar.....	452
a. Anayasa Mahkemesinin E. 2008/5, K. 2009/81 Sayılı Kararı İle Yargısal Denetimin İşlevsiz Hale Gelmesi .....	453
b. Kongre Kararlarının ve Seçimlerinin Hukuk Mahkemelerince Denetimi .....	458

(1) Hukuk Mahkemelerince Denetimin Söz Konusu Olduğu Haller.....	458
(2) Uygulamada Görev Sorunu .....	462
(a) Kongre Seçimleri Açısından .....	463
(b) Kongre Kararları Açısından .....	466
8. Siyasi Partilerin Finansmanına İlişkin Sorunlar .....	471
9. Seçim Sistemine İlişkin Sorunlar .....	477
B. Siyasal Düzeyde Yaşanan Sorunlar .....	482
1. Siyasal Kültür .....	483
a. Demokratik Kültür Bilinci .....	483
b. Siyasal Yozlaşma .....	487
2. Türk Partilerinin Yapısal Sorunları .....	489
3. Seçmenlerin Parti İçi Demokrasi İlkesine Verdiği Önem ...	491
II. PARTİ İÇİ DEMOKRASİYE İLİŞKİN SOMUT ÇÖZÜM ÖNERİLERİ.....	495
A. Düşünsel ve Kültürel Boyutta Yapılması Gereken Değişiklikler .....	495
B. Hukuki Boyutta Yapılması Gereken Değişiklik Önerileri .....	499
1. Partilerin Örgütsel Yapılarının Demokratikleştirilmesi.....	500
a. Genel Merkez Teşkilatı .....	500
b. Mahalli Teşkilatlar .....	506
c. Siyasi Parti Meclis Grupları .....	511
2. Parti İçi Seçim Süreçlerinin Demokratikleştirilmesi .....	514
3. Parti İçi İrade Oluşumuna Katılımın Artırılması.....	517
a. Partilere Üye Olma Özgürlüğünü Sınırlayan Kuralların Kaldırılması.....	517
b. Düzenli Bir Üye Kayıt Sisteminin Oluşturulması.....	521
c. Üyelik Aidatlarının Düzenli Olarak Ödenmesi.....	525
d. Parti İçi Referandum Mekanizmasının İşletilmesi .....	528
4. Kadınların Siyasal Temsilini Artırmak İçin Kota Sistemi ..	528
5. Disiplin Yargılamasında Hukukun Temel Prensiplerine Uyulması .....	531



6. Milletvekili Aday Belirleme Yöntemlerinin Demokratikleştirilmesi.....	534
7. Yargısal Denetimin Etkinleştirilmesi.....	537
8. Partilerin Finansman Yöntemlerinin Demokratikleştirilmesi.....	541
9. Milletvekili Adaylarının Kişisel Niteliklerini Ön Plana Çıkaran Seçim Sistemi.....	544
SONUÇ.....	547
KAYNAKLAR.....	557