

**Hayrettin YILDIZ**

# **Fransız Yerel Yönetim Hukuku**



## İÇİNDEKİLER

TEŞEKKÜR.....	IX
ÖNSÖZ .....	XI
İÇİNDEKİLER.....	XIII
GİRİŞ.....	1
DESANTRALİZASYONUN ÖZET TARİHÇESİ.....	3

### Birinci Bölüm

## Fransız Yerel Yönetim Teşkilatı: Yerel İdarenin Etkinliği...15

### Birinci Kısım

## Yerel Yönetim Kuruluşları

I. Yerel Yönetim Türleri .....	17
A. Belediye (La Commune) .....	18
B. İl Özel İdaresi (Le Département) .....	19
C. Bölge yönetimi (La Région).....	20
D. Özel Statüye Sahip Yerel Yönetimler .....	21
II. Yerel Yönetimlerin Organları .....	22
A. Yerel Yönetimlerin Karar Organları .....	23
1. Meclislerin Seçilme Yöntemleri.....	23
a. Belediye Meclisi Seçimleri .....	25

b. İl Genel Meclisi Seçimleri .....	29
c. Bölge Meclisi Seçimleri.....	30
2. Meclislerin Yetkileri ve Aralarındaki Benzerlikler .....	31
3. Meclislerin Çalışma Usulleri ve Aralarındaki Benzerlikler ...	32
B. Yerel Yönetimlerin Yürütme Organları .....	34
1. Yürütme Organlarının Belirlenmesi ve Yetkileri.....	36
2. Yürütme Organına Yardımcı Yapılar .....	37
III. Yerel Yönetimleri Birleştirme Çabaları.....	39
A. Belediyelerin Birleştirilmesi .....	40
B. İl özel İdareleri ile Bölgelerin Birleştirilmesi .....	41
IV. Yerel Yönetim Birlikleri .....	43
A. Yerel Yönetim Birliklerinin Ortaya Çıkışı ve İlk Türleri .....	44
1. Sendikalar .....	44
2. Districtler ve kentsel birlikler .....	46
B. Yerel Yönetim Birliklerinin Yeni Türleri .....	47
1. Belediye ve Şehir Birlikleri .....	47
2. Kentler Arası Birlikler .....	48
3. Metropoller .....	50
C. Yerel Yönetim Birliklerinin Meclis Üyelerinin Seçilmesi .....	53
D. İl İdaresi Yerel Yönetim Birlikleri Komisyonu .....	56

## İkinci Kısım

### Yönetenler ile Yönetilenler Arası İlişkiler

I. Meclis Üyeleri ile Organlar Arasındaki İlişkiler.....	60
A. Meclis Üyelerinin Hakları .....	60
B. Meclisin Yürütme Organını Denetleme Araçları .....	63
II. Halkın Yerel Yönetime Katılma Araçları .....	66
A. Halkın Bilgi Edinme Hakkı .....	66
B. Halkın Yerel Yönetime Katılmasında İstisari Araçlar .....	67
1. Semt Meclisleri ve Semt Yardımcıları .....	68

a. Semt Meclisleri (Les conseils de quartier) .....	68
b. Semt Yardımcıları (Les adjoints de quartier).....	69
2. Yerel Kamu Hizmetleri Danışma Komisyonları .....	70
3. Kamu Anketleri (Les Enquetes Publiques).....	71
4. Dilekçe Hakkı (Le droit de pétition) .....	72
5. İstişari Referandumlar .....	72
a. İstişari Referandumun Kapsamı .....	73
b. İstişari Referandumun Uygulanması (Prosedür) .....	74
C. Halkın Kesin Karar Aracı Olarak Referandum .....	76
a. Referandumun Kapsamı .....	76
b. Referandumun Uygulanması .....	77

## İkinci Bölüm

### **Yerel Yönetimlerin Hak ve Sorumlulukları: Yerel İdarenin Gücü.....81**

#### Birinci Kısım

#### **Yerel Yönetimlerin Görev ve Yetkileri**

I. Yetki Paylaşımına Hakim Prensipler .....	83
A. Genel Yetki İlkesi (Clause générale de compétence) .....	84
B. Yetkilerin Blok Halinde Devri.....	86
C. Yerellik (Subsidiarité) İlkesi.....	87
D. Ayrıksı Bir Durum Olarak “İşin başı” Uygulaması .....	88
II. Yerel Yönetimlerin Görev ve Yetkileri .....	89
A. Belediyelerin Görev ve Yetkileri .....	90
1. Belediyelerin Kendilerine Has Görev ve Yetkileri .....	90
2. Paylaşılan Görev ve Yetkiler.....	92
B. İl Özel İdarelerinin Görev Yetkileri .....	94
1. İl Özel İdarelerinin Tek Başlarına Hakim oldukları Alanlar	94
2. Diğer Yerel Yönetimlerin Müdahalesine Açık Olan Alanlar..	98

C. Bölgelerin Görev ve Yetkileri .....	99
1. Bölgelerin Kendilerine Has Görev ve Yetkileri .....	100
2. Bölgelerin Tamamlayıcı Görev ve Yetkileri .....	104
III. Yerel Yönetimlerin Deneysel Yetkisi (Le droit à l'expérimentation).....	105
A. Madde 37-1'de Yer Alan Genel Deneysel Yetki Kurumu .....	107
B. Madde 72 Fıkra 4'te Yer Alan Yerel Yönetimlere Özgü Deneysel Yetki Kurumu .....	109

## İkinci Kısım

### Yerel Yönetimlerin Gelirleri

I. Yerel Yönetimlerin Gelirlerini Belirleyen Anayasal İlkeler.....	115
A. Mali Özerklik İlkesi .....	116
B. Yerel Yönetimlere Yetki ve Görevlerle Eşdeğerde Kaynak Tahsis Etme Zorunluluğu .....	119
C. Eşit Paylaşım (Péréquation) İlkesi .....	121
II. Yerel Yönetimlerin Mali Gelir Kaynakları.....	123
A. Doğrudan Vergiler .....	123
1. Yerel Ekonomik Katkı Vergisi.....	124
2. Emlak vergileri .....	126
3. Diğer Vergiler .....	128
B. Devlet Tarafından Aktarılan Gelirler .....	129
1. Genel Çalışma Ödeneği .....	130
2. Kırsal Alanlar için Ekipman/Teçhizat Ödeneği.....	131
3. Yetki ve Vergi Transferlerinden Doğan Ödenekler (Les compensations) .....	132
C. Borçlanmalar .....	133
GENEL SONUÇ.....	135
KAYNAKÇA .....	139
DİZİN .....	147