

İlker Gökhan ŞEN

**Doğrudan Demokrasi:
Kurumlar, Hukuki ve Siyasi Sorunlar**



İÇİNDEKİLER

| | |
|------------------------|-----|
| ÖNSÖZ VE TEŞEKKÜR..... | VII |
| İÇİNDEKİLER..... | IX |
| KISALTMALAR..... | XV |
| GİRİŞ..... | 1 |

Birinci Bölüm

Temel Kavramlar ve Teorik Çerçeve

| | |
|---|----|
| I. Halkın Siyasal Katılımına Göre Demokratik Sistemlerin Sınıflandırılması..... | 5 |
| A. Klasik Ayrım: Temsili, Doğrudan ve Yarı Doğrudan Demokrasi..... | 5 |
| B. Klasik Ayrımın Eleştirisi | 9 |
| II. Doğrudan Demokrasi Araçlarının Sınıflandırılması Sorunu | 15 |
| A. Klasik Ayrım | 16 |
| B. Farklı Yaklaşımlar | 17 |
| 1. Dar Anlamda Referandum- Geniş Anlamda Referandum Ayrımı..... | 17 |
| 2. Referandum- Girişim Ayrımı | 20 |
| 3. Plebisit Kavramı..... | 23 |

| | |
|---|----|
| III. Kavramsal Çerçeve | 29 |
| IV. Demokrasi Teorisi ve Doğrudan Demokrasi Araçları | 31 |
| A. Tarihi Süreçte Demokratik Teorinin Gelişimi | 31 |
| B. Halkın Doğrudan Demokrasi Araçları Yoluyla Siyasi Yaşamda Etkin Rol Alması Hakkındaki Görüşler | 37 |
| 1. Doğrudan demokrasi araçlarının lehindeki görüşler | 37 |
| 2. Doğrudan demokrasi araçlarının aleyhindeki görüşler | 42 |
| V. Teorik Çerçeve | 47 |

İkinci Bölüm

Karşılaştırmalı Anayasa Hukukunda Doğrudan Demokrasi Araçları

| | |
|--|----|
| I. Referandum | 51 |
| A. Usule Göre Yapılan Ayrım | 51 |
| 1. Zorunlu Referandum..... | 51 |
| 2. İhtiyari Referandum | 53 |
| a. Devlet Organlarının Başlattığı Referandum | 53 |
| i. Parlamento Çoğunluğunun Başlattığı Referandum | 53 |
| ii. Parlamento Azınlığının Başlattığı Referandum | 55 |
| iii. Devlet Başkanının Başlattığı Referandum | 56 |
| b. Seçmenlerin Başlattığı Referandum (Halk Vetosu) | 60 |
| i. Güçleştirici Referandum (Güçleştirici Halk Vetosu) | 61 |
| ii. İlga Edici Referandum: İtalya Örneği | 65 |

| | |
|---|----|
| 3. Alternatif Referandum | 67 |
| 4. Olaya Özgü Yapılan (<i>ad hoc</i>) Referandum | 69 |
| B. Konuya Göre Yapılan Ayrım..... | 71 |
| 1. Anayasa Referandumu | 71 |
| a. Kurucu Referandum..... | 76 |
| b. Anayasa Değişikliği Referandumu..... | 78 |
| 2. Uluslararası Referandum..... | 78 |
| 3. Kanun Referandumu | 83 |
| 4. İdari Referandum | 84 |
| 5. Mali Referandum | 84 |
| C. Sonuca Göre Yapılan Ayrım..... | 85 |
| 1. Danışma ve Onay Referandumu Ayrımı..... | 85 |
| 2. Yapıcı Referandum | 89 |
| 3. İlke Oylaması | 89 |
| II. Halk Girişimi | 89 |
| A. Ayrımlar..... | 89 |
| 1. Tasarılı ve Tasarısız Girişim | 89 |
| 2. Doğrudan ve Dolaylı Girişim | 92 |
| B. Usul | 94 |
| 1. Girişim Metninin Hazırlanması ve Girişimin Başlatılması | 94 |
| 2. Girişim Metninin İmzaya Açılmak Üzere Yetkili Makama Teslim Edilmesi ve Yayımlanması | 95 |
| 3. Metnin İmzaya Açılması ve İmzaların Toplanması | 96 |
| 4. Girişimin Geri Çekilmesi | 97 |
| 5. Metnin Halkoyuna Sunulmadan Önce Yetkili Organlar Tarafından İncelenmesi..... | 97 |
| 6. Doğrudan Girişimlerde Girişimin Yetkili Organlar Tarafından Halkoyuna Sunulabilmesi İçin Aranan Koşullar | 98 |
| a. Hukuki Koşullar..... | 98 |

| | |
|--|-----|
| b. Siyasi Koşul: Yerindelik Koşulu | 99 |
| 7. Yasama Organının Karşı Tasarı Hazırlaması ... | 101 |
| 8. Oylama..... | 103 |
| C. Kaliforniya’da Halk Girişimi Kurumu | 104 |
| III. Doğrudan Demokrasi Araçları ve Hukuki Sorunlar | 105 |
| A. Yargısal Denetim | 105 |
| 1. Genel Olarak | 105 |
| 2. Doğrudan Demokrasi Araçları ile Kabul Edilen Kanunların Değeri ve Yargısal Denetimi | 108 |
| 3. Halkoylamalarının Yönetimi ve Usule Uygunluğunun Yargısal Denetimi | 114 |
| 4. Yargısal Denetimde Zamanlama: Oylamadan Önce veya Sonra Denetim..... | 120 |
| B. Referandum Yasakları | 122 |
| C. Temel Hak ve Özgürlüklerin Korunması Sorunu .. | 124 |
| D. Halkoylamaları İle Kabul edilen Yasal Düzenlemelere Karşı Temsil Organlarının Yetkileri | 126 |
| E. İmzaların Toplanması | 129 |
| 1. Hileli İmza Toplama | 129 |
| 2. Ücretli İmza Toplayıcıları | 130 |
| F. Konu Birliği | 132 |
| G. Soru..... | 140 |
| H. Kampanya | 141 |
| 1. Kampanyalarda Mali Yardım Sorunu..... | 144 |
| 2. Yanıltıcı Kampanya Reklamları..... | 149 |

Üçüncü Bölüm

Karşılaştırmalı Siyasal Sistemlerde Doğrudan Demokrasi

| | |
|---|-----|
| I. Genel Çerçeve | 152 |
| A. Dünya Üzerinde Referandumlarda Görülen Artış | 152 |
| B. Anayasal Düzenlemeler | 156 |
| C. Seçmen Davranışı ve Seçmen Yeterliliği | 161 |
| D. Siyasal Sisteme Etki | 166 |
| II. Doğrudan Demokrasi Araçlarının Etkin Bir Şekilde Kullanıldığı Ülkeler | 172 |
| A. İsviçre | 172 |
| 1. Federal Seviyedeki Doğrudan Demokrasi Araçları | 174 |
| 2. Tarihsel Süreçte Uygulama..... | 175 |
| 3. Doğrudan Demokrasi, Çıkar Grupları ve Siyasi Partiler..... | 176 |
| 4. Paranın Rolü | 178 |
| 5. Seçmen Davranışı..... | 179 |
| 6. Siyasal Sisteme Etki | 183 |
| B. İtalya..... | 187 |
| 1. Anayasada Öngörülen Doğrudan Demokrasi Araçları | 188 |
| 2. Tarihsel Süreçte Uygulama..... | 189 |
| 3. Siyasi Partilerin Rolü | 190 |
| 4. Seçmen Davranışı | 192 |
| 5. Siyasal Sisteme Etki | 193 |
| C. ABD Eyaletleri | 195 |
| 1. Tarihsel Süreçte Uygulama..... | 196 |
| 2. Doğrudan Demokrasi Araçları ve Çıkar Grupları | 201 |
| 3. Paranın Rolü | 205 |

| | |
|---|-----|
| 4. Seçmen Davranışı..... | 208 |
| 5. Siyasal Sisteme Etki | 211 |
| III. Temsili Demokrasi ile Doğrudan Demokrasi Araçlarının Dengeli Bir Şekilde Kaynaştığı Ülkeler | 217 |
| A. Fransa | 217 |
| B. Danimarka | 223 |
| C. İrlanda..... | 231 |
| IV. Temsili Demokrasi'nin Beşiği Birleşik Krallık'ın Referandum Deneyimi | 238 |

Dördüncü Bölüm

Türkiye'de Referandum

| | |
|--|-----|
| I. Tarihi Gelişim:1982 Anayasası Öncesinde Türkiye'nin Referandum Deneyimi | 247 |
| II. 1982 Anayasası'na Göre Referandum: Anayasal Çerçeve, Uygulama ve Hukuki Sorunlar..... | 252 |
| III. Türkiye Referandum Rejimi İçin Önerilen Değişiklikler. | 285 |
| A. Referanduma Başvurma Yetkisi | 285 |
| B. Yargısal Denetim | 287 |
| C. Kampanya | 290 |
| D. Konu Birliği | 294 |
| E. Soru..... | 296 |
| SONUÇ | 297 |
| KAYNAKÇA | 303 |