

Prof. Dr.
Turan YILDIRIM

Doç. Dr.
Melikşah YASİN

Doç. Dr.
Nur KAMAN

Doç. Dr.
H. Eyüp ÖZDEMİR

Yrd. Doç. Dr.
Gül ÜSTÜN

Yrd. Doç. Dr. Özge
OKAY TEKİNSOY

İDARE HUKUKU



İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ	v
İÇİNDEKİLER	vii
KISALTMALAR	xxix

BİRİNCİ KISIM TÜRKİYE’NİN İDARİ TEŞKİLATI

BİRİNCİ BÖLÜM GENEL KURAMLAR VE ANAYASAL İLKELER

I. Kanuni İdare	3
II. Kamu Tüzelkişiliği	21
III. İdarenin Bütünlüğü	30
A. Hiyerarşi	31
B. İdari Vesayet	35
IV. Merkezden Yönetim	45
V. Yerinden Yönetim	47
VI. Merkezden Yönetim ve Yerinden Yönetimin Faydalı ve Sakıncalı Yönleri	49

İKİNCİ BÖLÜM

MERKEZDEN YÖNETİM TEŞKİLATI

I.	Merkez Teşkilatı.....	55
A.	Cumhurbaşkanı.....	55
1.	Seçimi	55
2.	Görev ve Yetkileri.....	57
3.	Cumhurbaşkanının Kararnameleri İmzalaması	59
a.	Olağan Dönemlerde	59
b.	Olağanüstü Dönemlerde	62
4.	Cumhurbaşkanının Tek Başına Yapabileceği İşlemler	63
a.	104. maddede “Yasama ile İlgili Olanlar” Başlığı Altında Belirtilen İşlemler	64
b.	Yargı ile İlgili Olanlar	64
c.	104. Maddede “Yürütme Alanına İlişkin Olanlar” Başlığı Altında Belirtilen İşlemler.....	65
5.	Cumhurbaşkanının Sorumluluğu	66
a.	Cezai Sorumluluk	66
b.	Hukuki Sorumluluk	67
6.	Devlet Denetleme Kurulu	69
B.	Bakanlar Kurulu ve Başbakanlık.....	72
1.	Bakanlar Kurulu	72
2.	Başbakan ve Bakanlar	73
C.	Bakanlıklar	77
II.	Merkezdeki Yardımcı Kuruluşlar.....	78
III.	Türk Silahlı Kuvvetleri.....	83
IV.	Taşra Teşkilatı.....	85
A.	Genel Esaslar	85
B.	İl Ve İlçe İdaresi.....	89
C.	Bölge Kuruluşları	92

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

YERİNDEN YÖNETİM TEŞKİLATI

I.	Yer Bakımından Yerinden Yönetim İdareleri.....	95
A.	Mahalli İdareler.....	95
1.	Tarihi Gelişim.....	97
a.	Osmanlı İmparatorluğunda Mahalli İdareler.....	97
b.	1921 Anayasası Dönemi.....	99
c.	Cumhuriyet Dönemi.....	101
d.	29 İlde Özel İdare ve Köylerin Kaldırılması.....	105
2.	İdari Özerklik.....	106
3.	Yerel Yönetimlerin Görev Alanı.....	118
B.	İl Özel İdaresi.....	125
1.	Genel Açıklamalar.....	125
2.	Görevleri.....	127
3.	İl Genel Meclisi.....	129
4.	İl Encümeni.....	131
5.	Vali.....	132
C.	Belediye.....	133
1.	Genel Açıklamalar.....	133
2.	Belediye Kurulması.....	134
a.	Kuruluş.....	134
b.	Belediye Sınırlarının Tespiti.....	136
c.	Birleşme ve Katılma.....	137
d.	Belediye Tüzelkişiliğinin Sona Erdirilmesi.....	138
3.	Belediyenin Görevleri.....	139
4.	Belediye Hizmetlerine Katılım ve Kent Konseyleri.....	140
5.	Belediyelerin Denetimi.....	141
6.	Belediye Meclisi.....	144
7.	Belediye Encümeni.....	148
8.	Belediye Başkanı.....	149

D. Büyükşehir Belediyesi	152
1. Kuruluşu	152
2. Büyükşehir Belediyesinin Görevleri	154
3. İlçe ve İlk Kademe Belediyelerinin Görev ve Yetkileri.....	158
4. Ulaştırma ve Alt Yapı Hizmetleri.....	159
5. Büyükşehir Belediyesinin Organları.....	161
a. Büyükşehir Belediye Meclisi.....	161
b. Büyükşehir Belediye Encümeni	163
c. Büyükşehir Belediye Başkanı.....	163
6. Belediyeler arası Hizmet İlişkileri ve Koordinasyon.....	164
E. Köy İdaresi.....	165
1. Köy Derneği	167
2. İhtiyar Meclisi.....	167
3. Muhtar	168
F. Mahalle Muhtarlığı	169
II. Hizmet Bakımından Yerinden Yönetim İdareleri.....	171
A. Kamu Kurumları.....	171
1. Özellikleri.....	172
2. Türleri.....	173
B. Kamu Kurumu Niteliğindeki Meslek Kuruluşları.....	176

İKİNCİ KISIM

KAMU PERSONEL HUKUKU

GİRİŞ

KAMU PERSONEL REJİMİNDEKİ

DEĞİŞİM

I. Kamu Yönetimi Anlayışındaki Değişim.....	181
II. Yeni Kamu Yönetimi.....	190

III. Kamu Personel Rejiminde Değişim	193
A. Statü Hukuku.....	193
B. Esneklik.....	195
C. Değerlendirme.....	196

BİRİNCİ BÖLÜM

KAMU GÖREVLİLERİ

I. Kamu Görevlisi kavramı	199
II. Devlet Memurları Kanununa Göre Kamu Görevlilerinin Türleri	203
A. Memurlar	203
B. Sözleşmeli Personel	204
C. Geçici Personel	209
D. İşçiler.....	211

İKİNCİ BÖLÜM

DEVLET MEMURLUĞU

I. Temel İlkeler	213
II. Devlet Memurluğuna Giriş.....	215
A. Kamu Hizmetine Girme Hakkı.....	215
B. Güvenlik Soruşturması.....	220
C. Devlet Memurluğuna Girişte Sınav Şartı.....	223
D. Devlet Memuru Olabilmek İçin Aranılan Şartlar	227
1. Genel Şartlar	227
a. Türk Vatandaşı Olmak.....	227
b. Yaş Şartı.....	229
c. Öğrenim Şartı.....	232
d. Kamu Haklarından Mahrum Bulunmamak.....	233
e. Memuriyete Engel Teşkil Eden Ceza Mahkumiyeti Bulunmamak.....	233

f. Askerlik.....	235
g. Sağlık.....	236
2. Özel Şartlar.....	237
E. Aday Memurluk.....	240
F. Atama.....	241
G. İstisnai Memurluklar.....	242

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

DEVLET MEMURLARININ ÖDEV VE SORUMLULUKLARI, HAKLARI VE TABİ OLDUKLARI YASAKLAR

I. Devlet Memurlarının Ödev ve Sorumlulukları	245
A. Sadakat Ödevi.....	245
B. Tarafsızlık ve Devlete Bağlılık Ödevi.....	247
C. Davranışlarda Özen ve İşbirliği Ödevi	249
D. Amir Durumda Olan Devlet Memurlarının Ödev ve Yükümlülükleri	250
E. Emirlere Uyuma Yükümlülüğü ve Kanunsuz Emir	250
F. Devlet Memurlarının Mali Sorumlulukları	251
1. Devlet Memurlarının İdareye Verdikleri Zararlardan Dolayı Mali Sorumlulukları	251
2. Devlet Memurlarının Kişilere Verdikleri Zararlardan Dolayı Mali Sorumlulukları	252
G. Mal Bildirimi	256
H. Kılık Kıyafet.....	257
I. Resmi Belge, Araç ve Gereçlerin Yetki Verilen Mahaller Dışına Çıkarılmaması ve İadesi.....	257
II. Devlet Memurlarının Hakları.....	257
A. Güvenlik ve Uygulamayı İsteme Hakkı	257
B. İlerleme ve Yükselme Hakkı.....	258

C. Devlet Memurluğundan Ayrılma Hakkı.....	259
D. Müracaat, Şikayet ve Dava Açma Hakkı.....	260
E. Sendika Kurma Hakkı.....	261
F. İzin Hakkı	264
G. Kovuşturma ve Yargılamada Özel Kurallara Tabi Olma Hakkı	264
H. İsnat ve İftiralara Karşı Korunma Hakkı	265
I. Aylık Hakkı	265
J. Yolluk Hakkı	266
K. Dernek Kurma ve Derneklere Üye Olma Hakkı.....	266
L. Diğer Sosyal Hak ve Yardımlar.....	266
III. Devlet Memurlarının Tabi Olduğu Yasaklar.....	266
A. Toplu Eylem ve Hareketlerde Bulunma Yasağı.....	266
B. Grev Yasağı.....	267
C. Ticaret ve Diğer Kazanç Getirici Faaliyetlerde Bulunma Yasağı.....	268
D. Hediye Alma ve Menfaat Sağlama Yasağı.....	269
E. Siyasi Partilere Girme Yasağı.....	269
F. Gizli Bilgileri Açıklama Yasağı.....	270
G. Basına Bilgi veya Demeç Verme Yasağı.....	270
H. Denetimindeki Teşebbüsten Menfaat Sağlama Yasağı.....	270

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM
DİSİPLİN SORUŞTURMASI, CEZA
SORUŞTURMASI VE GÖREVDEN
UZAKLAŞTIRMA

I. Disiplin Soruşturması.....	271
A. Genel Olarak Disiplin Suç ve Cezaları.....	271
B. Disiplin Cezası Türleri	273
C. Disiplin Cezası Vermeye Yetkili Amir ve Kurullar.....	278

D. Zamanaşımı.....	280
E. Karar Süresi.....	281
F. Karar Usulü ve İspat	281
G. Savunma Hakkı.....	284
H. İtiraz	286
I. Bir Üst Cezanın Uygulanması.....	286
J. Bir Alt Cezanın Uygulanması.....	286
K. Disiplin Cezalarının Sonuçları.....	287
L. Devlet Memurluğundan Ayrılanlar Hakkında Disiplin Cezası Uygulanması	288
II. Ceza Soruşturması	289
A. 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanunun Kapsamı.....	290
1. Kişi Bakımından	290
2. Suç Bakımından	293
3. 4483 sayılı Kanun'un İstisnaları.....	293
B. Ön İnceleme	295
C. İtiraz	299
D. Hazırlık Soruşturması	301
III. Görevden Uzaklaştırma	302

BEŞİNCİ BÖLÜM
DEVLET MEMURLUĞUNUN
SONA ERMESİ

I. Devlet Memurluğundan Çekilme	305
A. Çekilme	306
B. Çekilmiş Sayılma.....	311
1. Görev Yerinin Terki Nedeniyle Çekilmiş Sayılma	311
2. Bilgilerini Artırmak Üzere Yabancı Memleketlere Gönderilenlerin Çekilmiş Sayılması.....	312

3. Başka Yerde Göreve Atananların İşe Başlamamaları Nedeniyle Çekilmiş Sayılmaları	313
4. Terhis Edilenlerin Görevlerine Dönmemeleri Nedeniyle Çekilmiş Sayılmaları	314
5. Muvazzaf Askerliğe Ayrılan Memurların Terhislerinde Göreve Başlamamaları Halinde Çekilmiş Sayılma	315
6. Aylıksız İzin Bitiminde Görevine Dönmeyenlerin Çekilmiş Sayılması.....	316

ÜÇÜNCÜ KISIM KAMU MALLARI

GİRİŞ

I. Kamu Mallarının Tanımı	320
II. Kamu Mallarının Türleri	321
A. Genel Olarak Kamu Hukukuna Tabi Olan Kamu Malları.....	322
1. Orta Malları	322
2. Hizmet Malları	323
3. Sahipsiz Mallar	324
B. Genel Olarak Özel Hukuka Tabi Kamu Malları (Kamunun Özel Malları)	325
III. Kamu Malı Niteliğinin Kazanılması ve Kaybı.....	329
IV. Kamu Mallarının Hukuki Rejimi	335
A. Kamu Malları ve Özel Hukuk İşlemleri	337
1. Kamu Malları ve Mülkiyet Hakkının Özel Hukuk Kişilerine Devri	337
2. Kamu Malları ve Özel Hukuk Kişileri Lehine Sınırlı Aynı Hak Tesisi.....	342
3. Kamu Malları ve Kira Benzeri Özel Hukuk Sözleşmeleri	346
4. Kamu Malları ve Haciz Yasağı	347

5. Kamu Malları ve Kazandırıcı Zamanaşımı ile İktisap	350
B. Kamu Malları ve Tapu Siciline Tescil	351
C. Kamu Malları ve Özel Koruma	353
V. Kamu Mallarından Yararlanma Usulleri.....	355
A. Genel Yararlanma	356
B. Özel Yararlanma.....	357

DÖRDÜNCÜ KISIM İDARİ İŞLEMLER

I. Hukuki İşlem Kavramı.....	363
II. İdari İşlemler.....	364
A. Tanım.....	364
1. İdare İşlevi	367
2. Yasama İşlevi.....	368
3. Yargı İşlevi	377
4. Yürütme İşlevi.....	390
B. İdari İşlemlerin Nitelik ve Özellikleri.....	393
C. İdarenin Özel Hukuk İşlemleri.....	395
D. Özel Hukuk Kişilerinin İdari İşlemleri	399
E. İdari İşlemlerin Türleri.....	404
1. İki Yanlı-Tek Yanlı İdari İşlemler	404
2. Etkili-Etkisiz İdari İşlemler	405
3. Genel-Birel İdari İşlemler.....	407
F. Düzenleyici İşlemler	408
1. İdarenin düzenleme yetkisi	408
2. Düzenleyici İşlem Yapılmasında Uyulması Gereken Esaslar	410
3. Düzenleyici İşlem Türleri	413
a. Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi.....	414
b. Tüzük.....	414

c. Yönetmelik.....	417
d. Diğer Düzenleyici İşlemler.....	419
G. İdari İşlemlerin İptali ve Geri Alınması	420
H. İDARİ İŞLEMİN UNSURLARI.....	434
1. Yetki.....	435
a. Yer Bakımından Yetki	435
2. Şekil.....	445
3. Sebep.....	453
4. Konu.....	456
5. Maksat	462
III. İdari Sözleşmeler.....	463
A. İdari Sözleşmelerin Ölçütleri.....	463
B. İdari Sözleşme Türleri	471

BEŞİNCİ KISIM

KAMU HİZMETİ

I. Kamu Hizmeti Kavramı.....	477
A. Tanım.....	477
B. Kamu Hizmetinin Unsurları.....	478
II. Kamu Hizmetlerinin Kurulması ve Kaldırılması	483
A. Kamu Hizmetlerinin Kurulması.....	483
B. Kamu Hizmetlerinin Kaldırılması	488
III. Evrensel Hizmet Kavramı.....	489
IV. Virtüel Kamu Hizmeti.....	494
V. Kamu Hizmetlerinin Türleri	495
A. Tekelli – Tekelsiz Kamu Hizmetleri.....	495
B. Yürütüldükleri Alana Göre Kamu Hizmetleri.....	495
C. Yararlanma Yöntemlerine Göre Kamu Hizmetleri.....	496
D. Konusuna Göre Kamu Hizmetleri.....	496
VI. Kamu Hizmetlerine İlişkin Temel İlkeler.....	497

A. Eşitlik.....	497
B. Tarafsızlık (Nesnellik/Yansızlık)	499
C. Süreklilik (Devamlılık/Düzenlilik).....	499
D. Uyarlanma (Değişebilirlik)	501
E. Meccanilik	502
VII. Kamu Hizmetlerinin Görülüş Usulleri	508
A. Kamu Hizmetlerinin Kamu Tüzel Kişileri Tarafından Görülmesi	508
B. Emanet usulü	508
C. Kamu Hizmetlerinin Özel Hukuk Tüzel Kişileri Tarafından Görülme Usulleri	509
1. Müşterek Emanet.....	509
2. İltizam.....	509
3. Ruhsat (İzin)	510
4. İmtiyaz.....	511
a. İmtiyaz Sahibinin Hakları ve Yükümlülükleri	513
b. İdarenin Hak ve Yükümlülükleri	514
c. İmtiyaz Sözleşmesinin Sona Ermesi.....	514
d. İmtiyaz Sözleşmelerinden Doğan Uyuşmazlıkların Yargısal Denetimi.....	515
D. Yeni Yöntemler	517
1. 3096 sayılı Kanun	517
2. 3465 Sayılı Kanun	519
3. 3996 Sayılı Kanun.....	519
E. Kamu Özel Ortaklığı Modelleri.....	520
F. Özel Hukuk Kişilerinin Faaliyetlerinin Desteklenmesi ve Özendirilmesi.....	523
VIII. Kamu Hizmetlerinin Özelleştirilmesi.....	524

ALTINCI KISIM**KOLLUK****KOLLUK FAALİYETLERİ**

I.	Kolluk Faaliyetinin Amacı Olarak Kamu Düzeni.....	531
A.	Kamu Düzeninin Unsurları	532
1.	Dirlik ve Esenlik.....	533
2.	Güvenlik.....	534
3.	Sağlık.....	535
B.	Kamu Düzeninin İçeriğindeki Genişleme.....	536
II.	İdari Kolluk-Adli Kolluk Ayrımı	537
A.	Ayrımın Konusu.....	537
B.	Ayrımın Güçlükleri	539
C.	Ayrımın Önemi	540
III.	Genel İdari Kolluk-Özel İdari Kolluk	542
IV.	Kolluk Görevlileri	544
A.	Kolluk Makamları.....	544
B.	Kolluk Personeli	545
1.	Merkezi İdare Kolluk Personeli	545
2.	Belediye ve Köy Kolluk Personeli.....	548
3.	Özel İdari Kolluk Personeli	549
V.	Özel Hukuk Kişileri ve Kolluk Faaliyeti	550
A.	Özel İdari Kolluk Alanında Faaliyette Bulunan Özel Hukuk Kişileri	550
B.	Genel İdari Kolluk ve Güvenlik Hizmeti	551
VI.	Kolluk İşlem ve Usulleri	554
A.	Kolluk İşlemleri.....	554
B.	Kolluk Usulleri	555
1.	Yasaklama usulü	555
2.	İzin Usulü.....	557

3. Bildirim Usulü	557
VII. Kolluk Tedbirlerinin Uygulanması	558
A. Re'sen İcra ve Zor Kullanma Yetkisi.....	558
B. Kolluk Tedbirlerine Uyulmamasının Yaptırımları.....	561
VIII. Kolluk Yetkisinin Sınırları.....	563
A. Ölçülülük İlkesi	563
1. Ölçülülük İlkesinin Unsurları.....	563
2. İdari Yargı Denetiminde Ölçülülük İlkesinin Uygulanması	564
3. Yer ve Zaman Bakımından Ölçülülük.....	567
B. Özgürlükler Arasındaki Hiyerarşi Açısından Kolluk Yetkisinin Sınırları.....	568
IX. Kolluk Yetkilerinin Yarışması	570
A. Genel Kolluk Makamları Arasında Yetki Yarışması	570
B. Genel Kolluk Özel Kolluk Arasında Yetki Yarışması	571
C. Özel Kolluklar Arasında Yetki Yarışması	574
X. Kolluk Yetkilerinin Genişlemesi	575
A. Anayasal Dayanak.....	575
B. Olağanüstü Halin Uygulanması.....	577
C. Sıkıyönetimin Uygulanması	578
D. Sıkıyönetim ve Olağanüstü Hal İlanına İlişkin İşlemlerin Yargısal Denetimi	578
E. Olağanüstü Hal ve Sıkıyönetim Tedbirlerinin Yargısal Denetimi	579

YEDİNCİ KISIM İDARİ USULLER

BİRİNCİ BÖLÜM İDARİ USUL

I.	İdari Usulün Tanımı ve Kavram.....	590
II.	İdari Usulün İlkeleri.....	591
	A. Aleniyet İlkesi.....	591
	B. Katılım İlkesi.....	591
	C. Dürüstlük ve İçtenlik İlkesi.....	592
	D. Denge İlkesi.....	592
	E. İnceleme ve Araştırma İlkesi.....	592
	F. İdari İşlemin Gerekçeli Olması.....	592
	G. İdari İşlemlerde İstikrar İlkesi.....	593
	H. Usulde Paralellik İlkesi.....	593
III.	İdari Usulün Kapsamı.....	593
IV.	İdari Usul Kanunu'nun Önemi.....	594
V.	Bilgi Edinme Hakkı Kanunu.....	597
VI.	Genel İdari Usul Kanunu Tasarısı.....	600

İKİNCİ BÖLÜM AMME ALACAKLARININ TAHSİL USULÜ

I.	Amme Alacağının Tanımı.....	609
II.	Amme Alacağının Borçlusu.....	612
III.	Amme Alacaklarının Tahsil Usulü.....	612
	A. Amme Alacaklarının Korunması.....	613
	1. Teminat.....	613
	2. İhtiyati Haciz.....	617
	3. İhtiyati Tahakkuk.....	618

4. Diğer Korunma Hükümleri.....	620
B. Amme Alacağı'nın Tahsili	620
1. Ödeme	621
a. Ödeme Zamanı.....	621
b. Ödeme Yeri	621
c. Ödeme Şekilleri.....	621
d. Ödemenin İspatı.....	621
2. Cebren Tahsil.....	622
a. Ödeme Emri.....	623
b. Teminatlı Alacaklıların Takibinde Bildirim	624
c. Haciz	625
ca. Haczedilemeyecek Mallar ve Özel Düzenlemelere Tabi Olan Mallar	626
cb. Üçüncü Kişiye Ait Mallar	628
cc. Hacze İştirak	629
cd. Haciz Uygulamasının Sonuçları.....	630
ce. Aciz Hali.....	630
d. Satış	630
3. İflas Yoluyla Takip	631
C. Amme Alacaklarının Düşmesi	631
1. Ödeme	631
2. Zamanaşımı.....	631
3. Terkin.....	633

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

İHALE

KAMU İHALE KANUNU'NA GÖRE İHALE USULÜ

I. İhale Kavramı	635
------------------------	-----

II.	Kamu İhale Kanunu'na Göre Temel İlkeler	636
III.	Kamu İhale Kanunu'nda Düzenlenen İhale Usulleri.....	639
	A. Açık İhale Usulü.....	639
	B. Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	640
	C. Pazarlık Usulü.....	640
IV.	Kamu İhale Kanunu'nda Düzenlenen İhale Usulleri Dışındaki Alım Yöntemleri	642
	A. Doğrudan Temin	642
	B. Tasarım Yarışmaları	644
V.	İhale Sürecinde Verilen Tekliflerin Değerlendirilmesi ve İhalenin Sonuçlandırılması	644
VI.	İhale İşlemlerine Karşı Başvuru Yolları.....	646
	A. Şikayet Başvurusu.....	647
	B. İtirazen Şikayet Başvurusu	649
	C. Yargısal Başvuru.....	650

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

KAMULAŞTIRMA

I.	Kamulaştırma Kavramı.....	651
II.	Kamulaştırma Usulünün Aşamaları	651
	A. Kamulaştırma Öncesi İşlemler	651
	1. Kamulaştırma İçin Yeterli Ödeneğin Temin Edilmesi	651
	2. Kamu Yararı Kararı	652
	3. Kamulaştırılacak Taşınmazın Tespiti ve İdari Şerh.....	653
	B. Kamulaştırma Aşamaları	654
	1. Satın Alma Usulü	654
	2. Kamulaştırma Bedelinin Mahkemece Tespiti ve Taşınmaz Malın İdare Adına Tescili	656
	3. Trampa Yolu İle Kamulaştırma.....	659
	4. Acele Kamulaştırma	659

5. Hakların Sınırlandırılması ve Mülkiyetin İdareye Geçmesi.....	660
C. Dava Hakkı.....	660
D. Bir İdareye Ait Taşınmaz Malın Diğer İdareye Devri.....	661
E. Kamulaştırmadan Vazgeçme ve Geri Alma.....	662
1. İdarenin Tek Taraflı Vazgeçmesi.....	662
2. Tarafların Anlaşmasıyla Vazgeçme ve Devir.....	662
3. Mal Sahibinin Geri Alma Hakkı.....	663

SEKİZİNCİ KISIM İDARİ YARGI

BİRİNCİ BÖLÜM YARGI DÜZENLERİ VE İDARİ YARGININ GÖREV ALANI

I. Yargı Düzenleri.....	667
II. İdari Yargının Gelişimi.....	669
III. İdari Yargının Görev Alanı.....	677
A. İdari Yargının Görev Alanının Belirlenmesinde Kullanılan Ölçütler.....	677
B. Yasal Düzenlemeler.....	679
C. İdare İşlevi.....	685
IV. İdari Yargı Yetkisinin Sınırı.....	686
A. Yargı Denetimi Dışında Bırakılan İşlemler.....	686
1. Cumhurbaşkanının Tek Başına Yapacağı İşlemler.....	687
2. Yüksek Askeri Şura Kararları.....	691
3. Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kararları.....	692
B. İdari Yargının Görev Alanı Dışında Bırakılan Uyuşmazlıklar.....	694

1. Askeri Yüksek İdare Mahkemesi'nin Görevli Olduğu Uyuşmazlıklar	694
2. Tahkim Yoluyla Çözümlenen Uyuşmazlıklar.....	696
C. İdarenin Takdir Yetkisini Kaldıracak Biçimde Yargı Kararı Verilememesi	697
1. İdarenin Takdir Yetkisi.....	698
2. İdarenin Takdir Yetkisinin Yargısal Denetimi.....	701
D. Yerindelik Denetimi Yasağı.....	707
E. İdarenin Yargı Kararıyla İşlem Yapmaya Zorlanamaması.....	717
F. İdari İşlem veya Eylem Niteliğinde Yargı Kararı Verilememesi.....	719
V. İdarî Yargı Teşkilatı	720
A. Danıştay	720
1. Kuruluş ve Üyeler	720
2. Daire ve Kurullar	722
B. Bölge İdare Mahkemeleri İdare Mahkemeleri ve Vergi Mahkemeleri	725

İKİNCİ BÖLÜM

İDARİ DAVA TÜRLERİ

I. Tespit Davası Sorunu	730
II. İtiraz Yolu.....	733
III. İptal Davası.....	735
A. Dava Konusu İşlem.....	737
B. Dava Ehliyeti.....	744
C. Davalı İdare	751
D. Dava Açma Süresi	751
1. İdari Başvuru	757
a. İşlemlere Karşı İdari Başvuru	757
b. Özel Düzenlemeler	759

2.	İdari İtirazın Mümkün Olmaması	763
3.	İdarenin Dava Açma Süresinden Sonra Cevap Vermesi...	769
4.	İşlem Yapılması İçin Başvurma	774
E.	Görevli ve Yetkili Mahkeme.....	777
1.	Görev ve Yetki Kuralları.....	777
2.	İdari Yargıda Görev ve Yetki Uyuşmazlığı.....	778
F.	Bağlantılı Davalar	782
G.	Yürütmenin Durdurulması	786
1.	Yasal Düzenleme	786
2.	Yürütmeyi Durdurma Kararı Verilmesinin Koşulları ve Usulü.....	788
3.	Yürütmeyi Durdurma Kararlarının Niteliği	793
4.	Yürütmeyi Durdurma Kararlarına İtiraz.....	797
IV.	Tam Yargı Davaları.....	799
A.	Dava Ehliyeti.....	800
B.	Davalı İdare	801
C.	Dava Süresi	801
1.	İşlemlerden Kaynaklanan Tam Yargı Davaları	801
2.	İdari Eylemlerden Kaynaklanan Tam Yargı Davaları.....	807
D.	Yetkili Mahkeme.....	814

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

DAVALARIN İNCELENMESİ

I.	Dava Açılması	815
A.	Dava Dilekçesi	815
B.	Tam Yargı Davalarında Uyuşmazlık Konusu Miktarın Belirtilmesi Sorunu	819
C.	Dilekçelerin Mahkeme Tarafından Alınması Usulü	820
D.	Dilekçeler Üzerinde İlk İnceleme.....	821
1.	Görev ve Yetki.....	821

2. İdari Mercî Tecavüzü	822
3. Ehliyet.....	822
4. İdari Davaya Konu Olacak Kesin Ve Yürütülmesi Gereken Bir İşlem Olup Olmadığı.....	822
5. Süre Aşımı	823
6. Husumet.....	823
7. Dilekçede Eksiklik Olup Olmadığı	823
8. Tek Dilekçeyle Birden Fazla İşleme Karşı Dava Açılıp Açılmayacağı – Birden Fazla Kişinin Ortak Dilekçeyle Dava Açıp Açılmayacağı.....	823
E. Dilekçelerin Tebliği	824
II. Duruşma	828
III. Dosyaların İncelenmesi.....	830
A. Re’sen Araştırma İlkesi.....	830
B. Taraflardan Bilgi ve Belge İstenmesi.....	832
IV. Davaların Sonuçlandırılması	835
V. Tarafların Kişilik veya Niteliğinde Değişiklik	837
VI. Hukuk Muhakemeleri Kanunu ile Vergi Usul Kanununun Uygulanacağı Haller	837

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM
KARARLARA KARŞI BAŞVURMA
YOLLARI

I. Mahkeme Kararlarının Üst Mahkemede Denetimi.....	843
II. İtiraz	844
III. Temyiz	846
IV. Yargılamanın Yenilenmesi.....	849
V. Kararın Düzeltilmesi	855

BEŞİNCİ BÖLÜM
KARARLARIN UYGULANMASI

I.	Kararların Sonuçları.....	859
A.	İptal Davaları.....	859
B.	Tam Yargı Davaları.....	866
II.	Kararın Gereklerinin Yerine Getirilmesi Süresi	868
III.	Yargı Kararlarının Uygulanmaması.....	868

DOKUZUNCU KISIM
İDARENİN SORUMLULUĞU

I.	Yasama ve Yargı Faaliyetinden Dolayı Devletin Sorumluluğu	883
II.	İdarenin Sorumluluğunun Dayandığı Hukuki Esaslar.....	892
A.	Kusur Sorumluluğu (Hizmet Kusuru)	892
B.	Kusursuz Sorumluluk	894
1.	Tehlike (Risk).....	894
2.	Kamu Külfetleri Karşısında Eşitlik.....	895
3.	Sosyal Risk.....	896
C.	İdarenin Sorumluluğunu Kaldıran veya Azaltan Durumlar ..	897
1.	Tazmini Gereken Zarar Bulunmaması	897
2.	Mücbir Sebepler	898
3.	Zarar Görenin Veya Üçüncü Kişilerin Eylemi.....	898
4.	Kamu Görevlilerinin Görevden Ayrılabilen Kişisel Kusurları	898
	Kaynakça.....	905