

**BÜLENT TANÖR**

**İKİ ANAYASA  
1961-1982**



# **İçindekiler**

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| Sunuş .....                 | V   |
| Bülent Tanör.....           | VII |
| Önsöz ve Giriş Yerine ..... | IX  |
| İçindekiler .....           | XI  |

## **Birinci Bölüm**

### **1961 ANAYASASINA DOĞRU GERİYE BAKİŞLAR**

|  |    |
|--|----|
| 1) 1961 ANAYASASININ ORTAYA ÇIKIŞI .....       | 3  |
| 27 Mayıs 1960 Hareketi.....                    | 3  |
| Yeni Bir Anayasaya Doğru .....                 | 9  |
| 2) ANAYASANIN GETİRDİĞİ .....                  | 12 |
| Anayasanın Üstünlüğü .....                     | 12 |
| Devlet İktidarının Bölüşürlmesi.....           | 15 |
| Temel Hak ve Özgürlükler .....                 | 17 |
| 3) ANAYASAYA İLK TEPKİLER (1961-71).....       | 22 |
| C. Bayar'ın Anayasa Eleştirisi.....            | 22 |
| AP ve Anayasa .....                            | 26 |
| 4) 12 MART DÖNEMİ ANAYASA DEĞİŞİKLİKLERİ..     | 30 |
| Tepkilerin Yoğunlaşması.....                   | 30 |
| Türk Silahlı Kuvvetleri (TSK) ve Anayasa ..... | 32 |
| Değişikliklerin Ana Yönleri.....               | 44 |
| 5) ANAYASAYA SON TEPKİLER (1978-1980).....     | 50 |
| C. Bayar'ın Yeni Tezleri.....                  | 50 |
| Adalet Partisi ve Demokratik Parti .....       | 52 |
| «Tercüman» Semineri .....                      | 55 |
| Kafaoğlu/Kırca ve «Yeni Forum» Önerileri ..... | 58 |

---

|   |           |
|---|-----------|
| Tepkiye Tepki.....                      | 62        |
| <b>6) TOPLU BİR DEĞERLENDİRME.....</b>  | <b>66</b> |
| İki Demokrasi-İki Anayasa Anlayışı..... | 66        |
| Anayasanın Yapısal Zorlukları.....      | 70        |
| «Güçsüzlük Tezleri» .....               | 74        |
| Sistemin Teknik Kusurları.....          | 81        |

## İkinci Bölüm

### 1982 ANAYASASINA İLK BAKIŞLAR

|   |            |
|---|------------|
| <b>1) ANAYASANIN OLUŞUMU .....</b>                      | <b>87</b>  |
| Anayasanın Dinamikleri .....                            | 87         |
| Anayasanın Hazırlanışı .....                            | 89         |
| Anayasanın Biçimsel Kaynakları .....                    | 97         |
| <b>2) DEVLETİN YENİLENEN İÇ YAPISI.....</b>             | <b>104</b> |
| Yasama-Yürütme.....                                     | 104        |
| Yargı ve Yargı Denetimi .....                           | 105        |
| Yürütme İçi .....                                       | 108        |
| Siyasal İktidar-Askerî Güç .....                        | 110        |
| <b>3) DEVLET KARŞISINDA BİREY VE TOPLUM.....</b>        | <b>114</b> |
| Anayasal Tarihimize Kısa Bir Bakış .....                | 114        |
| '82 Anayasasının Siyasal Felsefesi .....                | 117        |
| Temel Hak ve Özgürlüklerin Genel Rejimi .....           | 121        |
| Bazı Hak ve Özgürlik Kategorileri .....                 | 125        |
| Bir Sentetik Bilanço .....                              | 130        |
| <b>4) ANAYASANIN TOPLUCA<br/>DEĞERLENDİRİLMESİ.....</b> | <b>132</b> |
| Global Toplum Projesi .....                             | 132        |
| Anayasal Değişmeler Haritası.....                       | 136        |
| Anayasanın İdeolojisi ve İşlevi.....                    | 138        |
| Anayasayı Daha İyi Okuyabilmek İçin.....                | 140        |

---

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 5) ANAYASAL SİSTEMİN KORUNMASI ..... | 148 |
| Katılığın Koruduğu Değerler .....    | 148 |
| Katılığın Görüneni .....             | 151 |
| Katılığın Görünmeyeni .....          | 154 |

**Sonuç Yerine**

**1982 ANAYASASININ  
YAŞAYABİLİRLİĞİ**

|  |     |
|--|-----|
| (I) Her Sorunu Anayasayla Çözmek Merakı .....      | 161 |
| (II) Devleti Yönetmenin Yeni Zorlukları .....      | 163 |
| (III) Demokrasinin Engeli Olarak Anayasa.....      | 168 |
| (IV) Anayasa Kalıpları İçinde Demokratikleşme..... | 173 |

**EK MAKALELER**

|   |     |
|---|-----|
| 1961 ANAYASASI<br>TEPEDEN Mİ İNDİ? (1)* ..... | 185 |
| 1961 ANAYASASI<br>TEPEDEN Mİ İNDİ? (2)* ..... | 195 |
| 12 MART REJİMİ ANAYASA DEĞİŞİKLİKLERİ*.....   | 201 |